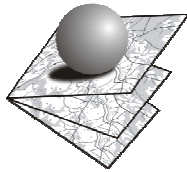


ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»
**Общество с ограниченной ответственностью
«ГЕОЗЕМСТРОЙ»**



Заказчик: Администрация Высокинского сельского поселения Мценского
муниципального района Орловской области

**Генеральный план Высокинского сельского поселения Мценского муниципального
района Орловской области.**

Часть II
Материалы по обоснованию проекта
Генерального плана Высокинского сельского поселения

Воронеж 2011 г.

ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»

ЧАСТЬ II

**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА ВЫСОКИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МЦЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий проект разработан авторским коллективом ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»

| | | |
|---|--|-------------------|
| Директор ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ» | | Прилепин В.А. |
| Начальник отдела проектирования | | Поздоровкина Н.В. |
| Главный специалист отдела проектирования | | Ткачев Е.В. |
| Ведущий специалист отдела проектирования | | Ярцева О.А. |
| Специалист отдела проектирования | | Давыдов М.И. |
| Специалист отдела проектирования | | Лясота Е.И. |

| | |
|--|--|
| ЧАСТЬ I. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ВЫСОКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ (пояснительная записка) СОДЕРЖАНИЕ | |
| ВВЕДЕНИЕ | |
| РАЗДЕЛ 1: АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ, ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА | |
| 1.1. | Экономико-географическое положение и факторы развития. |
| 1.2. | Административно-территориальное устройство сельского поселения |
| 1.3. | Краткий историко-градостроительный анализ территории сельского поселения |
| 1.4. | Природно-ресурсный потенциал сельского поселения. <i>1.4.1. Климат и агроклиматический потенциал</i> <i>1.4.2. Водные ресурсы</i> <i>1.4.3. Почвенные ресурсы</i> <i>1.4.4. Лесосырьевые ресурсы</i> <i>1.4.5. Система особо охраняемых природных территорий</i> <i>1.4.6. Ландшафтно-рекреационный потенциал</i> |
| 1.5. | Население и демография сельского поселения. |
| 1.6. | Экономическая база и анализ бюджета. |
| 1.7. | Земельный фонд сельского поселения и категории земель. Кадастровая оценка. <i>1.7.1. Земли сельскохозяйственного назначения.</i> <i>1.7.2. Земли населенных пунктов.</i> <i>1.7.3. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.</i> <i>1.7.4. Земли особо охраняемых территорий.</i> <i>1.7.5. Земли лесного фонда.</i> <i>1.7.6. Земли водного фонда.</i> |

| | |
|--------------|--|
| | 1.7.7. Земли запаса. 1.7.8. Кадастровая оценка земель. |
| 1.8. | Планировочная организация сельского поселения и функциональное зонирование населенных пунктов 1.8.1. Планировочная организация территории Высокинского сельского поселения. 1.8.2. Планировочная организация и функциональное зонирование территории населенных пунктов Высокинского сельского поселения. 1.8.3. Зоны ограничений и зоны с особыми условиями использования территории. |
| 1.9. | Объекты капитального строительства местного значения 1.9.1. Инженерная инфраструктура 1.9.2. Транспортная инфраструктура 1.9.3. Объекты жилищного строительства 1.9.4. Объекты социальной инфраструктуры сельского поселения. 1.9.5. Объекты массового отдыха жителей поселения. Благоустройство и озеленение территории поселения. 1.9.6. Объекты специального назначения. Обеспечение территории сельского поселения местами сбора бытовых отходов и местами захоронения. |
| 1.10. | Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| | 1.10.1. Классификация чрезвычайных ситуаций |
| | 1.10.2. Чрезвычайные ситуации природного характера |
| | 1.10.2.1. Метеорологические опасные явления |
| | 1.10.2.2. Опасные гидрогеологические явления и процессы |
| | 1.10.2.3. Опасные геологические процессы и явления |
| | 1.10.2.4. Природные пожары |
| | 1.10.3. Чрезвычайные ситуации техногенного характера |
| 1.11. | Перечень мероприятий по защите от чрезвычайных природных и техногенных процессов, существующие и разрабатываемые проекты инженерной защиты территории |

| | | |
|---|---|---|
| | 1.11.1. | Рекомендации для размещения объектов капитального строительства |
| | 1.11.2. | Противопожарные мероприятия на территории поселения |
| | 1.11.3. | Аварийно – спасательные работы |
| | 1.11.4. | Инженерная подготовка территории |
| РАЗДЕЛ 2: ОБОСНОВАНИЕ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ | | |
| 2.1. | Задачи и предложения по оптимизации административно-территориального устройства Высокинского сельского поселения | |
| 2.2. | Базовый прогноз численности населения Высокинского сельского поселения | |
| 2.3. | Предложения по усовершенствованию и развитию планировочной структуры сельского поселения, функциональное и градостроительное зонирование <i>2.3.1. Функциональное зонирование</i> <i>2.3.2. Градостроительное зонирование</i> <i>2.3.3. Архитектурно-планировочное освоение</i> | |
| 2.4. | Предложения по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия местного значения на территории Высокинского сельского поселения. | |
| 2.5. | Предложения по размещению на территории Высокинского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения <i>2.5.1. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры</i> <i>2.5.2. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры</i> <i>2.5.3. Строительство и модернизация жилищного фонда, создание условий для жилищного строительство.</i> <i>2.5.4. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры.</i> <i>2.5.5. Предложения по обеспечению территории сельского поселения</i> | |

| | |
|------|--|
| | <p>объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения</p> <p>2.5.6. Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения коммунально-складскими объектами и объектами промышленного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства</p> <p>2.5.7. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами специального назначения — местами сбора бытовых отходов и местами захоронений.</p> <p>2.5.8. Предложения по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения и по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения</p> |
| 2.6. | <p>ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ. ПРИРОДООХРАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</p> |

АЗДЕЛ 3: ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

| | |
|---------------|--|
| 3.1. | Административное деление Высокинского сельского поселения |
| 3.2. | Мероприятия по усовершенствованию и развитию планировочной структуры Высокинского сельского поселения, функциональному и градостроительному зонированию |
| 3.3. | Мероприятия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия местного значения на территории Высокинского сельского поселения |
| 3.4. | Мероприятия по размещению на территории Высокинского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения |
| 3.4.1. | Предложения по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры |
| 3.4.2. | Мероприятия по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры |
| 3.4.3. | Мероприятия по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами жилой инфраструктуры |
| 3.4.4. | Мероприятия по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами социальной инфраструктуры |
| 3.4.5. | Мероприятия по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения |
| 3.4.6. | Мероприятия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация мест захоронения |
| 3.4.7. | Мероприятия по охране окружающей среды |
| 3.4.8. | Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |

ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»
СОСТАВ ПРОЕКТА

| Обозначение | Наименование |
|---|---|
| Текстовая часть | |
| ЧАСТЬ 1: | Положения о территориальном планировании проекта генерального плана Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области (раздел 1 и 2) |
| ЧАСТЬ 1: | Материалы по обоснованию проекта генерального плана Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района (раздел 1, 2 и 3) |
| Графическая часть | |
| ЧАСТЬ 2: «Схемы территориального планирования» | |
| Раздел 3: | |
| 1(П) | Сводная схема (основной чертеж) генерального плана Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| Раздел 4: | |
| 2(П) | Схема функционального зонирования Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 3(П) | Схема административных границ Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 4(П) | Схема ограничений использования территории Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 5(П) | Схема границ территорий и земель Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| Раздел 5: | |
| 6(П) | Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 7(П) | Схема развития объектов транспортной инфраструктуры Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 8(П) | Схема развития объектов социального обслуживания и зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| ЧАСТЬ 2: «Схемы по обоснованию проекта генерального плана» | |

| Раздел 4: | |
|------------------|---|
| 1(II) | Схема границ территорий и земель Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 2а(II) | Схема ограничений использования территории Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 2б(II) | Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 3(II) | Схема территории Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области с отображением функциональных зон, анализа комплексного развития и размещения объектов капитального строительства |
| Раздел 5: | |
| 4(II) | Схема развития объектов социального обслуживания и зон планируемого (предлагаемого) размещения объектов капитального строительства на территории Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области |
| 5(II) | Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области (система водоснабжения и водоотведения) |
| 6(II) | Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области (система газоснабжения и теплоснабжения) |
| 7(II) | Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области (система электроснабжения) |
| 8(II) | Схема современного использования д,Высокое с отображением существующих и планируемых границ функциональных зон |
| 9(II) | Схема современного использования д,Мельнь, д.Тросное с отображением существующих и планируемых границ функциональных зон |
| 10(II) | Схема современного использования д,Алешня с отображением существующих и планируемых границ функциональных зон |
| 11(II) | Схема современного использования с,Знаменское с отображением существующих и планируемых границ функциональных зон |

ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»
ВВЕДЕНИЕ

Проект Генерального плана Высокинского сельского поселения разработан в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 г. №190-ФЗ, инструкцией, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 г. №150 «О порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» (СНиП 11-04-2003), а также с соблюдением технических условий и требований государственных стандартов, соответствующих норм и правил в области градостроительства.

В настоящем томе генерального плана представлены материалы по обоснованию проекта генерального плана в текстовой форме (пояснительная записка), в которых проведен анализ существующих природных условий и ресурсов, выявлен ландшафтно-рекреационный потенциал сельского поселения, выявлены территории, благоприятные для использования по различному функциональному назначению (градостроительному, лесохозяйственному, сельскохозяйственному, рекреационному), предложены варианты социально-экономического развития; развития транспортно-инженерной инфраструктуры (автодороги, транспорт водоснабжение, канализация, отопление, газоснабжение); рассмотрены экологические проблемы и пути их решения; даны предложения по административно-территориальному устройству, планировочной организации и функциональному зонированию территории (расселению и развитию населенных пунктов, жилищному строительству, организации системы культурно-бытового обслуживания и отдыха и др.).

Согласно ст.23 ГрК РФ подготовка проекта генерального плана сельского поселения осуществляется на основании результатов инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом комплексных программ развития муниципального района, с учетом содержащихся в схемах территориального планирования Орловской области и Российской Федерации положений о территориальном планировании, с учетом региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, утверждаемых в порядке, установленном частями 5 и 6 статьи 24 Кодекса, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Целью данного проекта является разработка принципиальных предложений по планировочной организации территории Высокинского сельского поселения, упорядочение всех внешних и внутренних функциональных связей, уточнение границ и направлений перспективного территориального развития.

Основной задачей проекта было определение состава и содержания первостепенных градостроительных мероприятий, а именно:

- Выявление природных, территориальных и экономических ресурсов и возможностей их рационального использования с целью создания здоровой среды обитания и комфортных условий жизни и деятельности населения;
- Архитектурно-планировочное решение территории Высокинского сельского поселения с учетом максимального сохранения сформировавшегося ландшафта;
- Определение первоочередных мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации генеральный

план определяет стратегию функционально-пространственного развития территории сельского поселения и устанавливает перечень основных градостроительных мероприятий по формированию благоприятной среды жизнедеятельности. Наличие генплана поможет грамотно управлять земельными ресурсами, решать актуальные вопросы конкретного сельского поселения. Основные вопросы - строительство жилья, объектов социального, промышленного и сельскохозяйственного значения, проблемы коммунального хозяйства, благоустройства территорий и т. д. Кроме того, градостроительная документация позволит решить проблемы наполняемости местного бюджета, определить земли арендаторов и собственников, а также перераспределить налоги.

Генеральный план Высокинского сельского поселения включает в себя материалы по анализу существующего положения поселения и предложения по градостроительному развитию селитебных, рекреационных, производственных, коммунально-складских и других зон сельской инфраструктуры. Специальный раздел включает инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

В основу настоящего проекта положены данные, предоставленные службами и администрацией Высокинского сельского поселения в 2011 гг.:

- Паспорта Высокинского сельского поселения;
- Картографические материалы Высокинского сельского поселения, М 1:10000
- Закон Орловской области от 06.07.2005 № 522-ОЗ (ред. от 17.03.2009) «Об Административно-территориальном устройстве Орловской области» (принят ООСНД 24.06.2005, вместе с «перечнем территориальных единиц в составе районов и сельсоветов Орловской области»);
- Устав Высокинского сельского поселения;
- Описание границ Высокинского сельского поселения, картографический материал, М 1:10000;
- Данные анкетного обследования;
- Ответы на представленные запросы от соответствующих служб и организаций, ведущих хозяйственную деятельность на территории Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области.

Нормативная база:

В результате системного анализа требований действующего законодательства и нормативных документов установлено, что разработка генерального плана должна осуществляться с соблюдением требований следующих документов:

Законы Российской Федерации и Орловской области:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации (№190-ФЗ от 29.12.2004);
- Градостроительный кодекс Орловской области (№674 -ОЗ от 16.05.2007);
- Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (№191 - ФЗ от 29.12.2004);

- Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ» (№ 232-ФЗ от 24.11.2006);
- Земельный кодекс Российской Федерации (№136-ФЗ от 25.10.2001);
- Лесной кодекс Российской Федерации (№200-ФЗ от 04.12.2006);
- Водный кодекс Российской Федерации (№74-ФЗ от 03.06.2006)
- Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (№ 73-ФЗ от 25.06.2002);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ от 06.10.2003);
- Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (N 257-ФЗ от 18 октября 2007 года);

Строительные нормы и правила

- СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
- СНиП 2.02.01-83* «Основание зданий и сооружений»
- СНиП 2.04.03-85 «Канализация, наружные сети и сооружения»;
- СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»;
- СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы»;
- СНиП 2.06.15-85 «Инженерная защита территорий от затопления и подтопления»;
- СНиП 32-01-95 «Железные дороги колеи 1520 мм»;
- СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги»;
- СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства»;
- СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» и др.

Санитарные правила и нормы (СанПиН):

- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
- СанПин 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»;
- СанПиН 2971-84 «Санитарные правила и нормы защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи (ВЛ) переменного тока промышленной частоты»;
- СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях».

Прочие документы:

- РД 34.20.185-94 «Инструкция по проектированию городских электрических сетей»;
- СП 31-110-2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий»;
- МДК 4-05.2004 «Методика определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения»;
- СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»;
- «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р;
- «Правила охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт», утвержденные Постановлением Совета Министров СССР №255 от 26. 03. 1984г.;
- «Правила охраны газораспределительных сетей», утвержденные Постановлением Правительства РФ №878 от 20.11.2000;
- «Рекомендации по проектированию улиц и дорог городов и сельских поселений», Москва 1994, Центральный научно-исследовательский и проектный институт по градостроительству Минстроя России;
- Постановление Коллегии Орловской области от 13.05.2008 № 152 «О концепции демографического развития Орловской области на период до 2025 года»;
- Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 135;
- «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденные Минсельхозпродом Российской Федерации 04 декабря 1995 № 13-7-2/469;
- Постановление Коллегии Орловской области от 13.02.2008 № 48 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения»

Содержанием настоящего тома являются материалы по обоснованию проекта генерального плана в текстовой форме (пояснительная записка).

Графические материалы представлены на основных чертежах генерального плана и на фрагментах чертежей, содержащих границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения.

Материалы по территориям, подверженным риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также о возможных направлениях снижения рисков в использовании территорий приведены в разделах 1.10.-1.12. раздела 1 настоящей части.

Генеральный план разработан на следующие этапы реализации:

- исходный год – 2011 год
- первая очередь – 2021 год
- расчетный срок – 2031 год

РАЗДЕЛ 1: АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ, ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1.1. Экономико-географическое положение и факторы развития.

Высокинское сельское поселение расположено в юго-восточной части Мценского района и занимает площадь 15418 га. Вся территория поселения равнина со средней высотой 200 – 220 метров, средняя температура зимой -14 - -16°С. Количество осадков 400 – 600мм. В состав администрации входит 25 населенных пунктов с населением 1155 человек.

По центру поселения с севера на юг проходит участок (9км) автомобильной дороги регионального значения Мценск – Высокое – Мельнь, и по северо-западной части - участок автомобильной дороги регионального значения (1,5км) Мценск – Мельнь – Алешня, которые являются основными транспортными артериями, связывающими поселение с районным и областным центром. И которые обеспечивают население шести населенных пунктов (д.Соймоново – 12 чел., д.Высокое – 414 чел., д.Тросное – 46 чел., д.Мельнь – 220 чел., д.Бугры – 18 чел., д.Алешня – 197 чел.) круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования. Четыре населенных пункта с населением 122 человека сетью автомобильных дорог связаны районными дорогами с твердым покрытием. Пятнадцать населенных пунктов с населением 126 чел. – 10,9% круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования не имеют и связаны с выходом на региональные дороги девятью грунтовыми автодорогами районного значения, общей протяженностью 36,1км и одной (5км) межмуниципальной дорогой.

Высокое — деревня, административный центр Высокинского сельского поселения Мценского района Орловской области. Сельское поселение расположено в южной части Мценского района. На территории поселения расположены реки Зуша и Алешня, а также одна дорога регионального значения. Высокинское сельское поселение граничит с Городским округом города Мценск, Протасовским, Чахинским и Черемошенским сельскими поселениями Мценского муниципального района Орловской области, а также с двумя районами Орловской области, - Залегощенским и Новосильским.

Сложившаяся планировочная структура Высокинского сельского поселения представлена селом Знаменское, деревнями Высокое, Хутор Одинок, Горбунцово, Алешня, Богданово, Байдино, Бугры, Соймоново, Елизаветинка, Кручь, Хапово, Бараново, Хаустово, Стрельниково, Тросное, Мельнь, Подъяковлево, а также поселками Победа, Братский, Горбовский, Дмитриевский, Образцово, Прогресс, Полянки.

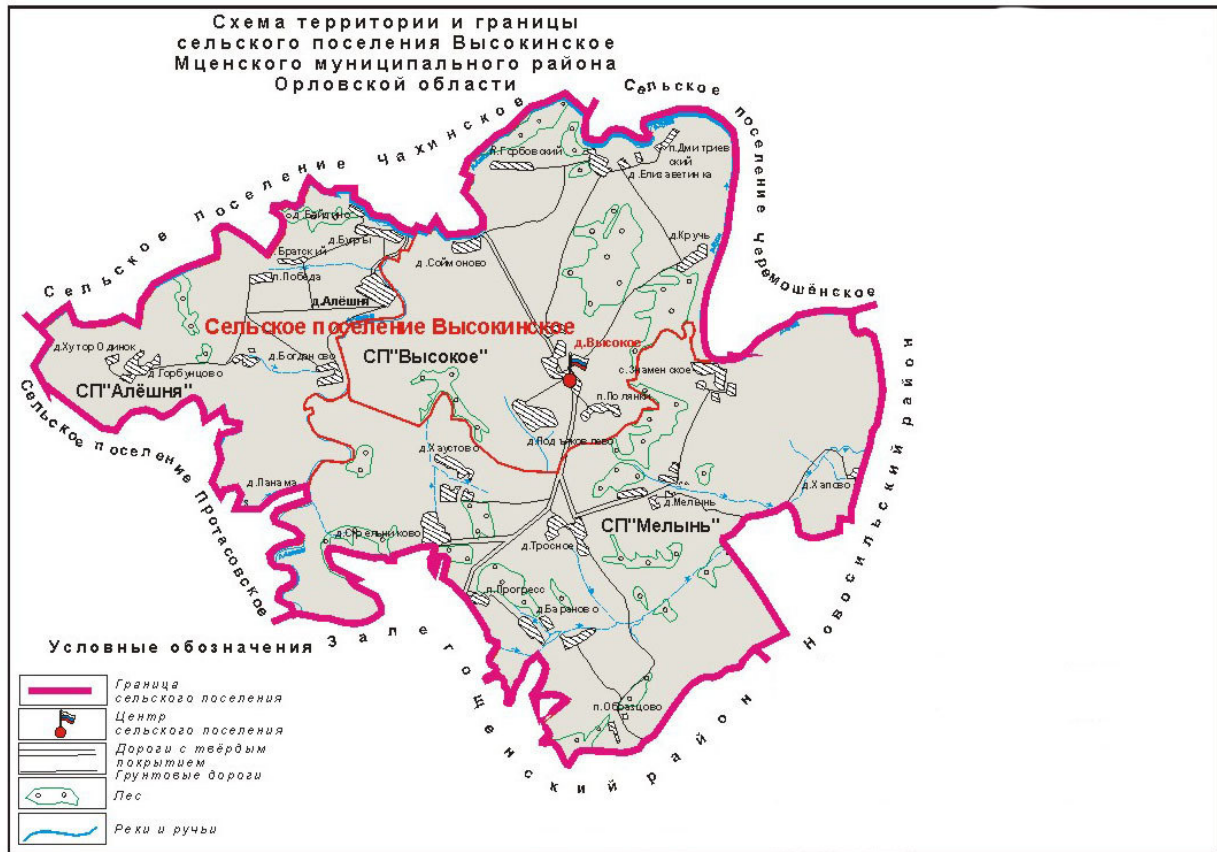
Общая численность населения сельского поселения составляет 1155 человек по состоянию на 01.01.2012 г.

Местоположение поселения в структуре современного административно-территориального деления района
Ситуационный план Высокинского сельского поселения
Мценского района



Выводы:

Наличие благоприятных градостроительных предпосылок (удобные транспортные связи, трудовые и территориальные ресурсы и проч.) могут поспособствовать повышению интенсивности градостроительного использования территории. Кроме того, сельское поселение располагает значительным ресурсным и социально-экономическим потенциалом и другими позитивными предпосылками, условиями для ускоренного и устойчивого развития экономики. На этой основе поселение имеет большие конкурентные преимущества для развития на его территории бизнеса.



**Описание границ
сельского поселения Высокинское**

Мценского муниципального района Орловской области

По смежеству с Новосильским муниципальным районом

Граница проходит от точки схождения границ сельских поселений Черемошенское, Высокинское и Новосильского муниципального района по оси русла р. Зуша вверх по течению до южной границы лесного массива ур. Узерово, меняет направление с южного на западное идет вдоль южной границы лесного массива ур. Узерово до балки. По балке граница идет в южном направлении до пахотного массива. Далее вдоль границы пахотного массива, исключая ее, доходит до лесополосы, идет по центру лесополосы до руч. Хопов, поворачивает на север и по руслу руч. Хопов доходит до впадения руч. Хопов в руч. Велья. Затем меняет направление на юго-западное и идет вверх по течению руч Велья до северо-восточной границы ГЛФ ур. Сухой Верх квартал 72 Мценского лесничества Мценского лесхоза. Далее граница меняет направление на юго-восточное и идет вдоль границы ГЛФ в

этом направлении до лесополосы. Затем в том же направлении по лесополосе, включая ее, доходит до барки Верх Сидоров, включая ее, доходит до балки верх Бол. Брусны, пересекает балку верх Бол. Брусны идет по прямой вдоль лесополосы, исключая ее, подходит к лесополосе, изменяет направление на юго-западное, пересекает пастбищные угодья, далее по прямой по границе лесного массива до лесополосы. Затем меняет направление на юго-восток и идет вдоль лесополосы, исключая ее, до точки схождения границ сельского поселения Высокинское, Новосильского и Залегощенского муниципальных районов.

По смежеству с Залегощенским муниципальным районом

Граница проходит от точки схождения границ сельского поселения Высокинское и Новосильского, Мценского муниципальных районов в западном направлении 206 м по меже с/х предприятий Мценского и Залегощенского района. Затем меняет направление на юг и идет 157 м по меже. Далее снова на запад 232,6 м до лесополосы, в юго-западном направлении по лесополосе, включая ее, до безымянного ручья. Под прямым углом пересекает этот ручей и снова в том же направлении идет по лесополосе, включая ее, пересекает проселочную дорогу и снова вдоль лесополосы, включая ее, до границы ГЛФ ур. Ямки квартал 73 Мценского лесничества Мценского лесхоза. Далее по южной границы ур. Ямки до пересечения с пастбищными угодьями, меняет направление на юго-запад до границы ур. Ямки. Затем, огибая с западной стороны ур. Ямки, доходит до лесного массива, далее по границе лесного массива, включая его, идет в северо-западном направлении, в конце лесного массива поворачивает на северо-восток, также по границе лесного массива идет до лесополосы. Далее по лесополосе идет до границы ГЛФ ур. Липовец Ломецкого лесхоза Новосильского муниципального района, по границе ГЛФ, исключая его до суходольной границы до поворотной точки, меняет направление на северо-западное, идет по меже с/х предприятий до лесного массива /ур. Галкин Лес/. Далее по границе этого урочища, огибая с запада, доходит до безымянного ручья. Затем вверх по течению этого ручья граница доходит до лесополосы, в том же направлении вдоль лесополосы, включая ее, пересекает а/д Мценск-Суворово. В том же направлении вдоль лесополосы, включая ее, до оврага, огибает с севера овраг по границе пахотного массива. Далее идет по границе лесного массива, включая его, до границы н.п. Стрельниково, меняет направление на запад и идет по южной границы н.п. Стрельниково, пересекает проселочную дорогу. Затем в том же направлении по границе пахотного массива до ГЛФ ур. Глинки квартал 67 Мценского лесничества Мценского лесхоза, огибает с юга по границе ГЛФ до поворотной точки. От поворотной точки в западном направлении по меже до лесополосы. Далее по лесополосе в том же направлении, включая ее, до границы с ГЛФ, граница поворачивает на юг по северо-восточной границе ГЛФ, включая его, до поворотной точки. Далее вдоль пастбищных угодий в юго-восточном направлении до пересечения с лесополосой. Затем вдоль лесополосы, включая ее, граница идет в западном направлении до оврага, пересекает его и доходит до точки схождения границ сельских поселений Протасовское, Высокинское и Залегощенского муниципального района.

По смежеству с сельским поселением Протасовское

Граница проходит от точки схождения границ сельских поселений Высокинское, Протасовское и Залегощенского муниципального района на север по оси русла р. Алешня до впадения в р.Алешня ручья Алешня. Далее на запад вверх по течению ручья Алешня до впадения в руч. Алешня безымянного ручья, затем на северо-запад вверх по течению безымянного ручья до поворотной точки, не доходя до границы н.п. Горбунцово - 1000 м, граница меняет направление на юго-запад идет по пастбищу. Далее в том же направлении по границе леса, исключая его, по меже в том же направлении до лесополосы, затем на северо-запад по лесополосе, в том же направлении по меже 203 м до пересечения с лесополосой. Затем поворачивает на запад по лесополосе, включая ее, затем граница поворачивают на юго-запад по луку до поворотной точки. Затем по границе оврага вдоль поля 275 м, поворачивает на запад до пересечения с безымянным ручьем. Далее граница идет вверх по течению ручья до точки схождения границ с/х предприятий ООО «Добрая Вода», СП «Сычи» и СП «Алешня». В том же направлении по оврагу до поворотной точки, затем на северо-восток по лесополосе, исключая ее, до поворотной точки, на северо-запад по меже до пересечения двух лесополос (точка схождения границ сельских поселений Высокинское, Чахинское и Протасовское).

По смежеству с сельским поселением Чахинское

Граница проходит от точки схождения границ сельских поселений Высокинское, Чахинское и Протасовское по направлению на северо-восток по лесополосе, исключая ее, до пересечения двух проселочных дорог: Добрая Вода-Чахино и Горбунцово-Чахино. Далее на юго-восток по проселочной дороге, вдоль лесополосы, исключая ее, до поворотной точки. От поворотной точки на восток по границе оврага, включая его, до пересечения с проселочной дорогой, в том же направлении пересекает овраг и по границе оврага, исключая его, вдоль лесного массива до поворотной точки. Далее на север, пересекая овраг 100 м, поворачивает на юго-восток по границе лесного массива, исключая его, до пересечения с проселочной дорогой, по проселочной дороге на север до лесополосы, на северо-восток по лесополосе, исключая ее, до границы ГЛФ ур. Полтево квартал 61 Думчинского лесничества Мценского лесхоза, затем пересекает ГЛФ в восточном направлении и далее в том же направлении по меже до пересечения с лесополосой, пересекая проселочную дорогу Богданово-Чахино. Затем граница идет на север вдоль лесополосы, включая ее, до поворотной точки, поворачивает на восток по меже до пересечения с лесополосой и проселочной дорогой Победа-Подполовецкое, меняет направление на юго-восток по меже лесного массива. Далее в том же направлении пересекает лесной массив, идет на юг вдоль границы поля до пересечения с лесополосой, поворачивает на северо-восток по лесополосе, исключая ее, до пересечения с проселочной дорогой Бугры-Подполовецкое, пересекает дорогу, в том же направлении проходит до границы ГЛФ ур. Байдино квартал 56,57 Думчинского лесничества Мценского лесхоза, далее проходит на северо-запад по границе ГЛФ, включая его, до пересечения с оврагом. Далее на север пересекая овраг, по меже в северо-восточном

направлении, пересекает проселочную дорогу Байдино-Подбелевец, в том же направлении до пересечения с границей ГЛФ ур. Байдино. Далее в том же направлении по границе ГЛФ, включая его, до пересечения с безымянным ручьем на южной границе ГЛФ. Затем вниз по течению безымянного ручья до впадения ручья в р. Алешня, далее вниз по течению по оси русла р. Алешня до поворотной точки. Затем на северо-восток по границы ГЛФ ур. Лисьи Ямы квартал 56 Мценского лесничества Мценского лесхоза, включая его, до точки схождения границ сельских поселений Высокинское, Чахинское и Черемошенское.

По смежеству с сельским поселением Черемошенское

Граница проходит от точки схождения границ сельских поселений Высокинское, Чахинское и Черемошенское вверх по течению по оси русла р. Зуша до точки схождения границ сельских поселений Высокинское, Черемошенское и Новосильского муниципального района.

1.2. Административно-территориальное устройство сельского поселения.

Деревня Высокое является административным центром Высокинского сельского поселения. Расстояние до административно-территориального центра области – г. Орел - 73 км.

Границы и статус Высокинского сельского поселения установлены законом Орловской области от 12.11.2004 № 442-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Мценского района Орловской области» (ред. От 08.07.2005), постановлением Мценского городского Совета народных депутатов от 8 июля 2005 г. №523-ОЗ. «О статусе границах и административном центре муниципального образования Высокинское сельского поселения».

Установить границу Высокинского сельского поселения в соответствии с картографической схемой и описанием границы (приложения № 5, 6). (в ред. Закона Орловской области от 08.07.2005 № 523-ОЗ).

Проблемы административно-территориального устройства Высокинского сельского поселения:

Границы населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения, не утверждены в установленном порядке. Необходима подготовка соответствующей документации для утверждения границ населенных пунктов поселения.

1.3. Краткий историко-градостроительный анализ территории сельского поселения

Список объектов культурного наследия, расположенных на территории Высокинского поселения

| № | Наименование памятника | Местонахождение | Датировка | №, дата приказа, решения, постановления | Регистр. номер, категория охраны |
|--|-------------------------------|----------------------------------|-------------------|---|----------------------------------|
| Памятники архитектуры и градостроительства | | | | | |
| 1 | Дом бывшей усадьбы Мамонтовых | Высокинское с/п, п. Прогресс | перв. пол. XIX в. | Решение малого Совета областного Совета народных депутатов от 6.07.93г. № 81-7 Пост. Гл. адм. №61 от 13.02.1992г. | 5711185000 Р |
| 2 | Церковь Дмитрия Ростовского | Высокинское с/п, д. Елизаветинка | | Решение малого Совета областного Совета народных депутатов от 6.07.93г. № 81-7 | |
| 3 | Ансамбль усадьбы Тенишовой | Высокинское с/п, д. Елизаветинка | | Решение малого Совета областного Совета народных депутатов от 6.07.93г. № 81-7 | 5711186000 Р |
| 4 | Знаменская Церковь | Высокинское с/п, с. Знаменское | | Решение малого Совета областного Совета народных депутатов от 6.07.93г. № 81-7 Пост. Гл. адм. №61 от 13.02.1992г. | 5711187000 Р |
| Памятники истории и монументального искусства | | | | | |

| | | | | | |
|---|----------------------------------|--|---------|--|-----------------|
| 5 | Братская могила советских воинов | Высокинское с/п, д. Высокое, в центре | 1943 г. | Решение Обл-исполкома № 33 от 27.01. 87 г. | 5711225000 Р |
| 6 | Братская могила советских воинов | Высокинское с/п, северо-западная часть д. Мельнь | 1943 г. | Решение Обл-исполкома № 33 от 27.01. 87 г. | 5711226000 Р |
| 7 | Братская могила советских воинов | Высокинское с/п, д. Хутор Одинок, на кладбище | 1943 г. | Решение Обл-исполкома № 33 от 27.01. 87 г. | 5711227000 Р |

Границы территорий объектов культурного наследия поселения и их зоны охраны в установленном порядке не утверждены.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 г. №315 «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. Постановления Правительства РФ от 07.11.2008 № 821) «**Утвержденные границы зон охраны** объекта культурного наследия, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон обязательно учитываются и **отображаются в документах территориального планирования**, правилах землепользования и застройки, документации по планировке территории (в случае необходимости в указанные документы вносятся изменения в установленном порядке)» (п.20).

Таким образом, в целях охраны объектов культурного наследия необходимо утвердить границы их территорий и границы зон охраны объектов культурного наследия, режимы их использования, внося в генеральный план поселения соответствующие дополнения.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. N 618 об утверждении «Положения об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости» (пункт 13 Положения) «Орган государственной власти или орган местного самоуправления, принявший решение об установлении или изменении границы зоны с особыми условиями использования территорий (т.е. зон охраны объектов культурного наследия), представляет в орган кадастрового учета выписку из решения об установлении или изменении границ таких зон, **перечень координат характерных точек границ указанных зон в установленной системе координат, а также перечень ограничений прав в границах такой зоны** либо документ, содержащий реквизиты правового акта, предусматривающего такие ограничения, и документ, описывающий местоположение установленной границы зоны с особыми условиями использования территорий». Т.е. границы зон охраны объектов культурного наследия должны быть закоординированы и внесены в государственный кадастр недвижимости. Это положение значительно усложняет подготовку проектов зон охраны, однако исключает все условности прохождения границ территорий, которые применялись ранее.

При подготовке документов территориального планирования поселения (разделов по

охране объектов культурного наследия) следует учитывать установленные законодательством полномочия различных органов власти по охране и сохранению объектов культурного наследия.

Так, согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения поселения отнесено (п.13 ч.1 ст.14): **«сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения».**

Часть 2 статьи 26.3. федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими редакциями) устанавливает, что «к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (...) относится решение вопросов: (...) п.15) сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения».

Законодательство разделяет понятия **«охраны»¹** и **«сохранения»** объектов культурного наследия. Так, меры (мероприятия) по охране объектов культурного наследия - это полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления: мероприятия, направленные на выявление, изучение, учет, предотвращение разрушения и контроль за использованием и состоянием объектов культурного наследия. К сохранению объектов культурного наследия относятся ремонтно-реставрационные работы: ремонт, реставрация, консервация, приспособление, воссоздание.

Таким образом, принципиальными характеристиками для разграничения полномочий по охране и сохранению объектов культурного наследия являются вопросы собственности и категории значения памятников.

Применительно к Высокинскому сельскому поселению Мценского района следует констатировать, что: необходимо сохранение имеющихся объектов культурного наследия в этом поселении.

Изменившееся в последние годы законодательство об охране объектов историко-культурного наследия определило новую систему объектов наследия, как по их видам («памятник», «ансамбль», «достопримечательное место», «историческое поселение», «историко-культурный заповедник»), так и по их значимости, добавив муниципальный уровень охраны.

Сегодня объекты культурного наследия поселения представлены видом «памятник». Однако ряд территорий обладают всеми признаками такого вида объекта культурного

¹ Федеральный закон от 25.05.2002 №73-ФЗ «Об объектах историко-культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», ст.6, 33-39 (охрана), ст.40-47 (сохранение).

наследия, как «достопримечательное место». Для поселения можно выделить «достопримечательные места» - территории и объекты, отражающие те или иные этапы и события истории, в т.ч. участки исторических дорог, место крепости, место усадьбы, место населенного пункта.

Согласно положениям Федерального закона от 14.03.1995г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» «органы местного самоуправления могут устанавливать иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие)»

Для Высокского сельского поселения можно выделить «достопримечательные места» - территории и объекты, отражающие те или иные этапы и события истории, в т.ч. территории утраченных градостроительных образований (хуторов); участки исторической планировки и застройки разных периодов, территории и объекты, связанные с событиями военной и гражданской истории, историческими личностями, как повлиявшими на территориальное и функциональное развитие, так и оставившие «память» места.

В качестве юридической формы сохранения и представления объектов наследия «достопримечательных мест» законодательство определяет «историко-культурный заповедник», как «выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс, нуждающийся в особом режиме содержания».

Государственная стратегия формирования системы достопримечательных мест, историко-культурных заповедников и музеев-заповедников в Российской Федерации (2007г.) отмечает необходимость создания следующих типов историко-культурных заповедников: этнографических; промышленных; на фрагментах исторических путей и дорог; на местах исторических сражений; археологических; усадебных; городских. Стратегия также отмечает, что «Историко-культурные заповедники» - это территории с особым правовым режимом содержания, на которых обеспечивается сохранение, изучение и публичное представление достопримечательного места с расположенными на данной территории памятниками и ансамблями, составляющими целостный историко-культурный и природный комплекс.

Выводы:

Историко–градостроительный анализ развития поселения показал следующее:

- 1) Градостроительные образования на территории поселения формировались вдоль рек и исторически сформировавшейся дороги.
- 2) Полномочия органов местного самоуправления поселения по охране и сохранению объектов культурного наследия, расположенных на его территории, распространяются на объекты культурного наследия местного значения, для которых необходимо предусмотреть соответствующие мероприятия по сохранению памятников.
- 3) Необходимо проведение исследований и выявление на их основе объектов историко-культурного наследия, в т.ч. памятников архитектуры в пределах территории поселения.

1.4. Природно-ресурсный потенциал сельского поселения

1.4.1. Климат и агроклиматический потенциал

Климат

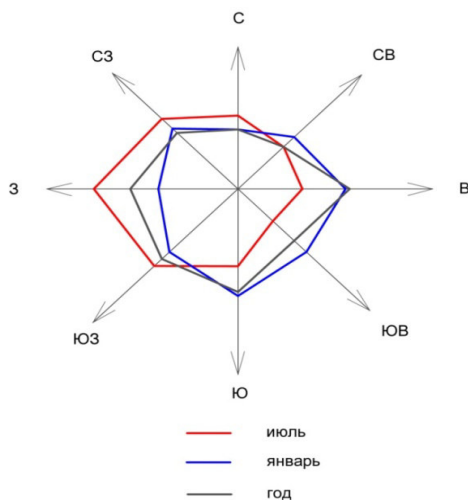
Территория муниципального образования характеризуется умеренно-континентальным климатом. Средняя температура января $-7,4^{\circ}\text{C}$, средняя температура июля $+18,3^{\circ}\text{C}$. Среднегодовое количество осадков составляет 600 мм (максимальное количество осадков обычно приходится на июнь—август, а минимальное на декабрь—март). Преобладают юго-западные ветры. Среднегодовая температура воздуха составляет $+5,6^{\circ}\text{C}$, продолжительность безморозного периода составляет около 150 дней. Минимальная зимняя температура -35°C .

Зима охватывает третью декаду ноября, декабрь, январь, февраль и большую часть марта. Самый холодный месяц – февраль, среднемесячная температура которого составляет -11 градусов. Устойчивый снежный покров образуется при переходе средней суточной температуры через -5°C . Неблагоприятным климатическим явлением в зимнее время года являются метели.

Лето довольно продолжительное и теплое, длится более 4-х месяцев. Неблагоприятным климатическим явлением в теплое время года являются засухи, сопровождаемые суховеями в сочетании с большой скоростью движения ветра. Самый жаркий месяц – июль, средняя температура которого составляет $+18,3^{\circ}\text{C}$.

В течение года преобладают средние скорости ветра.

Роза ветров



Геологическое строение

Территория Высокинского сельского поселения располагается в пределах древней Русской платформы, в основании которой лежит древний кристаллический фундамент, сложенный гранитами, железистыми кварцитами и кристаллическими сланцами. Фундамент в пределах района на дневную поверхность не выходит. Типы рельефа: карстовые явления и активно растущие овраги.

В геологическом строении территории поселения до глубины 100-200 м участвуют отложения верхнего девона и четвертичной системы. Осадки мезозоя (юрские и нижнемеловые - глины, пески, алевроиты) имеют спорадическое развитие в пределах водораздельной равнины.

Верхнедевонские отложения, мощность которых достигает 100 м и более, представлены известняками, песчаниками с прослоями мергелей и глин.

Четвертичные осадки, мощность которых изменяется в пределах 0,5 – 16 м, развиты повсеместно. Представлены они комплексом осадков перигляциальных зон оледенения, а также делювиальными и аллювиальными грунтами. Делювиальные и перигляциальные осадки сплошным чехлом перекрывают коренные породы в пределах водораздельной равнины. Отсутствуют они в долинах рек, оврагах, балках. Это суглинки, преимущественно лессовидные, супеси, глины, пески общей мощностью порядка 3 - 16 м.

Аллювиальные отложения – суглинки, супеси, песчано – гравийные грунты слагают долины рек, а также заполняют днища оврагов и балок. В пределах пойменных террас, реже надпойменных, отмечаются илистые грунты. Мощность аллювия 1 – 3 м в оврагах, балках, долинах малых речек и до 10 м и более в долине реки Зуша.

Планировочная оценка территории – территория ограничено благоприятна для строительства, в связи с развитием экзогенных геологических процессов. Освоение ограничено благоприятных площадок потребует проведение мероприятий инженерной подготовки (вертикальная планировка, понижение грунтовых вод, защита от затопления и др.), а также инженерно-геологические изыскания с целью выявления просадочных грунтов и карста. Строительство на закарстованных территориях и просадочных грунтах должно осуществляться в соответствии со СНиП 2.02.01-83*, пункт 13 и 4. Инженерная подготовка территории для защиты от затопления должна проводиться в соответствии со СНиП 2.07.01 — 89 (раздел 8, пункт 8.6).

Минерально-сырьевые ресурсы

Отложения верхнего девона, которые по берегам рек и оврагов выходят на дневную поверхность, перекрыты породами мелового периода и осадочным чехлом четвертичных отложений.

По сведениям Орелоблэкоконтроля разработка месторождений не производится.

1.4.2. Водные ресурсы

Использование подземных вод

Хозяйственно-питьевое водоснабжение из поверхностных вод не осуществляется. Поверхностные водоемы имеют исключительно рекреационное значение.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения практически полностью основано на использовании подземных вод. Значительная часть нужд в технической и технологической воде промышленных предприятий обеспечивается также за счет подземных вод. Подземные воды эксплуатируются буровыми скважинами.

Поверхностные воды

Поверхностные воды представлены водными объектами, относящиеся к бассейну реки Ока.

Максимальный уровень воды в реках наблюдаются во время весеннего половодья. В бассейне реки Ока половодье наступает 27-28 марта. Продолжительность половодья составляет 28-55 дней.

Основным источником питания рек являются талые воды, что определяет характер водного режима водотоков. Основные особенности водного режима реки являются высокое весеннее половодье, летне-осенняя межень, прерываемая дождевыми паводками и низкая зимняя межень. На территории имеются пруды. Состояние водоемов (благоустройство, качество воды) напрямую зависят от соблюдения санитарно-защитных и прибрежных охранных зон, от принадлежности к различным формам собственности.

Наиболее крупные пруды находятся в неблагоустроенном виде. Отсутствие контроля качества воды в бесхозных водоемах ведет к вымиранию микрофлоры, а также последующем загрязнении грунтовых вод.

1.4.3. Почвенные ресурсы

Важным элементом комплекса природных условий Высокинского сельского поселения является почвенный покров, так как он имеет важное и многообразное значение в развитии сельского и лесного хозяйства, а также в проведении на его территории природоохранных мероприятий.

По почвенным характеристикам район относится к юго-восточной природно-экономической зоне, отличающейся повышенным содержанием чернозема – более 85 % - при этом наряду с выщелоченными черноземами большой удельный вес занимают типичные черноземы, что выделяет эту зону в качестве наиболее ценной по физико-химическим свойствам почвы (содержание гумуса от 5,5 до 8%), что предопределяет и ее сельскохозяйственный профиль.

Основными причинами, влияющими на эрозию почв являются:

- высокая распаханность земель без учета ландшафтов и других природных факторов;

- отчуждение больших площадей пахотных земель под нужды несельскохозяйственного производства (под строительство объектов промышленности, магистральной инфраструктуры, разработку месторождений полезных ископаемых, жилищного строительства);
- несбалансированное использование сельскохозяйственных земель (перевыпас скота, интенсивное нерегулируемое земледелие);
- изменение химического состава почв вследствие загрязнения их пестицидами, тяжелыми металлами и другими загрязняющими веществами;
- неконтролируемая вырубка древесной растительности, в том числе противозерозионного назначения.

В целом почвенный покров Высокинского сельского поселения имеет высокое естественное плодородие. Чернозем в своем составе имеет самое большое количество гумуса, что и определяет его высокие плодородные свойства. Эродирование почвы становится со временем более заметным, поэтому следует предусмотреть мероприятия по улучшения качества почв.

Комплекс мероприятий, направленных на защиту почв от водной и ветровой эрозии, включает организационно-хозяйственные, агротехнические, лесомелиоративные и гидротехнические мероприятия.

- Организационно-хозяйственные мероприятия — обоснование и составление плана противозерозионных мероприятий и обеспечение его выполнения (рациональное распределение земельных угодий, почвозащитные севообороты, земледелие полосами, регулирование выпаса скота и др.)
- Агротехнические мероприятия включают приемы фитомелиорации (севообороты с многолетними травами, замена чистых паров на занятые, сидеральные и кулисные), противозерозионную обработку почвы (обработка почв по горизонтали, «контурное» земледелие, щелевание и кротование почв, обвалование, безотвальная вспашка с сохранением стерни и пожнивных остатков), снегозадержание и регулирование снеготаяния (лесные полосы и кулисы, пахота снега, прикатывание).
- Лесомелиоративные мероприятия основаны на создании лесных защитных насаждений (ветрозащитные и приовражные лесные полосы, полезащитные лесные и кустарниковые полосы поперек склонов и т.д.).
- Гидротехнические мероприятия применяют в тех случаях, когда другие приемы не в состоянии предотвратить эрозию, и основаны на создании гидротехнических сооружений, обеспечивающих задержание или регулирование склонового стока (террасирование склонов, выхолаживание оврагов бульдозерами, закрепление склонов оврагов).

Система почвозащитных мероприятий должна осуществляться с учетом зональных особенностей земледелия и природных условий проявления эрозии. Конкретный состав противозерозионных мероприятий определяется, прежде всего, особенностями увлажнения территории, продолжительностью вегетационного периода, условиями рельефа, преобладающими видами эрозии и направлением использования почв.

1.4.4. Лесосырьевые ресурсы

В соответствии с геоботаническим районированием БИН АН СССР Высокинское сельское поселение располагается в зоне лесостепи (Днепровско-Донской округ луговых степей и дубовых лесов).

На территории имеется большое количество значительных по площади участков лесных массивов, а также защитные лесные насаждения, представленные лесными полосами, сформированных для защиты посевов сельскохозяйственных культур от засух, суховеев и пыльных бурь, предотвращения заносов крупных дорог песком и снегом.

1.4.5. Система особо охраняемых природных территорий

Особо охраняемые природные территории в Высокинском сельском поселении отсутствуют, однако, в перспективе, для поддержания устойчивости экосистем, необходимо выделить такие территории. На основе анализа современного состояния ландшафтов была определена территория наиболее благоприятная для создания особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. В качестве такой территории предлагается выделить крупный участок лесного массива в северной части Высокинского сельского поселения, в месте слияния ручья Алёшня и реки Зуша, между деревней Елизаветинка и поселка Горбовской, вдоль поймы этих рек, площадью около 225 га.

1.4.6. Ландшафтно-рекреационный потенциал

Территория сельского поселения изрезана оврагами и балками. Балки широкие, не глубоко-врезанные, сильно разветвленные. Берега балок относительно спокойные, средние и хорошо задернованные. Днища балок хорошо выражены и задернованы.

Растительность представлена лесными, кустарниковыми, полукустарниковыми, полукустарничковыми и травяными сообществами. Естественные леса сохранились в больших количествах и распространены по всей территории сельского поселения. Естественная травяная растительность представлена степями, лугами. На территории поселения распространена приусадебная растительность.

При перспективном планировании развития рекреации, должны учитываться природные особенности территории, благоприятные климатические условия и рельеф территории.

Выводы:

1. Климатические и температурные условия благоприятствуют нормальному развитию сельскохозяйственных культур. Высокинское сельское поселение обладает высоким агроклиматическим потенциалом;

2. Реки на территории сельского поселения имеют важное рекреационное значение, что связано с их живописностью.

3. Для борьбы с эрозией необходимо предусмотреть посадку приовражных и прибалочных лесных насаждений.

1.5. Население и демография сельского поселения

Важнейшими социально-экономическими показателями формирования градостроительной системы любого уровня являются динамика численности населения, его возрастная структура. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими они выступают в качестве основного фактора, влияющего на сбалансированное и устойчивое развитие территории поселения. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

Для населения Высокинского сельского поселения нельзя выделить процесса депопуляции населения, т.к. на период с 2005 по 2011 годы численность населения оставалась примерно на одном уровне. Основными факторами, определяющими численность населения, является естественное движение (естественный прирост-убыль) населения, складывающееся из показателей рождаемости и смертности, а также механическое движение населения (миграция).

Показатели естественной убыли населения в последнее время постепенно снижаются. Данная тенденция обусловлена некоторым снижением смертности. Тем не менее, показатели естественной убыли и смертности по-прежнему остаются высокими.

Механическое движение населения в последнее время характеризуется отрицательным сальдо. Следует отметить не только мгновенный, но и отложенный эффект миграционного оттока. Миграционная активность в большей степени свойственна трудоспособному населению, находящемуся в активных детородных возрастах. Поэтому отток населения в перспективе может привести к снижению в районе численности и доли детского населения, т.е. к вторичному снижению демографического потенциала территории.

Сложная демографическая ситуация наблюдается на территориях поселений Орловской области, и на сегодня вопрос о создании современных поселений и обеспечение его населения высоким уровнем жизни крайне актуален.

В настоящее время продолжается убыль сельского населения и за счет превышения уровня смертности над уровнем рождаемости и за счет миграции сельской молодежи в город.

Основные причины этого — экономически неблагоприятные условия жизни и отсутствие возможности для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы. Доступность многих бытовых благ в городе и более высокие доходы делают непривлекательным сельский образ жизни. При этом без привлечения молодежи в сельское поселение нельзя устойчиво развивать сельские территории.

Поэтому в результате получается, что отсутствие необходимого трудоспособного сельского населения постепенно ведет к процессу самоликвидации сельских поселений, вследствие чего, снижается эффективность использования земли, уменьшается динамичное развитие производительных сил, что не позволяет поднять экономику сельских территорий в целом.

По состоянию на 01.01.2011г. численность населения Высокинского сельского поселения, по данным паспорта муниципального образования, составила 1135 чел.

**Динамика численности населения Высокинского сельского поселения
(согласно данным, предоставленным администрацией муниципального образования)**

| № п/п | Показатели | 2008 год | 2009 год | 2010 Год |
|--------------|---|---------------------|---------------------|---------------------|
| 1. | Общая численность населения | 1042 | 1061 | 1135 |
| | муж. | 474 | 483 | 519 |
| | жен. | 568 | 578 | 616 |
| 2. | Родилось | 13 | 7 | |
| | муж. | 2 | 1 | |
| | жен. | 11 | 6 | |
| 3. | Умерло | 26 | 8 | |
| | муж. | 12 | 4 | |
| | жен. | 14 | 4 | |
| 4. | Естественный прирост населения прирост (+), убыль (-) населения | -13 | -1 | |
| 5. | Прибыло | 23 | 56 | - |
| 6. | Выбыло | 15 | 36 | - |
| 7. | Миграционный прирост (+), убыль (-) | +8 | +20 | - |
| 8. | Общий прирост (убыль) населения | -5 | +19 | - |
| | Моложе трудоспособного | 216 | 221 | - |
| | В трудоспособном | 464 | 481 | - |
| | Старше трудоспособного | 362 | 359 | 347 |
| 9. | Число детей в возрасте: | | | |
| | 0-6 лет | 102 | 104 | 110 |

| | | | | |
|--|-----------|----|----|----|
| | 7-15 лет | 83 | 85 | 95 |
| | 16-18 лет | 31 | 32 | 37 |

По данным переписи населения, его численность, на конец 2010 года, составила 998 человек.

За период с 2008 г. по 2010 г. численность населения Высокинского сельского поселения увеличилась на 93 чел.

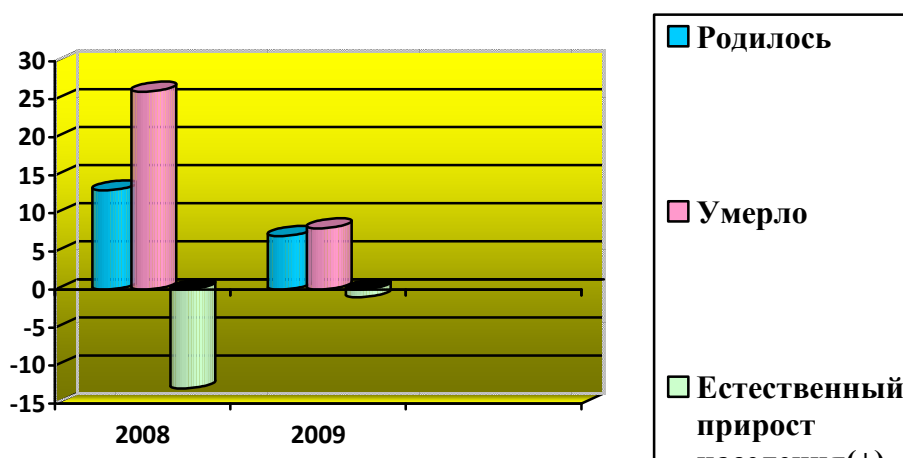
Численность по населенным пунктам, расположенным на территории сельского поселения

| № п/п | Наименование населенного пункта | 2010 год |
|-------|---------------------------------|----------|
| 1 | д. Высокое | 397 |
| 2 | п. Полянки | 14 |
| 3 | д. Подъяковлево | 25 |
| 4 | д. Соймоново | 12 |
| 5 | д. Елизаветинка | 17 |
| 6 | д. Кручь | 6 |
| 7 | п. Горбовский | 10 |
| 8 | п. Дмитриевский | 11 |
| 9 | д. Мельнь | 225 |
| 10 | д. Тросное | 42 |
| 11 | с. Знаменское | 74 |
| 12 | д. Хапово | 0 |
| 13 | д. Бараново | 13 |
| 14 | д. Стрельниково | 13 |
| 15 | п. Прогресс | 1 |
| 16 | д. Хаустово | 1 |
| 17 | д. Алешня | 194 |
| 18 | д. Бугры | 15 |

| | | |
|-------|-----------------|------|
| 19 | д. Богданово | 15 |
| 20 | д. Байдино | 1 |
| 21 | д. Хутор Одинок | 8 |
| 22 | п. Победа | 5 |
| 23 | д. Горбунцово | 24 |
| 24 | п. Образцово | 0 |
| 25 | п. Братский | 12 |
| ИТОГО | | 1135 |

В рассматриваемый период (2008-2009 гг.) в поселении наблюдается сокращение как абсолютных, так и относительных показателей рождаемости. Средний за период 2008-2009 гг. условный коэффициент депопуляции (отношение числа родившихся к числу умерших) в Высокинском сельском поселении составил 0,88 при пороговых значениях 1,0-1,3. Сложившаяся в поселении демографическая модель воспроизводства населения является крайне неблагоприятной для дальнейшего развития территории.

Естественный прирост населения



Число умерших в 2009 году уменьшилось относительно аналогичного показателя в 2008 году на 69,2%. Число родившихся по отношению к предыдущим годам, также уменьшилось на 46,2%.

По сравнению с предыдущими годами число прибывших из других субъектов сократилось, аналогичная картина просматривается с убывшими из поселения.

Анализ естественного и механического движения населения за 2008-2010 гг.

свидетельствует о том, что в Высокинском сельском поселении сложилась неблагоприятная ситуация в процессах естественного воспроизводства населения, однако численность населения растет за счет миграционного прироста.

Динамика демографической структуры населения в Высокинском сельском поселении за 2008-2010 годы представлена на диаграмме.

Демографическая структура населения Высокинского сельского поселения относится к регрессивному типу: с относительно низкой долей населения молодых возрастов при относительно высокой доле населения пенсионных возрастов.

Данный тип возрастной структуры может оказать негативное влияние на перспективную динамику демографических процессов в поселении.

Проблема старения населения все же актуальна для Высокинского сельского поселения.

Старение населения и изменение его возрастной структуры находит отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношении численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возрастов. Высокая демографическая нагрузка - это весьма острая социально-демографическая и экономическая проблема, так как со снижением рождаемости и ростом продолжительности жизни усиливается «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Старение населения в перспективе ставит серьезные социально-экономические, социально-психологические, медико-социальные и этические проблемы – это проблемы рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на общество, необходимость учета изменений уровня и характера потребления, проблемы здоровья пожилых людей.

Вывод:

Демографическая ситуация на территории Высокинского сельского поселения относится к регрессивному типу:

- высокой смертностью,
- низкой рождаемостью,
- нестабильным миграционным притоком,

Проведенный анализ демографической ситуации в Высокинском сельском поселении показывает, что территория находится в стадии депопуляции, которая обусловлена изменением параметров воспроизводства населения. Основные показатели демографической безопасности поселения, по оценке МЧС России (Стратегические риски России. Оценка и прогноз. М., Деловой экспресс. 2005 г.), находятся за пределами критического уровня.

Современная демографическая ситуация Высокинского сельского поселения характеризуется хроническими процессами естественной убыли, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, старением населения, утратой демографического потенциала и т.д.

Для улучшения демографической ситуации Высокинского сельского поселения, как и

в области в целом, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг социально-экономических мероприятий, которые определяют демографическое развитие и направлены на:

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни;
- укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности;
- сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин;
- повышение уровня рождаемости;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства;
- улучшение миграционной ситуации.

1.6. Экономическая база и анализ бюджета

Необходимым условием жизнеспособности и расширенного воспроизводства поселения в целях сбалансированного территориального развития является наличие эффективно развивающейся системы хозяйственного комплекса в поселении.

Создание экономического механизма саморазвития сельского поселения, формирование бюджетов органов местного самоуправления на основе надёжных источников финансирования являются целью успешного функционирования поселения как административно-территориальной единицы.

Экономическая база Высокинского сельского поселения представлена предприятиями, организациями и учреждениями по следующим видам экономической деятельности: сельскохозяйственное производство; образование; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг и т.д.

Сельскохозяйственное производство является основной отраслью материального производства Высокинского сельского поселения. Единый сельхозналог является основной статьей собственных доходов бюджета поселения.

Анализ бюджета поселения

Главной задачей бюджетного процесса в поселении является выполнение доходной части бюджета, так как без этого невозможно развитие территории поселения.

Основной статьей собственных доходов бюджета поселения являются налоговые поступления.

Несмотря на положительную динамику доходной части местного бюджета Высокинского сельского поселения, большинство задач в этой сфере остаются актуальными.

Существующие местные налоги и налогооблагаемая база поселения по-прежнему не обеспечивают необходимый объем расходов местного бюджета.

Вывод:

Проведенный анализ исполнения бюджета сельского поселения свидетельствует о недостаточной степени развитости налогооблагаемой базы. Это не позволяет органам местного самоуправления в полной мере реализовывать возложенные на них полномочия.

Вместе с тем, реформа местного самоуправления необходима. В структуре бюджетной системы местные бюджеты - звено, наиболее приближенное к месту проживания населения и является фундаментом этой системы. Проводимые преобразования имеют своей целью создание стимулов к социально-экономическому развитию территорий, увеличение качества и количества предоставляемых бюджетных услуг.

Основной проблемой формирования и исполнения бюджета Высокинского сельского поселения является незначительное увеличение поступлений собственных доходов в бюджет поселения и снижение общей доходной части. Оставленные в распоряжении муниципального образования местные налоги не обеспечивают формирование доходной части местного бюджета, достаточной для решения вопросов местного значения, закрепленных за поселением. Как следствие, поселение имеет недостаточную бюджетную обеспеченность за счет собственных доходов.

В связи с этим необходимо:

- повышать социально-экономическое развитие территории;
- усиливать контроль за оформлением земельных участков в собственность;
- регулярно и своевременно обновлять сведения, необходимые для начисления местных налогов;
- активизировать работу по легализации заработной платы;
- принимать меры административного воздействия в отношении недоимщиков по местным налогам.

В результате анализа, проведенного в пункте 1.6., выявлены следующие проблемы, требующие решения путем расширения сфер услуг, оживление малого бизнеса, способных привести к наращиванию экономического потенциала, увеличению доходной части бюджета, росту благосостояния и покупательской способности населения, что в свою очередь создает предпосылки для активизации инвестиционного сектора рынка.

Проблема 1. Развитие агропромышленного комплекса и перерабатывающих предприятий на базе производимой сельскохозяйственной продукции; привлечения частного сектора к комплексному развитию животноводческого комплекса.

На территории поселения расположены недействующие предприятия бывшего животноводческого комплекса, в настоящее время не использующиеся. В последние годы на возрождение сельского хозяйства направлены приоритетные программы национального проекта:

Муниципальная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия во Мценском районе на 2008-2012 годы».

Межмуниципальная целевая программа «О борьбе с бешенством животных и предупреждении случаев заболевания бешенством людей на территории Мценского района на 2009 – 2013 г.г.».

Проблема 2. Возрождение животноводческих хозяйств на территориях бывших ферм, но на новом уровне, с использованием современного технологического оборудования.

1.7. Земельный фонд сельского поселения и категории земель.

Согласно законодательству, земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

В свою очередь, каждая из категорий, имеет разделение по целевому назначению и соответствующему разрешенному использованию.

Общая площадь земель в административных границах поселения согласно «Отчету о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» составляет 15290 га.

На территории Высокинского сельского поселения располагается двадцать пять населенных пунктов: д.Высокое, п.Полянки, д.Подъяковлево, д.Соймоново, д.Елизаветинка, д. Кручь, п. Горбовский, п. Дмитриевский, д. Мельнь , д. Тросное, с. Знаменское, д.Хапово, д.Бараново, д.Стрельниково, п.Прогресс, д.Хаустово, д.Алешня, д.Бугры, д.Богданово, д.Байдино, д.Хутор Одинок, п.Победа, д.Горбунцово, п.Образцово, п.Братский.

1.7.1. Земли сельскохозяйственного назначения

В рамках выполнения работ по подготовке документов территориального планирования (проекта генерального плана) муниципального образования, согласно статье 23 Градостроительного кодекса РФ, необходимо установить и отобразить в документах территориального планирования границы земель различных категорий, находящихся на территории муниципального образования, в том числе земель сельскохозяйственного назначения.

На основании Земельного кодекса РФ (п.1 ст.77) «землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд городского хозяйства, а также предназначенные для этих целей».

- сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими),
- земли, занятые внутрихозяйственными дорогами,
- земли, занятые коммуникациями,

ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»

- земли, занятые лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений,

- земли, занятые водными объектами,

- а также земли, занятые зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Землепользователи Высокинского сельского поселения

| № п/п | Наименование землепользователя | Общая площадь земельных участков, га | из них, га | | | |
|-------|--------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|----------|-----------------|
| | | | Долевая земля собственн. в аренде | В пожизнен наследуемом владении | В аренде | В собственности |
| 1 | СППК «Алешня» | 1012,97 | - | - | 1012,97 | - |
| 2 | ООО «Агротех Мценск» | 2060,1 | 2020,2 | - | 39,9 | - |
| 3 | ООО «Отрадаагроинвест» | 970,46 | 500 | - | 875,46 | 95,0 |
| 4 | ООО «Аркаим» | 73,46 | - | - | 73,46 | - |
| 5 | ООО «Виннер» | 54,12 | - | - | 54,12 | - |
| 6 | КХ «Зуша» | 97,6 | 11,4 | - | 22,3 | 63,9 |
| 7 | КХ «Луч» | 186,0 | - | 51,0 | 128,5 | 6,5 |
| 8 | КХ «Марс» | 91,9 | 28,5 | 57,7 | | 5,7 |
| 9 | КХ «Сергей и К» | 180,3 | - | 46,3 | 128,3 | 5,7 |
| 10 | КХ «Российский ковбой» | 248,7 | - | 84,0 | 157,0 | 7,7 |
| 11 | КХ Левчук В.И. | 91,4 | - | 84,8 | - | 6,6 |
| 12 | КХ «Славянка» | 53,5 | - | 46,9 | - | 6,6 |
| 13 | КХ «Павлово» | 39,9 | - | 32,2 | - | 7,7 |
| 14 | ИП Шестаков А.А. | 62,5 | - | - | 62,5 | - |
| 15 | ИП Кателкин А.В. | 57,8 | - | - | 57,8 | - |
| 16 | ИП Кателкин Н.Н. | 281,3 | - | - | - | 281,3 |
| 17 | ИП Андреев В.А. | 37,0 | - | - | - | 37,0 |
| 18 | КХ «Шакарян» | 12,0 | - | 5,5 | - | 6,5 |
| 19 | ИП Ардасенов А.В | 108,0 | - | - | - | 108,0 |
| 20 | с/назн., земли с/а | 142,7 | - | 142,7 | - | |
| 21 | КХ Марционо Н.И. | 5,2 | - | - | - | 5,2 |
| 22 | КЗ «Полянки» | 6,5 | - | - | - | 6,5 |
| 23 | А/Ф «Мц. Черноземье» | 12,23 | - | - | - | 12,23 |
| 24 | КХ «Успех» | 6,5 | - | - | - | 6,5 |

| | | | | | | |
|----|-----------------------|--------|--------|------|---|------|
| 25 | КХ «Яблоко» | 5,2 | - | - | - | 5,2 |
| 26 | КХ «Искра» | 35,4 | - | 20,4 | | 15,0 |
| 27 | Невостребованные доли | 1906,1 | 1906,1 | - | - | - |
| 28 | ФП района | 1791,2 | - | - | - | - |

Площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 11140,9 га, в том числе пашни, которые представляют собой наиболее ценную часть сельскохозяйственных земель.

1.7.2. Земли населенных пунктов

В соответствии со ст.83 Земельного кодекса РФ, землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов. Одновременно с установлением категории земель населенных пунктов вводится определение границ этих земель. В соответствии с п.2 ст.83 Земельного кодекса РФ «границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий».

Собственность на землю в границах населенных пунктов поселения распределяется на частную, в т.ч. физических и юридических лиц, а также на государственную - федеральную и областную; муниципальную – районную и поселенческую, согласно требованиям земельного законодательства.

На территории Высокинского сельского поселения находится двадцать пять населенных пунктов, общая площадь которых составляет 1715,2 га. В состав населенных пунктов также входят пашни, представляющие большую ценность для поселения.

Землепользователи Высокинского сельского поселения

| № п/п | Наименование землепользователя | Общая площадь земельных участков, га | из них, га | | | |
|-------|--------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|----------|-----------------|
| | | | Долевая земля собственн. в аренде | В пожизнен наследуемом владении | В аренде | В собственности |
| 30 | Высокинская школа | 0,47 | - | 0,47 б/п | - | - |
| 31 | Высокинская ОС | 0,1 | - | - | 0,1 | - |
| 32 | Высокинский СДК | 1,0 | - | 1,0 б/п | - | - |
| 33 | Высокинская С/А | 0,26 | - | 0,26 б/п | - | - |
| 34 | Мельшский ФАП | 0,25 | - | 0,25 б/п | - | - |
| 35 | Мельнская школа | 0,87 | - | 0,87 б/п | - | - |
| 36 | Алешинский ФАП | 0,06 | - | 0,06 б/п | - | - |
| 37 | Алешинская школа | 0,13 | - | 0,13 б/п | - | - |
| 38 | Алешинский клуб | 0,25 | - | 0,25 б/п | - | - |
| 39 | ОАО «Орелэнерго» | 1,45 | - | 1,45 б/п | - | - |

1.7.3. Земли промышленности, энергетики транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения

В соответствии с п. 6 ст. 23 Градостроительного кодекса, на картах (схемах), содержащихся в генеральных планах сельских поселений отображаются существующие и планируемые границы земель промышленности, энергетики, транспорта и связи, а также границы зон инженерной и транспортной инфраструктур.

Согласно законодательству, землями промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения признаются земли, которые расположены за границами населенных пунктов и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, объектов для обеспечения космической деятельности, объектов обороны и безопасности, осуществления иных специальных задач.

Земли промышленности и иного специального назначения в зависимости от характера задач, для решения которых они используются или предназначены, подразделяются на:

- земли промышленности;
- земли энергетики;
- земли транспорта;
- земли связи, радиовещания, телевидения, информатики;
- земли для обеспечения космической деятельности;
- земли обороны и безопасности;
- земли иного специального назначения.

Согласно данным администрации поселения площадь земель промышленности, энергетики транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения составляет 43,8 га.

На территории Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области располагается эксплуатируемое Подъяковлевское месторождение песчаников и песков строительных, состоящее из двух залежей: залежь 1 площадью 40,3 га (Юго-восточная окраина д.Высокое) и залежь 2 площадью 19,6 га (0,7км. юго-восточнее д.Подъяковлево). Данное месторождение разрабатывается. Лицензия на разработку получена ООО «Аркаим».

1.7.4. Земли особо охраняемых территорий

В соответствии со статьей 94 Земельного кодекса РФ к землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-

культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим. Основное целевое назначение земель особо охраняемых территорий – обеспечение сохранности природных территорий и объектов путем полного и частичного ограничения хозяйственной деятельности.

Земли особо охраняемых территорий на территории Высокинского сельского поселения не выделены, но их могут составлять лесные земли и земли историко-культурного назначения. К землям особо охраняемых территорий также относят земельные участки, занятые подземными источниками водоснабжения и водоохранные зоны водных объектов.

Земли историко-культурного назначения

Для объектов историко-культурного наследия, выявленных на территории сельского поселения, требуется проведение Государственной историко-культурной экспертизы, осуществление процедуры постановки данного объекта на учет (внесение в реестр объектов историко-культурного наследия), а в дальнейшем - разработка и утверждение проектов границ территории объекта культурного наследия, охранной зоны и зоны регулирования застройки с назначением градостроительных регламентов, регистрацией обременения в ФРС.

Земли рекреационного назначения

На территории поселения не выделены земли рекреационного назначения, тогда как к ним могут относиться земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

В Высокинском сельском поселении нет оборудованных пляжей для полноценного отдыха населения.

1.7.5. Земли лесного фонда

К землям лесного фонда относятся лесные земли, в т.ч. земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, редины, прогалины и другие), а также предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие). На территории Высокинского сельского поселения земли лесного фонда составляют 1417,5 га.

1.7.6. Земли водного фонда

Согласно законодательству, к землям водного фонда относятся земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах; занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

По территории Высокинского сельского поселения протекает река Алешня (в западной части поселения). Кроме того, на территории Высокинского сельского поселения есть небольшие ручьи, а также располагаются пруды.

Водные объекты - пруды - рассматриваются как составная часть земельных участков, на которых они расположены. Земельные участки, занимаемые плотинами, дамбами и иными гидротехническими сооружениями также не выделены в земли водного фонда.

Вопросы использования и охраны земель Водного фонда не рассматриваются в документах территориального планирования и регулируются исключительно положениями Водного кодекса.

1.7.7. Земли запаса

В эту категорию входят земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель, формируемого в соответствии со статьей 80 Земельного кодекса и относящихся к землям сельскохозяйственного назначения.

Земли запаса не выделены.

Выводы:

Анализ земель на территории Высокинского сельского поселения показал, что на территории поселения существует четыре категории земель: земли населенных пунктов, земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда, земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

1.8. Планировочная организация сельского поселения и функциональное зонирование населенных пунктов

1.8.1. Планировочная организация территории Высокинского сельского поселения

1. Планировочная организация территории сельского поселения включает в себя следующие элементы:

- сельские населенные пункты;
- планировочные микрорайоны;
- планировочный квартал;
- сформированный земельный участок

2. Территория сельского поселения определяется границей муниципального образования.

3. Территория сельских населенных пунктов определяется границами сельских населенных пунктов.

4. Планировочный микрорайон включает в себя межмагистральные территории или территории с явно выраженным определенным функциональным назначением. При

определении границ планировочных микрорайонов на незастроенных территориях учитываются положения действующего генерального плана поселения и другой градостроительной документации.

5. Планировочный квартал включает территории, ограниченные жилыми улицами, бульварами, границами земельных участков промышленных предприятий и другими обоснованными границами. Планировочный квартал - это основной модульный элемент планировочного зонирования.

Планировочная организация территории Высокинского сельского поселения складывалась под влиянием основных факторов: рельефа местности, водных объектов и сложившейся транспортной структуры. Градостроительный каркас, сформированный на протяжении многих этапов развития данной территории, соответствует характеру традиционной системы расселения и представлен одним населенным пунктом, который практически полностью застроен, в основном, индивидуальной усадебной застройкой. Основной планировочной осью Высокинского сельского поселения являются реки, вдоль которых сформировалась селитебная территория населенных пунктов, а так же транспортные коридоры, проходящие по территории поселения.

Большая часть улиц населенных пунктов имеет широтную ориентацию.

1.8.2. Планировочная организация и функциональное зонирование территории населенных пунктов Высокинского сельского поселения.

Одним из основных инструментов регулирования градостроительной деятельности является функциональное зонирование территории, которое определяет условия ее использования.

Градостроительный кодекс РФ указывает на то, что подготовленный и надлежащим образом утвержденный генеральный план поселения служит основанием для проведения градостроительного зонирования территории.

Поскольку генеральный план поселения не является документом прямого действия, реализация его положений осуществляется через разработку правил землепользования и застройки, проектов планировки и межевания территорий, расположенных в границах элементов планировочной структуры, градостроительных планов земельных участков. Поэтому назначенный для застройки участок относится к какой-либо функциональной зоне генерального плана, получает градостроительные регламенты и разрешенный вид строительных преобразований из правил землепользования и застройки, приобретает точные юридически оформляемые границы из проектов планировки и межевания территории и, наконец, делится на застраиваемую и свободную от застройки части в градостроительном плане земельного участка.

Функциональное зонирование территории населенных пунктов Высокинского сельского поселения произведено в соответствии с общей территориальной структурой производства и расселения, а так же в соответствии с природно-экологическим каркасом сельского поселения.

В результате функционального зонирования территории населенных пунктов сельского

поселения делятся на функциональные зоны с рекомендуемыми для них различными видами и режимами хозяйственного использования. Генеральным планом определяются количество и номенклатура функциональных зон территории сельского поселения:

1. Земельные участки в составе **жилых зон** предназначены для застройки жилыми зданиями, а также объектами культурно-бытового и иного назначения. Жилые зоны могут предназначаться для индивидуальной жилой застройки, малоэтажной смешанной жилой застройки, среднеэтажной смешанной жилой застройки и многоэтажной жилой застройки. Развитие жилых зон предусмотрено во всех населенных пунктах Высокинского сельского поселения.

2. Земельные участки в составе **общественно-деловых зон** предназначены для застройки административными зданиями, объектами образовательного, культурно-бытового, социального назначения и иными, предназначенными для общественного использования. Общественно-деловые зоны сформированы в разном объеме в д. Высокое, с. Знаменское и д. Мельнь. Проектом генерального плана планируется развитие и деформирование таких зон.

3. Земельные участки в составе **производственных зон** предназначены для застройки промышленными, коммунально-складскими, иными предназначенными для этих целей производственными объектами.

4. Земельные участки в составе **зон инженерной и транспортной инфраструктур** предназначены для застройки объектами железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта, связи, инженерной инфраструктур.

5. Земельные участки в составе **рекреационных зон**, в том числе земельные участки, занятые лесами, скверами, парками, садами, прудами, озерами, водохранилищами, используются для отдыха граждан и туризма.

6. Земельные участки в составе **зон сельскохозяйственного использования** в населенных пунктах - земельные участки, занятые пашнями, многолетними насаждениями, а также зданиями, строениями, сооружениями сельскохозяйственного назначения, - используются в целях ведения сельскохозяйственного производства. Развитие зоны сельскохозяйственного использования проектом не предполагается.

7. Земельные участки в составе **зон специального назначения** предназначены для размещения кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов потребления и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других зонах.

1.8.3. Зоны ограничений и зоны с особыми условиями использования территории

При разработке генерального плана сельского поселения необходимо учитывать наличие зон, оказывающих влияние на развитие территории. В качестве зонообразующих при формировании схемы функционального зонирования территории Высокинского сельского поселения, используются следующие ограничения:

- 1) *Охранные зоны инженерно-транспортных коммуникаций;*
- 2) *Охранные зоны объектов промышленности, специального назначения;*
- 3) *Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;*

- 4) Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы;
- 5) Охранные зоны объектов культурного наследия;
- 6) Ограничения по воздействию на строительство природных и техногенных факторов.

1) Охранные зоны инженерно-транспортных коммуникаций

- придорожная полоса автомобильных дорог вне застроенных территорий;
- охранная зона воздушных линий электропередач;

На территории Высокинского сельского поселения имеются следующие инженерно-транспортные коммуникации:

Автомобильные дороги регионального значения (ширина придорожных полос 50 м). Решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог, или об изменении границ таких придорожных полос принимаются органами исполнительной власти или органами местного самоуправления (их компетенция предусмотрена в статье 26 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

- В целях защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередач, устанавливаются санитарные разрывы в соответствии с «Правилами охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт»: ЛЭП 35кВ — 15 м, ЛЭП 10 кВ — 10 м от проекции крайних проводов.

2) Охранные зоны объектов промышленности, специального назначения.

- санитарно-защитные зоны кладбищ,
- санитарно-защитные зоны скотомогильников;
- санитарно-защитные зоны свалок ТБО.

Санитарно-защитные зоны промышленных предприятий. В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 предприятия, группы предприятий, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющимися источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки, ландшафтно-рекреационной зоны, зоны отдыха санитарно-защитными зонами (СЗЗ).

Территория санитарно-защитной зоны предназначена для:

- обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за ее пределами (ПДК, ПДУ);
- создания санитарно-защитного барьера между территорией предприятия (группы предприятий) и территорией жилой застройки;
- организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих

экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха и повышения комфортности микроклимата.

Промышленные предприятия должны иметь утвержденные проекты санитарно-защитных зон.

Все санитарно-защитные зоны отображены в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 и носят рекомендательный характер. Возможно сокращение размеров СЗЗ после разработки соответствующей документации и соблюдения санитарных требований.

Все санитарно-защитные зоны отображены на схеме 4(И) и 2а(И) части 2 «Схемы территориального планирования» и схеме 2(И) части «Схемы по обоснованию проекта генерального плана»

- На территории расположено четыре кладбища традиционного захоронения, СЗЗ кладбищ принята 50 м в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

3) Зона санитарной охраны источников питьевого водоснабжения

Источником хозяйственно питьевого водоснабжения являются подземные воды. В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 источники водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены. Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения». Зоны санитарной охраны 1 пояса подземных источников водоснабжения составляют 30м. Границы второго пояса зоны санитарной охраны подземных источников водоснабжения устанавливают расчетом.

На территории Высокинского сельского поселения практически по всем скважинам поселения отсутствуют ограждения зон строгого режима, скважины не оборудованы контрольно-измерительной аппаратурой, кранами для отбора проб воды. Территории зон строгого режима не окашиваются, павильоны артезианских скважин замусорены, отсутствует герметизация отверстий на оголовках скважин, что может привести к загрязнению вод подземного горизонта. Необходима установка и соблюдение ЗСО.

4) Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, создаваемые с целью поддержания в водных объектах качества воды, удовлетворяющего всем видам водопользования, имеют определенные регламенты хозяйственной деятельности, в том числе

градостроительной, которые установлены Водным кодексом Российской Федерации. Схема границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос выполнена с учетом того, что в Водном кодексе РФ существует понятие береговой линии и береговой полосы – как полосу земли вдоль береговой линии водного объекта и предназначенной для общего пользования. Ширина водоохранной зоны по Водному кодексу РФ устанавливается от соответствующей береговой линии. В соответствии с пунктом 4 статьи 65 Водного кодекса РФ ширина водоохранной зоны строго регламентирована в зависимости от протяженности реки – 50, 100 и 200 метров.

В границах водоохранных зон запрещаются:

- 1) использование сточных вод для удобрения почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Размеры водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговой полосы

| Название водного объекта | Размер прибрежной защитной зоны, м | Размер водоохранной зоны, м |
|--------------------------|------------------------------------|-----------------------------|
| р. Алешня | 20 | 200 |
| р. Зуша | 50 | 50 |

5) Охрана объектов культурного наследия:

- территория объекта культурного наследия;
- охранный зона объекта культурного наследия;
- охранный зона культурного слоя.

Список объектов культурного наследия, расположенных на территории поселения, приводится в пункте «Краткий историко-градостроительный анализ территории сельского поселения» настоящего тома.

Для сохранения объектов культурного наследия поселения, в целях территориального планирования требуется утвердить границы территорий объектов культурного наследия, разработать и утвердить границы зон охраны объектов культурного наследия и режимы их использования, зоны охраны культурного слоя.

Охранная зона объекта культурного наследия – территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона охраны культурного слоя включает территорию распространения археологического культурного слоя, ареалы вокруг отдельных памятников археологии: руинированных построек, городищ, стоянок, селищ и курганов; устанавливается на территории, где верхние напластования земли до материка, образовавшиеся в результате деятельности человека содержат остатки исторической материальной культуры и являются памятником археологии.

Для обеспечения сохранности объектов культурного наследия при выполнении работ по хозяйственному освоению территорий, предусмотренных проектом Генерального плана, на указанных территориях требуется полное или частичное ограничение хозяйственной деятельности. Кроме того, следует учитывать, что в соответствии с требованиями ст. 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению, являются объектами историко-культурной экспертизы.

Для объектов историко-культурного наследия, выявленных на территории Высокинского сельского поселения, не требуется проведение Государственной историко-культурной экспертизы, осуществление процедуры постановки данного объекта на учет (внесение в реестр объектов историко-культурного наследия).

б) Ограничения по воздействию на строительство природных и техногенных факторов:

- зона затопления паводком 1-% ной обеспеченности;*
- овражные и прибрежно-склоновые территории, территории подверженные экзогенным геологическим процессам (карсты, оползни, и т.д.);*
- заболоченные территории;*
- нарушенные территории.*

-Зона затопления паводком 1% обеспеченности. Зона затопления прибрежных территорий речными паводками повторяемостью один раз в 100 лет является неблагоприятной для градостроительного освоения без проведения дорогостоящих мероприятий по инженерной подготовке территории (подсыпка, гидронамыв, дренаж, берегоукрепление). Точные данные о наличии зоны затопления на территории поселения отсутствуют.

- Овражные и прибрежно-склоновые территории, территории подверженные экзогенным геологическим процессам (карсты, оползни, и т.д.) - территории, подверженные эрозийным процессам, которые вызваны морфографическими особенностями рельефа, режимом поверхностного и подземного стока и физико-механическими свойствами грунтов.

- Заболоченные территории - территории, характеризующиеся переувлажненностью,

наличием влаголюбивой (болотной) растительности и не разложившейся органической массы (торфа), с плоским рельефом с затрудненным стоком поверхностных вод; неглубоким залеганием водоупорных пластов, препятствующих оттоку грунтовых вод; сменой уклонов местности, приводящей к выклиниванию грунтовых вод на поверхность; притоком грунтовых вод из глубинных горизонтов.

- *Нарушенные территории* - территории отработанных карьеров строительных материалов, техногенные нарушения рельефа, отвалы грунта и пр.

Выводы:

В результате анализа, проведенного в пункте 1.8., выявлены следующие проблемы функционального зонирования территории, связанные с наличием зон, оказывающих влияние на развитие территории:

1. Сложившаяся планировочная структура населенных пунктов характеризуется некоторой разобщенностью функциональных зон, которые в совокупности должны формировать структуру населенных пунктов как единое целое.
2. Требуется вынос на местность границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос.
3. Усиление планировочной оси и транспортных связей в широтном направлении окажет благоприятное воздействие на формирование единого планировочного каркаса.

Главными факторами, определяющими существующую планировочную структуру сельского поселения, являются:

1. Хорошо развитые внешние транспортные связи.
2. Наличие планировочных ограничений (коридоры инженерных и транспортных коммуникаций, санитарно-защитные зоны и др.).
3. Исторически-сложившаяся планировочная структура и зонирование населенных пунктов.
4. Ландшафтные особенности территории.

К числу положительных факторов, способствующих развитию сельского поселения относятся:

- обеспеченность транспортными связями.

1.9. Объекты капитального строительства местного значения

Содержание разделов и схем генерального плана Высокинского сельского поселения тесно связано с полномочиями органов муниципальной власти соответствующего уровня. Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ непосредственно к вопросам местного значения поселения относятся:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- организация освещения улиц;
- содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- содержание мест захоронения;
- содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для -
- развития малого предпринимательства;
- организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда,
- создание условий для жилищного строительства;
- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- организация библиотечного обслуживания населения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта;
- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация
- обустройства мест массового отдыха населения;
- организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения.

1.9.1. Инженерная инфраструктура

Газоснабжение. Существующее положение.

В настоящее время газоснабжение Высокинского поселения развивается на базе природного газа.

На территории поселения проходят сети высокого и низкого давления.

Распределение газа по поселению осуществляется по 2-х ступенчатой схеме:

I-я ступень — газопровод высокого давления II - ой категории $p \leq 0,6$ МПа;

I-я ступень — газопровод низкого давления $p \leq 0,003$ МПа.

Связь между ступенями осуществляется через газорегуляторные пункты (ГРП, ШРП).

Всего в поселении насчитывается 4 ГРП. По типу прокладки газопроводы всех категорий давления делятся на подземный и надземный. Надземный тип прокладки в основном для газопровода низкого давления.

Направления использования газа:

На хозяйственно-бытовые нужды населения;

В качестве энергоносителя для теплоисточников.

Существующая жилая застройка Высокинского поселения состоит из:

1. индивидуальных жилых домов усадебного типа (1-2 этажных);
2. малоэтажную застройку, состоящую из двух трехэтажных домов в д.Мельнь.

В индивидуальную застройку усадебного типа газ по газопроводам низкого давления подается для пищевого приготовления, горячего водоснабжения и отопления. В домах усадебной застройки установлены газовые плиты и 2-х контурные отопительные котлы.

Теплоснабжение. Существующее положение

В Высокинском сельском поселении теплоснабжение социально значимых объектов осуществляется в основном от отдельно стоящих и встроенно-пристроенных котельных.

В качестве топлива используется в основном газ в качестве резервного топлива мазут и уголь.

| Населенный пункт | Марка котлов их количество | Всего тепла, Гкал | Потребление газа -всего, м ³ | Удельный расход газа, Гкал/м ³ |
|------------------|----------------------------|-------------------|---|---|
| Высокое | Хопер-100(2/1) | 447,6 | 59 986 | 154,12 |

Теплоносителем для систем отопления и горячего водоснабжения является сетевая вода с расчетными температурами $T = 150-70^{\circ}\text{C}$, $T = 95-70^{\circ}\text{C}$.

Система теплоснабжения от вышеперечисленных котельных — закрытая.

Схема теплоснабжения тупиковая, двухтрубная, с насосным оборудованием.

Трубопроводы смонтированы из стальных электросварных труб по ГОСТ 10704-91 для систем отопления и вентиляции и оцинкованных — для систем горячего водоснабжения.

Обеспечение теплом жилой застройки осуществляется в зависимости от степени газификации населенных пунктов. Часть жилой застройки отапливается от индивидуальных автономных отопительных и водонагревательных систем (работающих на природном газе), часть имеет печное отопление.

Обеспечение теплом промышленных предприятий в данном разделе не рассматривается в связи с отсутствием данных.

Топливо-энергетический баланс Высокинского сельского поселения

| Муниципальное образование | Потребность в тепле в МВт/Гкал/ч | Обеспечение теплом |
|--|---|--|
| 1 | 2 | 4 |
| I Существующий: а) жилой фонд | $\frac{7,5}{6,47}$ | От индивидуальных источников |
| б) соцкультбыт | Нет данных | От отдельно стоящих и встроенно-пристроенных котельных |
| Всего: | $\frac{7,5}{6,47}$ | |
| II Новое строительство: а) жилой фонд | $\frac{1,94}{1,67}$ | От индивидуальных источников |
| б) Соцкультбыт | Расходы орпеделяются по мере реализации целевых и инвестиционных программ, на стадии проектирования | |

| | |
|--------|------|
| Всего: | 9,44 |
| | 8,14 |

Водоснабжение. Существующее положение

В настоящее время организация и ответственность за водоснабжение Высокинского сельского поселения лежит на администрации сельского поселения.

Источником водоснабжения в поселении, являются подземные воды.

В настоящее время водоотбор идет из 26 водозаборных скважин. Зоны санитарной охраны водозаборов, в целях санитарно-эпидемиологической надежности, предусмотрены в соответствии с требованиями СНиП 2.04.02-84 и СанПиН 2.1.41110-02, в размере 30 метров. Служба водопроводного хозяйства также включает в себя эксплуатацию и обслуживание водоразборных колонок; пожарных гидрантов; водонапорных башен — 26 штук, объемами 18 куб.м; сетей и водоводов. Качество питьевой воды не соответствует СанПиН 2.1.4.1074-01.

Учитывая, что износ основных фондов составляет в среднем около 90 %, а также в связи с повышением требований к водоводам и качеству хозяйственно-питьевой воды, усовершенствованием технологического оборудования, повышением требований к системам сигнализации и диспетчеризации, автоматического управления технологическими процессами, необходимо провести реконструкцию систем и сооружений.

Система водоснабжения поселения, централизованная, объединенная для хозяйственно-питьевых и противопожарных нужд. Наружное пожаротушение предусматривается из подземных пожарных гидрантов, установленных на сетях. Так же на сети установлены водоразборные колонки. Трассировка водоводов и разводящих сетей ниже глубины промерзания. Диаметр сети от 50 до 110 мм, материал трубопроводов — полиэтилен и чугун.

Рекомендуется произвести мероприятия по разработке проектов для 100 % охвата сельского поселения водоснабжения.

Водоотведение.

Система канализации в Высокинском сельском поселении, практически отсутствует. Канализование зданий, имеющих внутреннюю канализацию, происходит в индивидуальные выгребы с последующей фильтрацией в грунт, либо вывозом специальной техникой на очистные сооружения.

На данном этапе развития поселения назрела острая необходимость в системе централизованной канализации. Сейчас вопрос вывоза сточных вод решается при помощи наемной техники, а именно путем вывоза за пределы поселения ассенизаторскими машинами, что значительно удорожает стоимость коммунальных услуг и ложится дополнительным бременем на платежеспособную часть населения.

На территории поселения ливневая канализация отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

Электроснабжение. Существующее положение

Основная цель разработки настоящего раздела ГП - обеспечение оптимального развития энергосистемы Высокинского сельского поселения, взаимоувязанного с его территориально-планировочным развитием.

В настоящее время электроснабжение сельского поселения осуществляется в основном по распределительным линиям ВЛ 10 кВ от ПС 35/10 кВ «Высокое» через территорию поселения проходит ВЛ 0,4, 10, 35 кВ.

Электроснабжение бытовых потребителей и промышленных предприятий поселения осуществляется на напряжении 10 кВ и 0,4 кВ с шин распределительных понижающих подстанций (ПС) через трансформаторные подстанции (ТПП) 10/0,4кВ (в количестве 32 шт, присоединенной мощностью 3612 тысяч. кВа).

Технические характеристики трансформаторных подстанций обслуживающих Высокинское сельское поселение сведены в таблицу:

| п/ п | Наименование подстанций | Напряжение (тыс.кВ) | Кол-во и мощность трансформаторов на каждой подстанции (шт * тыс. кВа) |
|---------|-------------------------|------------------------|---|
| 1 | ТП 336 | 10/0,4 | 160 |
| 2 | ТП 333 | 10/0,4 | 30 |
| 3 | ТП 331 | 10/0,4 | 63 |
| 4 | ТП 137 | 10/0,4 | 30 |
| 5 | ТП 411 | 10/0,4 | 250 |
| 6 | ТП 410 | 10/0,4 | 160 |
| 7 | ТП 332 | 10/0,4 | 160 |
| 8 | ТП 334 | 10/0,4 | 20 |
| 9 | ТП 304 | 10/0,4 | 63 |
| 10 | ТП 305 | 10/0,4 | 30 |
| 11 | ТП 306 | 10/0,4 | 20 |
| 12 | ТП 307 | 10/0,4 | 63 |
| 13 | ТП 308 | 10/0,4 | 100 |
| 14 | ТП 309 | 10/0,4 | 63 |
| 15 | ТП 404 | 10/0,4 | 160 |
| 16 | ТП 390 | 10/0,4 | 250 |
| 17 | ТП 310 | 10/0,4 | 250 |

ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»

| | | | |
|----|--------|--------|-----|
| 18 | ТП 417 | 10/0,4 | 100 |
| 19 | ТП 418 | 10/0,4 | 250 |
| 20 | ТП 391 | 10/0,4 | 250 |
| 21 | ТП 395 | 10/0,4 | 20 |
| 22 | ТП 412 | 10/0,4 | 100 |
| 23 | ТП 311 | 10/0,4 | 60 |
| 24 | ТП 312 | 10/0,4 | 60 |
| 25 | ТП 329 | 10/0,4 | 60 |
| 26 | ТП 314 | 10/0,4 | 50 |
| 27 | ТП 315 | 10/0,4 | 100 |
| 28 | ТП 316 | 10/0,4 | 60 |
| 29 | ТП 313 | 10/0,4 | 160 |
| 30 | ТП 317 | 10/0,4 | 160 |
| 31 | ТП 093 | 10/0,4 | 250 |
| 32 | ТП 320 | 10/0,4 | 160 |

Электрические сети напряжением 10кВ - 3-х проводные. Схема электроснабжения смешанная, выполненная проводом АС по опорам ВЛ.

Электрические сети напряжением 0,4 кВ — четырех проводные. Схема электроснабжения смешанная, как открытого типа выполненная проводом А по опорам ВЛ, так и силовыми кабелями 0,4 кВ проложенными в земле.

Оборудование на подстанциях находится в удовлетворительном состоянии.

Связь. Существующее положение.

В настоящее время организациям и населению Высокинского сельского поселения предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг:

- местная телефонная связь;
- универсальная телефонная связь с использованием таксофонов;
- телеграфная связь;
- услуги телефонной связи в выделенной сети;
- услуги связи для цели эфирного вещания;
- почтовая связь;
- междугородная и международная связь;
- связь по передаче данных.

С 2004 по 2011 годы прослеживается ежегодное уменьшение средней численности работников в сфере связи за счет модернизации и автоматизации технологических процессов.

Материалы по обоснованию проекта генерального плана

Основными направлениями развития отрасли являются:

- формирование мультисервисной сети (региональной) на основе интеграции сетей фиксированной и подвижной связи;
- повышение уровня цифровизации телефонной сети общего пользования;
- расширение видов услуг на основе внедрения новых технологий на стационарных телефонных сетях;
- переход на технологии 3G на сетях подвижной связи.

Система фиксированной связи:

Высокинское сельское поселение радиофицировано и телефонизировано. Радиовещание осуществляется по проводной сети с помощью радиофидеров, но в настоящее время, всё большее количество пользователей используют приёмники FM частот.

На территории поселения расположена одна телефонная станция. В населённых пунктах, входящих в поселение, размещено 12 таксофонов.

Почтовая связь.

В настоящее время в Высокинском сельском поселении имеется одно почтовое отделение связи. Почтовые отделения связи предоставляют следующие виды услуг:

3. прием и доставка письменной корреспонденции;
4. прием и выдача бандеролей, посылок;
5. доставка счетов, извещений, уведомлений;
6. прием и оплата денежных переводов;
7. доставка пенсий и пособий;
8. прием коммунальных, муниципальных и других платежей;
9. прием платежей за услуги электросвязи и сотовой связи;
10. проведение подписной компании, доставка периодических изданий;
11. реализация товаров розничной торговли, лотерей;
12. телекоммуникационные и телеграфные услуги;
13. продажа знаков ГЗПО.

Кроме традиционных услуг связи развитие получают услуги по передаче данных, телематические услуги. Развивается пользование сетью «Интернет». Количество образовательных учреждений подключенных к сети Интернет в поселении — 100%. Доля пользователей сети Интернет использующих систему Dial-Up — 20%, также в последнее время увеличивается число подключений через USB модемы.

Услуги сотовой подвижной связи.

Услуги подвижной сотовой связи в Высокинском сельском поселении оказывают следующие операторы: Закрытое акционерное общество ЗАО «Теле 2», ОАО «МегаФон». Уровень покрытия территории поселения сетями сотовой связи до 90%.

1.9.2. Транспортная инфраструктура

В полномочия органов местного самоуправления входят вопросы содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, а также предоставление транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания.

Местоположение Высокинского сельского поселения отразилось на характере внешних транспортных связей.

Автомобильный транспорт

Через Высокинское сельское поселение проходят: 2 автомобильных дороги регионального значения.

Общие сведения о дорогах регионального значения содержатся в постановлении Коллегии Орловской области от 13.02.2008 № 48 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения».

Информация о населенных пунктах, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования

| Название населенного пункта | Численность жителей, человек | Протяженность автодороги от н.п. до автодороги общего пользования, пог.м. | Ориентировочная стоимость автодороги в твердом исполнении, тыс. руб. |
|-----------------------------|------------------------------|---|--|
| Д.Байдино | 0 | 1500 | - |
| Д.Богданово | 13 | 5000 | 675* |
| П.Братский | 10 | 5000 | - |
| П.Горбовский | 9 | 2500 | - |
| Д.Горбунцово | 19 | 9000 | 1215* |
| П.Дмитриевский | 14 | 7500 | - |
| Д.Елизаветинка | 20 | 7000 | 945* |
| Д.Кручь | 7 | 4500 | - |
| П.Образцово | 0 | 2500 | - |
| П.Победа | 2 | 2000 | 270* |
| П.Полянки | 18 | 1000 | 135* |
| Д.Хапово | 3 | 4500 | - |
| Д.Хаустово | 1 | 2500 | - |
| Д.Хутор Одинок | 10 | 9500 | - |
| Итого | 15 | 126 | 64000 |
| | | | 5 н. п. /72 чел. /24км |

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения

| Наименование а/дороги | Общая протяженность, км | Категория | Ширина земляного полотна, м | Ширина проезжей части, м | Среднесуточная интенсивность движения, авт./сут. |
|---------------------------|-------------------------|-----------|-----------------------------|--------------------------|--|
| Мценск – Высокое - Мельнь | 29 | IV | 10 | 6,0 | до 300 |
| Мценск – Мельнь - Алешня | 3 | IV | 10 | 6,0 | до 100 |

Перечень автомобильных дорог общего пользования районного значения на территории Мценского района

| Название и назначение объекта недвижимости | Идентификационный номер | Тип покрытия | Адрес местонахождения объекта недвижимости | Протяженность, км |
|--|-------------------------|--------------------|--|-------------------|
| Автодорога | 54ОПМР54Н-055 | Щебень | д.Высокое – д.Подъяковлево | 3,0 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-056 | Грунтовое | д.Высокое – д.Кручь | 5,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-057 | Грунтовое | д.Высокое – д.Полянки | 2,0 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-058 | Асфальт, грунтовое | д.Высокое – с.Знаменское | 5,0 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-059 | Грунтовое | д.Мельнь – д.Хаустово | 7,0 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-060 | щебень | д.Мельнь – д.Стрельниково | 8,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-061 | Грунтовое | д.Высокое – д.Елизаветинка | 7,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-062 | щебень | д.Мельнь – д.Бараново | 6,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-063 | щебень | д.Мельнь – п.Прогресс | 5,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-064 | Грунтовое | д.Алешня – д.Богданово | 3,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-065 | Грунтовое | д.Алешня – д.Горбунцово | 9,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-066 | Грунтовое | д.Алешня – п.Победа | 3,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-067 | щебень | а/д Мценск – д.Высокое – д.Новоселки | 1,1 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-068 | Грунтовое | д.Мельнь – д.Хапово | 4,5 |
| Автодорога | 54ОПМР54Н-069 | Грунтовое, щебень | д.Алешня – д.Бугры – д.Байдино | 4,5 |

Улично-дорожная сеть и пассажирский транспорт

Улично-дорожная сеть населенных пунктов поселения обеспечивает внутренние транспортные связи, включает в себя въезды и выезды на территорию других населенных пунктов, главные улицы застройки, основные и второстепенные проезды.

Главные улицы являются основными транспортными и функционально-планировочными осями территории застройки. Они обеспечивают транспортное обслуживание жилой застройки и не осуществляют пропуск транзитных общепоселковых транспортных потоков.

Основные проезды обеспечивают подъезд транспорта к группам жилых зданий.

Второстепенные проезды обеспечивают подъезд транспорта к отдельным зданиям.

Улично-дорожная сеть населенных пунктов входит в состав всех территориальных зон и представляет собой часть территории, ограниченную красными линиями и предназначенную для движения транспортных средств и пешеходов, прокладки инженерных коммуникаций, размещения зеленых насаждений и шумозащитных устройств, установки технических средств информации и организации движения. Не все участки улично-дорожной сети имеют необходимую степень благоустройства – освещение, оборудованные остановочные пункты, тротуары и асфальтовое покрытие проезжей части. Основная часть улиц населенных пунктов имеет грунтовое покрытие.

Транспортное обслуживание населения осуществляется автомобильным транспортом: четырьмя рейсами по маршрутам №137 Мценск – Мельнь (с двумя рейсами ч/з Алешню.)

Население 10 н. п. 40% с населением 959 чел. 83% с расстоянием до 3км от автобусной остановки обеспечивается автобусным сообщением.

Льготой по бесплатному проезду обеспечивается 5 человек.

Перевозка школьников осуществляется по двум маршрутам: Подбелевец (школа) – Ядрино – Алешня – Подбелевец (школа).

Зимнее содержание автодорог. Снегоочистке на территории поселения подвергаются все дороги регионального значения. 20.5км улично-дорожной сети населенных пунктов.

Обеспечивается подъезд автолавки по автодорогам д.Высокое – с.Знаменское (с.Знаменское – суббота 9.00), д.Высокое – д.Елизаветинка (д.Елизаветинка суббота – 11.00)

Безопасность дорожного движения. По данным ОГИБДД МО МВД РФ «Мценский» в 2011 году на автодороге Мценск – Мельнь – Алешня произошло 14 ДТП, на автодороге Ядрино – Чахино произошло 1 ДТП, при которых 9 человек и 1 человек, соответственно, получили травмы различной степени тяжести. Основные причины ДТП – несоблюдение водителями скоростного режима.

Индивидуальный транспорт

Наряду с пассажирским транспортом общественного пользования продолжается рост количества индивидуального автомобильного транспорта, в том числе и в связи с возможным ростом жилищного строительства на территории Высокинского сельского поселения.

Хранение индивидуальных автомобилей осуществляется на придомовых участках и в гаражных кооперативах. Открытых площадок для хранения индивидуального транспорта нет. Имеются специально оборудованных площадок для временной парковки автотранспорта перед общественными зданиями.

В результате анализа, проведенного в пункте 1.10.2. выявлены следующие проблемы транспортной инфраструктуры сельского поселения:

- 1. Требуется проведение капитального ремонта и реконструкции дорог внутри населенных пунктов;*
- 2. Требуется новое строительство остановочных площадок общественного транспорта, включая устройство остановочных павильонов;*
- 3. Требуется строительство дороги южного обхода города Мценск для разгрузки транспортного потока и предотвращения образования транспортных заторов.*

1.9.3. Объекты жилищного строительства

Согласно данным, предоставленным органами местного самоуправления муниципального образования по состоянию на 01.01.2011 г. численность населения составила 1135 человек. На одного жителя в среднем приходится 18,2 м² жилья, что соответствует норме СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» - 18 м², и существенно ниже общепринятых европейских норм, составляющих 30-33 м² на человека.

На территории Высокинского сельского поселения расположена жилая застройка усадебного типа.

Необходимо проведение мероприятий по инвентаризации жилищного фонда с целью установления общей площади жилого фонда, норм обеспеченности жильем на одного жителя и прочих показателей.

Кроме того существуют следующие проблемы:

Проблема 1. Необходимо строительство муниципального жилья

Проблема 2. Требуется строительство домов усадебного типа по программе «Доступное жилье», предназначенных для молодых специалистов и молодых семей

1.9.4. Объекты социальной инфраструктуры сельского поселения.

Социальная инфраструктура - это комплекс объектов обслуживания и взаимосвязей между ними, наземных, пешеходных и дистанционных, в пределах муниципального образования - территории Высокинского сельского поселения.

К учреждениям и предприятиям социальной инфраструктуры относятся учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения, спортивные и физкультурно-оздоровительные учреждения, учреждения культуры и искусства, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания, организации и учреждения управления и предприятия связи, административные организации и другие учреждения и предприятия

обслуживания.

Все объекты обслуживания социальной инфраструктуры можно разделить на группы по следующим признакам:

- по функциональному назначению (предприятия образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, отделения связи, административные учреждения);

- по формам собственности и рангу административного подчинения (государственные (федеральные), областные (региональные), районного и местного значения (муниципальные), ведомственные и частные).

- по интенсивности использования (объекты повседневного спроса, периодического спроса и эпизодического спроса).

«Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р (далее «Методика...»), относит к необходимым сферам обслуживания населения:

образование (образовательные учреждения, включая дошкольные);

здравоохранение;

культура и искусство;

физическая культура и спорт.

Кроме «Методики...» нормы расчета объектов этих и других сфер обслуживания даются в СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» и Региональном нормативе градостроительного проектирования «Планировка жилых, общественно-деловых зон населенных пунктов Орловской области».

Согласно СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», планировочную структуру селитебной территории городских поселений следует формировать с учетом взаимоувязанного размещения зон общественных центров, жилой застройки, улично-дорожной сети, озелененных территорий общего пользования, а также в увязке с планировочной структурой поселения в целом в зависимости от его величины и природных особенностей территории.

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относятся вопросы организации библиотечного обслуживания населения, создания условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры, создания условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участия в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении, для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения. На территории Высокинского сельского поселения расположен ряд объектов, относящийся к компетенции муниципального района, без которых жизнедеятельность сельского поселения невозможна. Поэтому в рамках генерального плана сельского поселения рассматриваются и эти вопросы.

Объекты образования.

К минимально необходимому населению, нормируемым объектам образования относятся детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы (повседневный уровень), объекты начального профессионального и средне-специального образования (периодический уровень). В систему образования Высокинского сельского поселения входят:

Перечень дошкольных образовательных учреждений и групп при школах

| Название МОУ | Вместимость | | Востребованность, % |
|--------------------------------------|--------------------|--------------------|----------------------------|
| | Проектная | Фактическая | |
| Дошкольная группа при Высокинской ОШ | 25 | 8 | 32 |

Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях, по СНиП 2.07.01-89, должна составлять 85 % от численности детей соответствующей возрастной группы.

В реальности имеет место более низкий уровень востребованности услуг дошкольных учреждений в сельской местности из-за особенностей сельского образа жизни и необходимости использования транспорта для доставки детей в эти учреждения и обратно домой.

Перечень общеобразовательных школ

| Название МОУ | Вместимость | | Востребованность, % |
|--|--------------------|--------------------|----------------------------|
| | Проектная | Фактическая | |
| МОУ Высокинская ООШ, Д.Высокое, ул. Школьная, д. 1 | 80 | 22 | 27,5 |
| МОУ Подбелевская СОШ, структурное подразделение в д.Мельнь, ул. Квартальная, д.7 | 30 | 8 | 26,7 |
| МОУ Подбелевская СОШ, структурное подразделение в д.Алешня, ул. Черемушки, д. 22 | 24 | - | - |

Степени заполнения школ в Высокинском сельском поселении отображены в таблице.

С точки зрения нормативов Высокинское сельское поселение полностью обеспечено учебными учреждениями. Тем не менее, необходим капитальный ремонт учреждений.

Обоснование проектных предложений

В настоящее время острой необходимости в строительстве образовательных учреждений нет, но на перспективу до 2031 г. возникнет необходимость в строительстве новых детских садов на территории нового жилищного строительства.

В Высокинском сельском поселении фактическая загрузка школ ниже проектной. Однако, существует еще территориальный подход.

Для школ радиус доступности принят — 4 км (в соответствии с СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях»).

Объекты здравоохранения:

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

В Высокинском сельском поселении функционируют:

Перечень объектов здравоохранения

| Название | % износа | Посещения в смену (по проекту) | Фактическая загрузка (посещений/год) | Среднесписочная численность | Число посещений в 1 смену |
|--------------------------------------|----------|--------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------|---------------------------|
| Врачебные амбулатории | | | | | |
| Высокинская врачебная амбулатория | 52 | 21 | 2637 | 5 | 11 |
| Фельдшерско-акушерские пункты | | | | | |
| Мельнский ФАП | 26 | 21 | 2032 | 2 | 8 |
| Алешинский ФАП | 82 | 16 | 2185 | 2 | 9 |

Обоснование проектных предложений

На средне- и долгосрочную перспективу с учетом принятого прогноза численности населения необходима потребность в увеличении мощности существующих учреждений.

Оценка обеспеченности муниципальных образований учреждениями здравоохранения требует специального и достаточно специализированного медицинского исследования и в данной работе дается только обзорно.

Учреждения социального обеспечения

К учреждениям социального обеспечения граждан относятся дома престарелых, реабилитационные центры, дома-интернаты, приюты, центры социальной помощи семье и детям. Все они относятся к уровню периодического обслуживания, поэтому могут располагаться в районном центре.

На территории Высокинского сельского поселения нет подобных учреждений.

Организации и учреждения управления, кредитно-финансовые учреждения и предприятия связи.

На данный вид общественного обслуживания нормы расчета даются в СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

К учреждениям повседневного обслуживания относятся объекты административно-хозяйственного назначения, отделения связи и банка, опорный пункт охраны порядка. На периодическом уровне находятся административно-управленческие организации, банки, конторы, офисы, отделения связи и милиции, суд, прокуратура, юридическая и нотариальные конторы. Сюда же отнесены объекты, предназначенные для официального опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации.

По территориальному принципу для данных учреждений и предприятий обслуживания в сельских поселениях устанавливается радиус обслуживания — 500-750 м;

Объекты торговли, общественного питания, бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства.

На данный вид общественного обслуживания нормы расчета даются только в СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», «Методика...» его не включает, так как он не относится к основным нормируемым видам обслуживания. На сегодняшний день в структуре этих предприятий практически не осталось муниципальной собственности, предполагается, что они должны развиваться на основе частных предприятий.

К первому уровню обслуживания относятся магазины товаров повседневного спроса, пункты общественного питания, приемные пункты бытового обслуживания, прачечные-химчистки, бани. На периодическом уровне находятся более крупные магазины, торговые центры, мелкооптовые и розничные рынки, базы; предприятия общественного питания, рестораны, кафе и т.д.; специализированные предприятия бытового обслуживания, фабрики-прачечные, химчистки, пожарные депо, банно-оздоровительные учреждения, гостиницы, кладбища.

На территории Высокинского сельского поселения функционируют 5 магазинов продовольственных и непродовольственных товаров.

По территориальному принципу для данных учреждений и предприятий обслуживания в сельских поселениях следует размещать из расчета обеспечения жителей каждого поселения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут (2,5-3км), с радиусом доступности 500м. На перспективу необходимо строительство магазинов продовольственных и непродовольственных товаров в участках нового жилищного строительства.

Объекты физкультуры и спорта

К нормируемым учреждениям физкультуры и спорта относятся стадионы и спортзалы, как правило, совмещенные со школами (повседневное обслуживание), бассейн (периодическое обслуживание). Кроме того в общепоселковом центре могут быть детские спортивные школы и спортивные центры.

Спортивные залы, расположенные при школах могут использоваться взрослым населением для занятий спортом. В поселении количество спортивных учреждений полностью удовлетворяет потребности населения.

С точки зрения удаленности для учреждений повседневного обслуживания от потребителей установлен радиус пешеходной доступности - 2,5-3км.

Перечень объектов физкультуры и спорта в Высокинском сельском поселении:

| № п/п | Наименование населенных пунктов | Характеристика, посещаемость | | | |
|----------|---------------------------------------|------------------------------|-----------------|----------|------------------------|
| | | Стадион | Спортивные залы | Бассейны | Спортивные площадки |
| 1 | д. Высокое | - | При школе | нет | есть |
| 2 | Д.Алешня | - | - | нет | есть |

Объекты библиотечного обслуживания населения, досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры.

Количество и емкость объектов культуры рассчитываются в соответствии с действующими нормативами. К нормируемым объектам культуры и искусства относятся учреждения клубного типа с киноустановками и филиалы библиотек - повседневный уровень, к периодическому уровню относятся библиотеки и дома культуры, включающие в себя и функции повседневного обслуживания.

Перечень библиотечных учреждений культуры

| № п/п | Адрес Учрежд. | Тип здания | Год постройки | % износа |
|----------|---|-----------------|------------------|-------------|
| 1 | д. Алешня, ул. Черемушки, д. 25 | приспособленное | 1960 | 65 |
| 2 | д. Высокое, ул. Центральная, д. 53 | типовое | 1972 | 30 |
| 3 | Д.Мелынь, ул. Квартальная, д. 2, кв. 12. | | | |

Перечень клубных учреждений (ДК)

| Наименование | Адрес учрежд. | Тип здания | Год застройки | % износа | Проектная мощность (в среднем за год) | Среднегодовая/среднесписочная численность | Фактическая загрузка (в среднем за год) |
|--------------|------------------------------------|-----------------|---------------|----------|---------------------------------------|---|---|
| СДК | д. Высокое, ул. Центральная, д. 53 | типовое | 1972 | 30 | 100 | 3,0 | 350 |
| СДК | д. Алешня, ул. Черемушки, д. 25 | приспособленное | 1960 | 65 | 40 | 1,5 | 25 |

Обоснование проектных предложений

На расчетный срок в соответствии с прогнозной численностью населения существующие дома культуры полностью удовлетворяет потребности населения, но на ближайшую перспективу необходимо проведение капитального ремонта зданий, к 2031 году может быть сделана дополнительная пристройка к зданиям.

Сводная таблица нормативных требований, принятых проектом генерального плана

| №№ п/п | Учреждения обслуживания | Единица измерений | Норматив | Радиус доступности |
|--------|---|---------------------------|---------------|--------------------|
| 1 | Детские дошкольные учреждения (ДДУ) общего типа | охват детей, % | 70 (СНиП) | |
| | сельское поселение | мест на 100 детей 0-6 лет | 40 (методика) | 500 м |
| | специализированные | охват детей, % | 3 (СНиП) | - |
| | оздоровительные | | 12 (СНиП) | - |
| 2 | Общеобразовательные школы | | | |

| | | | | |
|----|--|---|---------------------|---|
| | сельское поселение | мест на 100 детей 7-17 лет | 40 (методика) | 500 м — 1 ступень; 2-4 км — 2,3 ступень |
| 3 | Специализированные внешкольные учреждения | охват школьников, % | 10 (СНиП) | - |
| 4 | Начальное профессиональное образование | мест на 10 тыс. жит. | 110 (методика) | - |
| 5 | Среднее профессиональное образование | мест на 10 тыс. жит. | 160 (методика) | - |
| 6 | Высшее профессиональное образование | мест на 10 тыс. жит. | 170 (методика) | - |
| 7 | Больницы | Коек на 1000 населения | 8,63 (методика) | сельский населенный пункт - 30 мин. с использование м транспорта |
| 8 | Врачебные амбулатории | посещений в смену 1000 человек | 17,96 (методика) | |
| | дневной стационар | коек на 1000 человек | 1,77 (методика) | |
| 9 | Фельдшерско- акушерский пункт (ФАП) | Нормативов нет, должен заменять амбулатории в тех населенных пунктах, где нет амбулаторий | | |
| 10 | Аптеки | ед. на 6,2 тыс. жителей | 1 | сельский населенный пункт - 30 мин. с использование м транспорта |
| 11 | Скорая медицинская помощь | Вызвов в год на 1000 жителей | 318 | - |
| 12 | Дом интернат | мест на 1000 человек | | - |

| | | | | |
|-----------|--|--|---------------------|---------------------------------------|
| | для престарелых, ветеранов войны | мест на 1000 человек (с 60 лет) | 28 (СНиП) | - |
| | для взрослых инвалидов | мест на 1000 человек (с 18 лет) | 3 (СНиП) | - |
| | детский | мест на 1000 человек (4-17 лет) | 3 (СНиП) | - |
| | психоневрологический | мест на 1000 человек (с 18 лет) | 3 (СНиП) | - |
| 13 | Плоскостные сооружения | Га, на 1000 жителей | 0,2 (методика) | сельский населенный пункт — 2,5-3 км. |
| 14 | Спортзал | м.кв. площади пола на 1000 жителей | 350 (методика) | |
| 15 | Бассейн | м.кв. зеркала воды на 1000 жителей | 75 (методика) | |
| 16 | Клубы и ДК | | | |
| | населенный пункт до 500 жителей | мощность (мест) | 100-150 (методика) | сельский населенный пункт 2,5-3 км. |
| | населенный пункт 500-1000 жителей | | 150-200 (методика) | |
| | населенный пункт 1-3 тыс. жителей | Мест на 1000 жителей/мощность одного объекта | 150/270 (методика) | |
| | населенный пункт 3-10 тыс. жителей | | 100/270 (методика) | |
| | населенный пункт 10-20 тыс. жителей | | 70/300 (методика) | |
| | населенный пункт 20-50 тыс. жителей | | 50/300 (методика) | |
| 17 | Библиотеки | | | |
| | населенный пункт или группа 1-2 тыс. жителей | мест на 1000 жителей тыс. ед. хранения | 5-6 6-7,5 (СНиП) | сельский населенный пункт 2,5-3 км. |
| | населенный пункт или группа 2-5 тыс. жителей | мест на 1000 жителей тыс. ед. хранения | 4-5 5-6(СНиП) | |

| | | | | |
|-----------|--|--|---------------------|----------|
| | населенный пункт или группа 5-10 тыс. жителей | мест на 1000 жителей тыс. ед. хранения | 3-4 4,5-5 (СНиП) | |
| | Городские массовые библиотеки | мест на 1000 жителей тыс. ед. хранения | 2-3 4,5-5 (СНиП) | |
| | Центральные библиотеки в группах | мест на 1000 жителей тыс. ед. хранения | 3-4 4,5-5 (СНиП) | |
| | Детские библиотеки в населенных пунктах 20-50 тыс. жителей | объектов | 1 (методика) | |
| 18 | Кинотеатры | мест на 1000 жителей | 25-35 | - |
| 19 | Театры | мест на 1000 жителей | 5-8 | - |
| 20 | Цирки | мест на 1000 жителей | 3,5-5 | - |
| 21 | Универсальные спортивно-зрелищные залы | мест на 1000 жителей | 6-9 | - |
| 22 | Магазины сельское поселение | м.кв. торговой площади на 1000 человек | 300 (СНиП) | 2,5-3 км |
| 23 | Рынки | м.кв. торговой площади на 1000 человек | 24-40 (СНиП) | - |
| 24 | Предприятия общественного питания | мест на 1000 жителей | 40 (СНиП) | 2,5-3 км |
| 25 | Предприятия бытового обслуживания | | | |
| | сельское поселение | рабочих мест на 1000 жителей | 7 (СНиП) | 2,5-3 км |
| 26 | Бани | | | |

| | | | | |
|----|--|--|----------|-------------------------------------|
| | сельское поселение | мест на 1000 жителей | 7 (СНиП) | 2,5-3 км |
| 27 | Гостиницы | мест на 1000 жителей | 6 (СНиП) | - |
| 28 | Отделение связи | Не менее одного в каждом поселении | | сельский населенный пункт 2,5-3 км. |
| 29 | Опорный пункт охраны правопорядка | Не менее одного в каждом поселении | | - |
| 30 | Центр административного самоуправления | Не менее одного в каждом поселении | | - |
| 31 | Отделение банка | Операционная касса на 10-30 тыс. жителей | 1 (СНиП) | |
| | сельское поселение | Операционная касса на 1-2 тыс. жителей | 1 (СНиП) | 2,5-3 км. |

Выводы к разделу 1.9.4. Объекты социальной инфраструктуры:

Из проведенного анализа видно, что существующей емкости большинства объектов культурно-бытового назначения хватает для обеспечения населения такими объектами.

Однако, существует проблема изношенности зданий, где размещаются объекты культуры и искусства.

Что касается учреждений бытового обслуживания, развитие таких видов обслуживания как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те, или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой села. Требуется мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Необходимо проведение ремонтно-восстановительных работ или работ по реконструкции детских дошкольных учреждений, расположенных на территории поселения.

1.9.5. Объекты массового отдыха жителей поселения. Благоустройство и озеленение территории поселения.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся:

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных мест и курортов местного значения на территории поселения.

Массовый отдых жителей поселения

На территории поселения отсутствуют места организованного отдыха жителей поселения, поэтому необходимо организовать места массового отдыха жителей поселения, рекреационные и пляжные зоны, в районе существующих прудов, проведение очистных работ.

Наиболее благоустроенные и ухоженные участки, прилегающие к общественным зданиям, расположены в центральных частях населенных пунктов. Для населенных пунктов поселения в целом характерно достаточное количество озелененных территорий ограниченного пользования школ, спортивных площадок.

Современная планировочная организация зеленых насаждений поселения характеризуется следующими особенностями:

- отсутствует единая, планировочно связанная система зеленых насаждений населенных пунктов;
- не сформированы крупные парковые зоны общепоселенческого значения, обеспечивающие потребности в отдыхе и благоприятные экологические условия для населения;
- в существующей застройке населенных пунктов строительство новых зеленых зон планировочно ограничено;
- недостаточное развитие основных озелененных планировочных элементов - набережной рек, протекающих по территории поселения;

Создание рекреационных зон и установление их правового режима осуществляются при зонировании территорий в соответствии с ЗК РФ (глава XV) и Градостроительным кодексом РФ (глава 4). Указанными законодательными актами предусматривается, что рекреационные зоны выделяются при определении территориальных зон, а их правовой режим устанавливается градостроительными регламентами.

Не все здания общественного значения огорожены полосами древесно-кустарниковых насаждений.

В основном, все населенные пункты озеленены за счет насаждений, произрастающих

на приусадебных участках. Кроме того, имеются незначительные посадки вдоль улиц, посадки вдоль поймы рек.

Улицы населенных пунктов не достаточно благоустроены, не имеют пешеходных тротуаров.

В результате анализа, проведенного в пункте 1.9.5., выявлены следующие проблемы, касающиеся развития систем рекреации сельского поселения:

Проблема 1. Требуется благоустройство зон отдыха и пляжей, обустройство площадок для проведения культурно-массовых мероприятий, строительство спасательных станций.

Проблема 2. Требуется благоустройство существующих парковых зон и скверов на территории населенных пунктов

Проблема 3. Необходимо устройство дополнительных детских игровых площадок внутри жилых кварталов в населенных пунктах

Проблема 4. Требуется устройство пешеходных тротуаров по улицам населенных пунктов.

1.9.6. Объекты специального назначения. Обеспечение территории сельского поселения местами сбора бытовых отходов и местами захоронения

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к вопросам местного значения поселения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Сбор бытовых отходов

На территории поселения твердо-бытовые отходы, образующиеся в частном секторе, вывозятся самовывозом.

Необходима ликвидация стихийных свалок на территории поселения и открытие мусороперегрузочных станций с рекомендуемой санитарно-защитной зоной 100 м. ***Кроме того, необходима разработка генеральной схемы очистки территории, включающая следующее мероприятия:***

1. Развитие обязательной планово-регулярной системы сбора, транспортировки бытовых отходов (включая уличный снег с усовершенствованных покрытий) и их обезвреживание и утилизация (с предварительной сортировкой);

2. Подготовку отходов к погрузке в собирающий мусоровозный транспорт, организацию временного хранения отходов (и необходимую сортировку), сбор и вывоз отходов с территорий домовладений, организаций, зимнюю и летнюю уборку территорий, утилизацию и обезвреживание специфических отходов и вторичных ресурсов, утилизацию и обезвреживание отходов на специальных сооружениях;

3. Организацию селективного сбора отходов (бумага, стекло, пластик, текстиль, металл) в местах их образования, упорядочение и активизация работы предприятий, занимающихся сбором вторичных ресурсов;

4. Принятие норм накопления отходов на расчетный срок – 2,2 м³ на 1 человека в год (440 кг/чел/год);

5. В приведенных нормах 5 % составляют крупногабаритные отходы на расчетный срок - 15 кг (75 м³) на 1 человека в год;

6. Уличный смет при уборке территории принимается 15 кг (0,02 м³) с 1 м² усовершенствованных покрытий;

7. Специфические отходы (лечебных учреждений, парикмахерских) включены в норму. Эти отходы являются весьма опасными вследствие содержания в них токсичных химических веществ и инфекционных начал; обращение с ними регламентируется СанПин 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»;

8. Предлагается механизированная система сбора и вывоза мусора по утвержденному графику, для всех районов застройки;

9. Отходы должны транспортироваться на полигон ТБО межмуниципального значения.

Скотомогильники

На территории Высокинского сельского поселения расположены 2 сибиреязвенных скотомогильника (в 1,5 км на восток от д. Хутор Одинок и у северо-западных границ д. Высокое). Необходимо их закрытие с последующей рекультивацией земель.

Места захоронения

На территории поселения располагаются четыре кладбища общей площадью 3,6 га. Необходимо благоустройство и поддержание порядка на существующих кладбищах. Зарезервирована территория для новых мест захоронения площадью 2,6 га.

В результате анализа, проведенного в пункте 1.10.6., выявлены следующие проблемы:

Проблема 1. На территории перспективной застройки необходимо определение и обустройство земельных участков с целью размещения площадок для временного хранения твердых бытовых отходов.

Проблема 2. Требуется организация контейнерных площадок для сбора ТБО на территории рекреационных зон с последующим вывозом ТБО с территории рекреационных зон.

Проблема 3. Необходима разработка генеральной схемы системы сбора и транспортировки бытовых отходов на территории сельского поселения.

Проблема 4. Требуется закрытие несанкционированных свалок ТБО и организация мусороперегрузочных станций.

Проблема 5. Необходимо проводить плановое благоустройство территории кладбищ: уборка и очистка территории; устройство мест сбора мусора.

1.10. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.10.1. Классификация чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Возникновение аварий и катастроф природного и техногенного характера оказывает негативное влияние на обстановку на территории поселения. Поскольку ЧС возникает, как правило, непредвиденно, необходимо принятие всех возможных мер по защите от них населения и территорий.

По количеству пострадавших и максимальному ущербу имущества 1-е место занимают дорожно-транспортные происшествия, 2-е место – пожары, 3-е место – происшествия, связанные с погодными условиями. Так же практически на всей территории Мценского района развиты экзогенно-геологические процессы. Сами по себе они не вносят заметные изменения в жизнедеятельность поселения, но могут стать косвенной причиной возникновения чрезвычайной ситуации (такой как деформация грунта в районе прохождения элементов транспортной инфраструктуры).

Индивидуальный риск гибели человека на территории Орловской области имеет следующие показатели:

- риск гибели человека в транспортных авариях – $1,8 \times 10^{-4}$ случаев в год;
- риск гибели человека от пожара – $1,6 \times 10^{-5}$ случаев;
- риск гибели человека от негативного воздействия погодных условий – $5,6 \times 10^{-6}$ случаев.

Предельно допустимый социальный риск в Российской Федерации принимается на уровне 10^{-4} случаев.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости:

- количество людей, пострадавших в этих ситуациях,
- количество людей, которые оказались в нарушенных условиях жизнедеятельности,
- размер материального ущерба,
- границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

По масштабу распространения и тяжести последствий ЧС подразделяются на:

- локальные,
- объектовые,
- местные,
- территориальные,
- региональные,
- федеральные,
- трансграничные.

К локальной (частной) относится ЧС, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек. Материальный ущерб не должен превышать более 1 тыс. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуаций и зона чрезвычайной ситуации не выходит территориально и организационно за пределы рабочего места или участка, малого отрезка дороги, усадьбы, квартиры. Объектовые ЧС ограничиваются пределами производственного или иного объекта и могут быть ликвидированы его силами и ресурсами (в том числе силами

специализированных формирований). 1-2 раза в год

К местной - относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек. Материальный ущерб не должен быть свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы населенного пункта, города, района, области, края, республики и устраняются их силами, средствами и другими ресурсами. 1 раза в год

К территориальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек. Материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., но не более 0,5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы субъекта РФ 1 раза в год

К региональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500, но не более 1000 человек. Материальный ущерб составляет свыше 0.5 млн., но не более 5 млн. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона ЧС распространяется на несколько областей (краев, республик) или экономических районов. Для ликвидации их последствий нужны объединенные усилия этих территорий, а также участие федеральных сил, средств и ресурсов.

К федеральной (национальной) относится чрезвычайная ситуация в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации охватывает обширную территорию страны, но не выходит за ее границы. Здесь задействуются силы, средства и ресурсы всего государства. Часто прибегают и к иностранной помощи. Менее 0,02 раза в год.

Каждому виду чрезвычайных ситуаций свойственна своя скорость распространения опасности, являющаяся важной составляющей интенсивности протекания чрезвычайного события и характеризующая степень внезапности воздействия поражающих факторов. С этой точки зрения, такие события можно подразделить на внезапные (взрывы, транспортные аварии, землетрясения и т.д.), быстро- (пожары, выброс газообразных СДЯВ гидродинамические аварии с образованием волн прорыва, сель и др.), умеренно- (выброс радиоактивных веществ, аварии на коммунальных системах, извержения вулканов, половодья и пр.) и медленно распространяющейся опасностью (аварии на очистных сооружениях, засухи, эпидемии, экологические отклонения и т.п.).

1.10.2. Чрезвычайные ситуации природного характера

Природная чрезвычайная ситуация; природная ЧС – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Риск возникновения чрезвычайной ситуации природного характера на территории Орловской области, не превышает 1 раза в год, соответственно на территории Мценского района и Высокинского сельского поселения этот показатель еще ниже.

1.10.2.1. Метеорологические опасные явления

Опасное метеорологическое явление - это природное явление, возникающее в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, могущее оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики.

Температура воздуха

Абсолютный максимум температуры на территории Высокинского сельского поселения отмечается в июле и может превышать +38°. Такие температуры бывают 1 раз в 40-60 лет.

Риск возникновения дней с температурой на 20°С ниже средней январской составляет более 1 в год.

Наибольший урон от заморозков наносится сельскохозяйственным культурам, которые на территории Высокинского сельского поселения занимают почти 90%.

Так же возможно возникновение аварии с масштабами ЧС муниципального характера на объектах ЖКХ из-за возможных резких перепадов температуры воздуха, возникновения комплексов неблагоприятных природных явлений в виде мокрого снега и сильного ветра, а также перегрузок электрических сетей и большой изношенности коммуникаций (более 70%).

Поражающими факторами так же могут являться: температурная деформация ограждающих конструкций, замораживание и разрыв коммуникаций.

Гололёд

Гололед — слой плотного льда, образующийся на земной поверхности и на предметах при замерзании переохлажденных капель дождя или тумана.

Череда оттепелей и заморозков может спровоцировать образование гололеда. С появлением гололеда на дорогах поселения значительно повышается риск возникновения аварий на транспорте. Гололед с диаметром отложений более 200 мм несет угрозу деформации грунта (возникает просадка и морозное пучение грунта).

Гололёдно - изморозевые явления проявляются в виде гололёда, зернистой и кристаллической изморози, а также сложных отложений мокрого снега.

Оледенение поверхностей автомобильных дорог и улично-дорожной сети несет угрозу жизни и здоровью людей.

Ущерб от гололёдно - изморозевых явлений обусловлен увеличением веса предметов и объектов, вследствие отложения на них частиц воды и льда. Нередко при этом происходит обрыв ЛЭП, линий связи, вероятны оледенения транспортных магистралей, затруднения в строительных работах, в сельском хозяйстве. Возникновение гололёдно - изморозевых явлений во многом зависит от проникновения тёплого очень влажного воздуха на территорию занятую более холодным воздухом. Максимальные частоты явлений отмечаются

в октябре-ноябре и в декабре-январе.

Метели, снегопады

Метель — перенос снега над поверхностью земли сильным ветром, возможно с выпадением снега, приводящий к ухудшению видимости и заносу транспортных магистралей.

Снег — твердые атмосферные осадки, состоящие из ледяных кристаллов или снежинок различной формы.

В зимний период на территории поселения при скоростях ветра более 6 м/сек возникают метели. В среднем число дней с метелью составляет от 23 до 40 дней. Средняя продолжительность метелей 5-8 часов, максимальная – 50 часов.

Опасными считаются снегопады, превышающие 20 мм за 24 часа.

Сильные снегопады, метели приводят к снежным заносам на автомобильных дорогах, могут вызвать прекращение движения транспорта на автодорогах в течение 12 и более часов.

Возможно нарушение жизнеобеспечения населения в населенных пунктах (затрудненный подвоз продуктов питания для населения и кормов для сельскохозяйственных животных).

Поражающими факторами являются ветровая нагрузка и аэродинамическое давление на ограждающие конструкции, снеговая нагрузка, снежные заносы при снегопадах.

Ливневые дожди, град

Атмосферные осадки - это вода в жидком или твердом состоянии, выпадающая из облаков или осаждающаяся из воздуха на поверхности земли и на предметах.

Ливневые осадки выпадают из кучево-дождевых облаков, связанных с конвекцией. Интенсивные, но мало продолжительные ливневые осадки, связанные с отдельными облаками или узкими зонами облаков (фронтами), одновременно охватывают площади до десятков кв. км.

Опасными считаются:

- ливни с интенсивностью 30 мм/час и более;
- град с диаметром частиц 20 мм.

Развитие мощных кучево-дождевых облаков способствует возникновению таких опасных явлений погоды как сильные и ливневые дожди, град, шквалы.

Град — это атмосферные осадки, выпадающие в теплое время года, в виде частичек плотного льда диаметром от 5 мм до 15 см, обычно вместе с ливневым дождем при грозе.

При диаметре градин 5-20мм и более данное явление считается опасным. Град наиболее вероятен в тёплое время года при максимуме частот в мае и сентябре.

Максимум повторяемости града (4-5 раз в год), который наносит наибольший ущерб сельскохозяйственным посевам и населенным пунктам. Поражающими факторами являются ударная динамическая нагрузка от града, затопление территории, подтопление фундаментов при длительных осадках.

Шквалы, ураганы

Шквал - резкое кратковременное усиление ветра до 20-30 м/с и выше, сопровождающееся изменением его направления, связанное с конвективными процессами.

Сезон шквальных бурь в Орловской области апрель-сентябрь.

Опасность составляют сильные ветры со скоростью более 30 м/с (ураганы).

Шквалы представляют собой вихри с горизонтальной осью, возникающие при передвижении кучево-дождевых облаков. Для них характерно кратковременное усиление скорости приземного ветра (>15м/сек) при резкой смене его направления.

Ураган — это ветер разрушительной силы и значительной продолжительности, скорость которого превышает 32 м/с.

В результате ураганных ветров происходит падение деревьев, разрушение жилых и административных зданий, обрыв линий связи и ЛЭП что несет угрозу здоровью и жизни людей.

1.10.2.2. Опасные гидрогеологические явления и процессы

Опасное гидрологическое явление — это событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики. Часто из гидрологических, геофизических и метеорологических явлений выделяют морские гидрологические явления, включая в них тайфуны, цунами, сильное волнение и другие опасные природные явления.

Весеннее половодье является основной угрозой гидрогеологического характера на территории поселения. Наиболее сложная паводковая обстановка может сложиться в период обильного таяния снега при резком повышении температуры воздуха и одновременном выпадении осадков.

Опасность несут дождевые паводки. На реках обычно наблюдаются с апреля по ноябрь, максимальные дождевые паводки проходят в основном в мае. При затоплении территорий дождевыми паводковыми велика вероятность нанесения ущерба сельскохозяйственным культурам.

1.10.2.3. Опасные геологические процессы и явления

Геологическое опасное явление — это результат деятельности геологических процессов, возникающих в земной коре под действием различных природных и геодинамических факторов или их сочетаний. К опасным геологическим процессам и явлениям относятся современные (быстротекущие) геологические процессы и явления, оказывающие негативное воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики.

На территории сельского поселения выявлен довольно обширный комплекс экзогенных геологических процессов, таких как эрозионный, оползневой, заболачивание в поймах рек.

Среди опасных геологических явлений наиболее распространены оползни. Оползни негативно влияют на жилую застройку, расположенную на данной территории.

Оползни

Оползень — это смещение масс горных пород, грунта вниз по склону под влиянием

силы тяжести, усиливающейся вследствие подмыва склона, переувлажнения, сейсмических толчков и иных процессов.

Смещение грунтов происходит по поверхности с низким содержанием мергеля пород, водоупорных палеогеновых глин, по глинистым прослоям в толще моренных суглинков.

Нередко овражная эрозия сочетается с появлением значительных размеров оползней.

Водная эрозия (овражная эрозия, донная эрозия).

Причинами развития процесса является наличие рыхлых легко размываемых грунтов, ливневой характер летних осадков, большой процент распаханности территории и т.п.

Суффозионные, просадочные процессы

Эти процессы связаны с суглинисто-песчаными отложениями и проявляются в виде западин на поверхности пойм и надпойменных участков.

Карстовые процессы

Карст - геологические явления в земной коре и на ее поверхности, вызванные химическим растворением горных пород и выраженные в образовании в земной коре пустот, в разрушении и изменении структуры и состояния пород, в создании особого характера циркуляции и режима подземных вод. Карст возникает в растворимых водными растворами осадочных горных породах (известняки, гипс) и выражается в образовании углублений в виде воронок, котловин, провалов, пещер, естественных пустот, колодцев и т. п.

В местах, где обнажаются или неглубоко залегают меловые отложения, развит меловой поверхностный карст.

При проектировании нового строительства необходимо проводить инженерные изыскания и при необходимости разрабатывать проекты инженерной защиты территории.

При выполнении изысканий, проектировании и строительстве необходимо учитывать:

1) опасность карстовых деформаций грунтов оснований и земной поверхности, в особенности провалов;

2) неравномерно пониженную несущую способность закарстованных пород и возможность наличия ослабленных зон в толще покрывающих грунтов;

3) связанные с карстом особенности гидрологических и гидрогеологических условий, неоднородную и нередко весьма высокую водопроницаемость закарстованных пород, неравномерность распространения и режима поверхностного и подземного стока, возможность наличия очагов интенсивного поглощения поверхностных вод, утечек из водохранилищ и внезапных больших водопритоков в горные выработки и котлованы;

4) возможность опасной активизации развития карста и связанных с ним явлений в результате антропогенной деятельности.

Для прогноза развития карстовой опасности проводят бурение.

1.10.2.4. Природные пожары

Пожарная опасность природного характера на территории поселений связана с пожарами в лесах и горением травяного покрова. Причиной возникновения крупных лесных пожаров является засуха и суховеи. Предпосылками возникновения ЧС также служит рост антропогенной нагрузки (увеличение количества нарушений правил пожарной безопасности в лесах, сельскохозяйственные палы). Наибольший риск возникновения лесных пожаров

приходится на май, июнь, июль, август и сентябрь месяцы. Традиционно наиболее масштабные лесные пожары приходятся на июль-август месяцы.

Поселение относится к малолесным территориям. Большая часть лесов на территории поселения отнесены к группе защитных лесов, которые выполняют преимущественно защитные и социальные функции и являются зеленой зоной. Древесная растительность на территории поселения имеется на землях сельскохозяйственного назначения, вдоль рек, а так же на землях населенных пунктов. На территории таких лесов чрезвычайной ситуации связанных с пожаром не возникает.

Так же вдоль дорог может произойти возгорание травяного покрова. Для предотвращения возгорания, службой обслуживающей автомобильную дорогу, необходимо периодическое, контролируемое поджигание травяного покрова вдоль трасс и опашка прилегающих лесов.

При проведении противопожарных мероприятий следует руководствоваться Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 и Лесным Кодексом.

Для обеспечения пожарной безопасности в лесах, в соответствии со статьей 53 Лесного Кодекса Российской Федерации, осуществляется:

1) противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов;

2) создание систем, средств для предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение и другие), содержание этих систем, средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

3) мониторинг пожарной опасности в лесах;

4) разработка планов тушения лесных пожаров;

5) тушение лесных пожаров;

6) иные меры пожарной безопасности в лесах.

1.10.3. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

Техногенная чрезвычайная ситуация; техногенная ЧС – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Различают техногенные чрезвычайные ситуации по месту их возникновения и по характеру основных поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

Источник техногенной чрезвычайной ситуации – опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте разделенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

Мценский район подвергся радиоактивному загрязнению в результате аварии на

Чернобыльской АЭС. 102 населенных пункта отнесены к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом, где годовая эффективная доза радиации составляет 1 мЗв – 5 мЗв. Перечень этих населенных пунктов в разрезе сельских поселений приводится ниже:

Высокинское поселение - Алешня, Байдино, Братский, Бугры, Высокое, Горбовский, Горбунцово, Дмитриевский, Елизаветинка, Знаменское, Кручь, Образцово, Победа, Подъяковлево, Полянки, Соймоново, Стрельниково, Тросное, Хапово, Хаустово, Хутор Одинок.

Во всех населенных пунктах района проводится дозиметрический контроль гамма-фона (табл. 4.5.2), а с 2006 г. введен социально-гигиенический мониторинг по 9 контрольным точкам-населенным пунктам). Средний уровень гамма фона соответственно составил 012 мкЗв/час в 2004 г., 0,12 мкЗв/час в 2005 г., 0,11 мкЗв/час в 2006 г.

Показания прибора дозиметрического контроля по сельским поселениям

| Сельское поселение | 2004 | | | 2005 | | | 2006 | | |
|------------------------|-----------|------------|--------------|-----------|------------|--------------|-----------|------------|--------------|
| | мин. мкЗв | макс. мкЗв | среднее мкЗв | мин. мкЗв | макс. мкЗв | среднее мкЗв | мин. мкЗв | макс. мкЗв | среднее мкЗв |
| Алябьевское | 0,09 | 0,16 | 0,13 | 0,07 | 0,17 | 0,11 | 0,06 | 0,19 | 0,11 |
| Высокинское | 0,07 | 0,19 | 0,13 | 0,07 | 0,18 | 0,13 | 0,09 | 0,15 | 0,12 |
| Карандаковское | 0,09 | 0,15 | 0,11 | 0,09 | 0,15 | 0,11 | 0,08 | 0,14 | 0,11 |
| Подберезовское | 0,09 | 0,14 | 0,11 | 0,05 | 0,17 | 0,09 | 0,07 | 0,16 | 0,10 |
| Подмокринское | 0,09 | 0,13 | 0,11 | 0,07 | 0,15 | 0,10 | 0,06 | 0,17 | 0,12 |
| Протасовское | 0,10 | 0,17 | 0,12 | 0,09 | 0,16 | 0,12 | 0,08 | 0,19 | 0,12 |
| Спасское-Лутовиновское | 0,10 | 0,17 | 0,12 | 0,09 | 0,17 | 0,12 | 0,08 | 0,11 | 0,09 |
| Тельченское | 0,10 | 0,17 | 0,13 | 0,09 | 0,15 | 0,13 | 0,09 | 0,13 | 0,11 |
| Чяхинское | 0,09 | 0,17 | 0,12 | 0,10 | 0,16 | 0,11 | 0,09 | 0,20 | 0,13 |
| Черемошенское | 0,11 | 0,15 | 0,13 | 0,07 | 0,15 | 0,10 | 0,06 | 0,13 | 0,10 |
| Аникановское | 0,09 | 0,13 | 0,11 | 0,09 | 0,15 | 0,13 | 0,09 | 0,17 | 0,13 |
| Отрадинское | 0,07 | 0,14 | 0,11 | 0,07 | 0,17 | 0,10 | 0,06 | 0,20 | 0,13 |
| Башкатовское | 0,07 | 0,16 | 0,12 | 0,08 | 0,17 | 0,12 | 0,10 | 0,17 | 0,14 |

К опасным техногенным происшествиям относятся аварии на промышленных объектах или на транспорте, пожары, взрывы или высвобождение различных видов энергии.

На территории Высокинского сельского поселения наибольшую опасность техногенного характера представляют чрезвычайные ситуации, вызванные авариями:

- на автомобильном транспорте;
- на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- на объектах системы газораспределения.

Уровни риска вовлечения опасных грузов в аварийную ситуацию на транспорте

| Опасное событие | Интенсивность аварийных ситуаций, 1/(транспорт · км) |
|--|--|
| Аварии автомобиля при перевозке опасных грузов | $1,2 \cdot 10^{-6}$ |

Аварии на автомобильном транспорте

Аварии на автомобильном транспорте при перевозке опасных грузов с выбросом опасных химических веществ, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов возможны фактически на всех транзитных дорогах, проходящих по территории поселения.

Наибольшая вероятность происшествий дорожно-транспортного характера в местах пересечения дорог путепроводами, в местах автомобильных развязок.

Масштаб вероятных транспортных ЧС зависит от количества транспортных средств и объема перевозимых ими веществ.

В случае дорожно-транспортного происшествия с участием транспорта, перевозящего АХОВ и легковоспламеняющиеся вещества, в зону поражения могут попасть населенные пункты: п.Прогресс, д.Тросное, п.Полянки, д.Подъяковлево, д.Высокое, д.Соймоново расположенные вдоль трассы. Вероятность участия опасных грузов в аварийной ситуации на автомобильном транспорте составляет $1,8 \cdot 10^{-6}$.

Основные причины возникновения чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте:

- износ дорожного покрытия;
- некачественное проведение ремонтных работ;
- недостаточный контроль коммунальных служб за состоянием дорожного покрытия в зимний период и т.д.

Прогноз масштабов зон заражения в случае разрушения цистерны с аммиаком при авариях на автомобильном транспорте

| Показатели опасности возможной ЧС при транспортировке АХОВ автотранспортом | ЧС при транспортировке аммиака | |
|--|--------------------------------|-----------------------|
| | Наиболее опасная ЧС | Наиболее вероятная ЧС |
| Количество АХОВ, участвующего в реализации ЧС, т | 16 | 16 |
| Протяженность зоны порогового поражения, м | 1441 | 397 |
| Ширина зоны порогового | 67 / 922 | 35 / 246 |

| | | |
|---|----------|--------|
| поражения / на удалении, м | | |
| Протяженность зоны смертельного поражения, м | 373 | 109 |
| Ширина зоны смертельного поражения / на удалении, м | 17 / 239 | 9 / 69 |
| <p>Примечание: При расчете зон возможного заражения применялись следующие условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для максимально возможной ЧС: состояние атмосферы – инверсия, скорость ветра – 1 м/с, тип местности – сельская застройка, температура воздуха +28°C, температура поверхности +15°C, время экспозиции – 30 мин; - для наиболее вероятной ЧС: состояние атмосферы – конвекция, скорость ветра – 3,5 м/с, тип местности – сельская застройка, средняя максимальная температура воздуха наиболее теплого месяца +23°C, температура поверхности +15°C, время экспозиции – 30 мин. | | |

В зависимости от масштабов возможных аварий, количество пораженных людей может изменяться от нескольких десятков человек при минимальной площади зоны действия поражающих факторов до нескольких сотен человек при максимальной площади зоны действия поражающих факторов.

Зависимость степени риска от расстояния при возможных ЧС при транспортировке АХОВ по автодорогам Высокинского сельского поселения приведена на рисунке.

| Показатели опасности возможной ЧС при транспортировке АХОВ автотранспортом | ЧС при транспортировке аммиака | |
|---|--|-----------------------|
| | Наиболее опасная ЧС | Наиболее вероятная ЧС |
| Возможная частота реализации ЧС, год ⁻¹ | $3,38 \cdot 10^{-10}$ | $8,44 \cdot 10^{-10}$ |
| График зависимости риска гибели людей от расстояния (от места аварии транспортного средства, перевозящего АХОВ) | <p>Индивидуальный риск гибели</p> <p>Расстояние от места аварии транспортного средства с аммиаком, м</p> | |

Рисунок - Зависимость степени риска от расстояния при возможных ЧС при транспортировке аммиака.

В зависимости от места возможной аварии (на автодороге или площадке слива АЗС), количество пораженных людей может составить от 1 до 5 человек.

Таблица – Границы зон действия поражающих факторов взрыва, огненного шара и пожара разлива при разрушении автоцистерны с бензином вместимостью 43 м³.

| Показатели | Избыточное давление взрыва облака | Тепловое излучение огненного | Тепловое излучение пожара |
|--|-----------------------------------|------------------------------|---------------------------|
| Максимальное количество опасного вещества, участвующего в аварии с учетом 90% заполнения цистерны, т | 28,25 | 28,25 | 28,25 |
| Максимальное количество опасного вещества, участвующего в создании поражающих факторов, т | 1,9 | 16,95 | 28,25 |
| Граница зоны (м), с избыточным давлением: | | | |
| $\Delta P=320$ кПа | 18,6 | — | — |

ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»

| | | | |
|---|------|-------|------|
| $\Delta P=160$ кПа | 25,6 | – | – |
| $\Delta P=128$ кПа | 28,5 | – | – |
| $\Delta P=96$ кПа | 32,9 | – | – |
| $\Delta P=80$ кПа | 36,1 | – | – |
| $\Delta P=64$ кПа | 40,7 | – | – |
| $\Delta P=48$ кПа | 47,7 | – | – |
| $\Delta P=32$ кПа | 60,6 | – | – |
| $\Delta P=16$ кПа | 95,4 | – | – |
| $\Delta P=5$ кПа (зона расстекления) | 234 | – | – |
| Эффективный диаметр "огненного шара", м | – | 128,7 | – |
| Высота центра "огненного шара", м | – | 64,4 | – |
| Время существования "огненного шара", с | – | 17,6 | – |
| Максимальная площадь пожара разлива, м ² | – | – | 774 |
| Радиус разлива, м | – | – | 15,7 |
| Возгорание древесины через 10 мин ($q=14$ кВт/м ²): | – | 209 | 20,3 |
| Появление ожогов 1-й степени через 15-20 с, 2-й степени через 30-40 с ($q=7$ кВт/м ²): | – | 280,2 | 28,7 |
| Безопасно для человека в брезентовой одежде ($q=4,2$ кВт/м ²): | – | 337,2 | 36,5 |
| Без негативных последствий в течение длительного времени ($q=1,4$ кВт/м ²): | – | 486,2 | 57,5 |

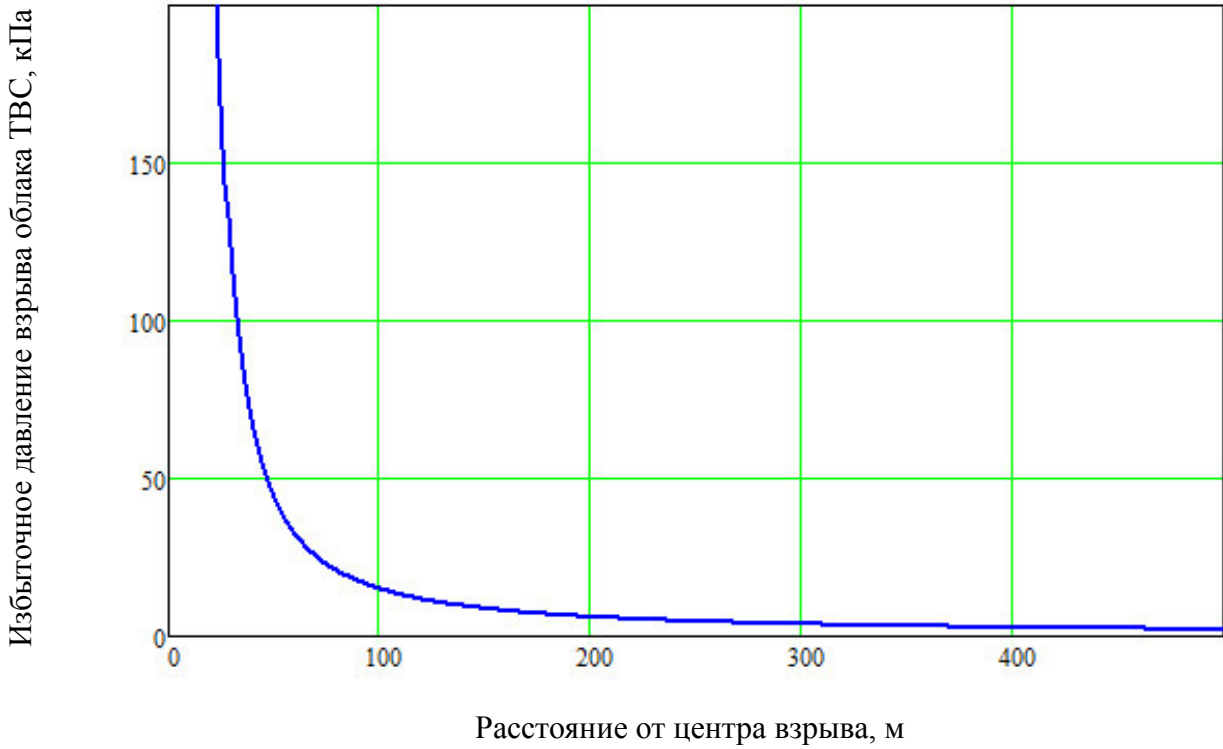


Рисунок – Зависимость величины избыточного давления ударной волны взрыва облака ТВС от расстояния.

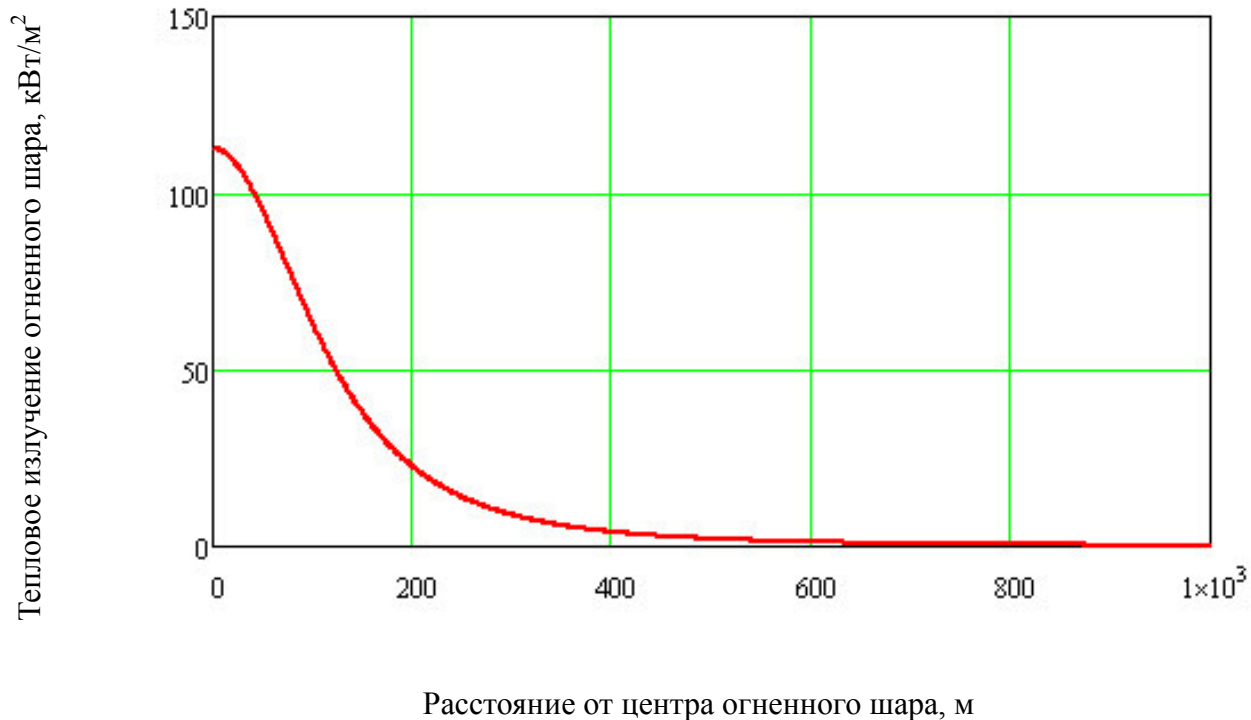


Рисунок – Зависимость величины теплового излучения огненного шара от расстояния.

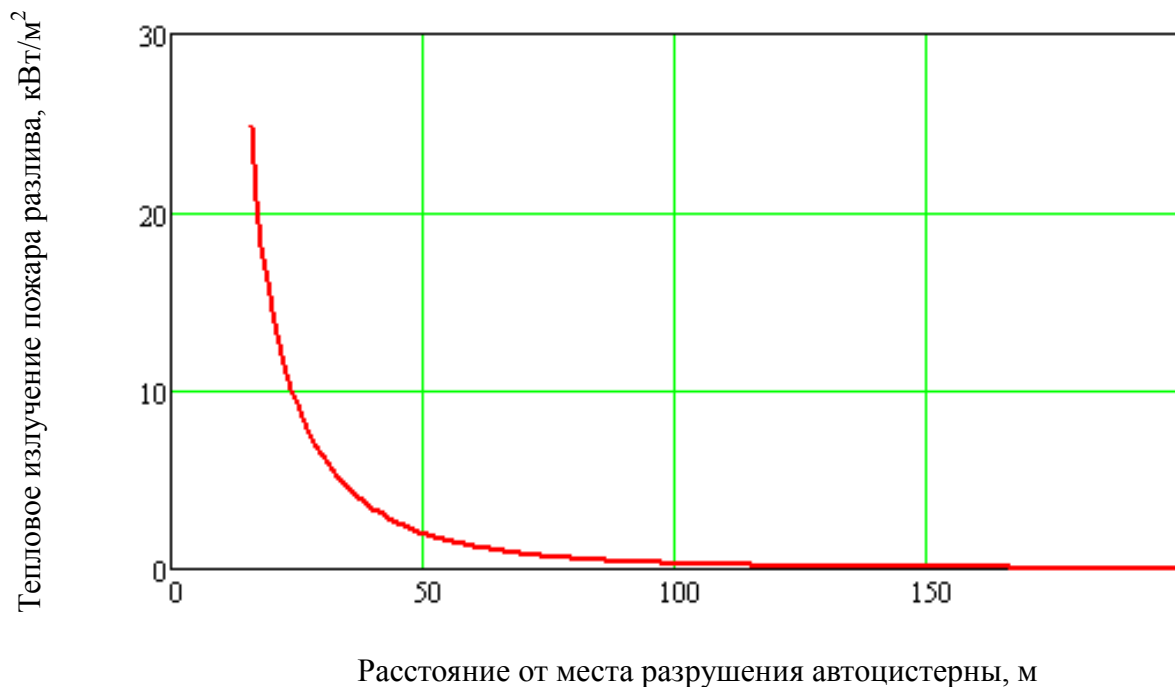


Рисунок – Зависимость величины теплового излучения пожара разлива от расстояния. Радиус зоны возможных сильных разрушений, границы которых определяются величиной избыточного давления 50 кПа, составляет 46,6 м.

Зависимость степени риска от расстояния при возможных ЧС при транспортировке нефтепродуктов (бензина) показана на рисунке 15.

Аварии на потенциально опасных объектах:

Потенциальными источниками техногенных чрезвычайных ситуаций являются промышленные объекты, объекты хранения и реализации нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов (автозаправочные станции).

Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения:

При авариях на сетях электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и канализации будет нарушена нормальная жизнедеятельность населения.

Водоснабжение. В сельских населенных пунктах очень высок процент износа сетей, насосных станций и водонапорных башен. Отказ любого из этих объектов приводит к прекращению подачи воды. Чаще всего ввиду ограниченности заложенного бюджета поселения устранение подобных аварий может откладываться на неопределенный срок.

Электроснабжение. Поскольку нарушение подачи электроэнергии чаще всего связано с обрывом проводов, устранение неполадок не сильно влияет на жизнеобеспечение населения, тогда как на предприятиях и социальных объектах имеются резервные источники энергии.

Теплоснабжение. Поскольку в сельских населенных пунктах, в основном, используются индивидуальные газовые приборы отопления, наибольшая угроза представляется для социальных объектов. При переоборудовании котельных в газовые, котельные на твердом топливе оставляют в качестве резервных.

Газоснабжение. Аварии систем газоснабжения наносят наибольший ущерб жизнедеятельности населения (отопление, приготовление пищи т.д.). При этом ремонт может занять значительное время, поскольку аварии чаще всего происходят на подземных участках газопровода.

Расчеты показывают, что при аварийных ситуациях со взрывом природного газа для магистрального газопровода максимальное избыточное давление воздушной ударной волны составит 25,4 кПа. График изменения величины избыточного давления взрыва газозвушной смеси от расстояния приведен на рисунке.

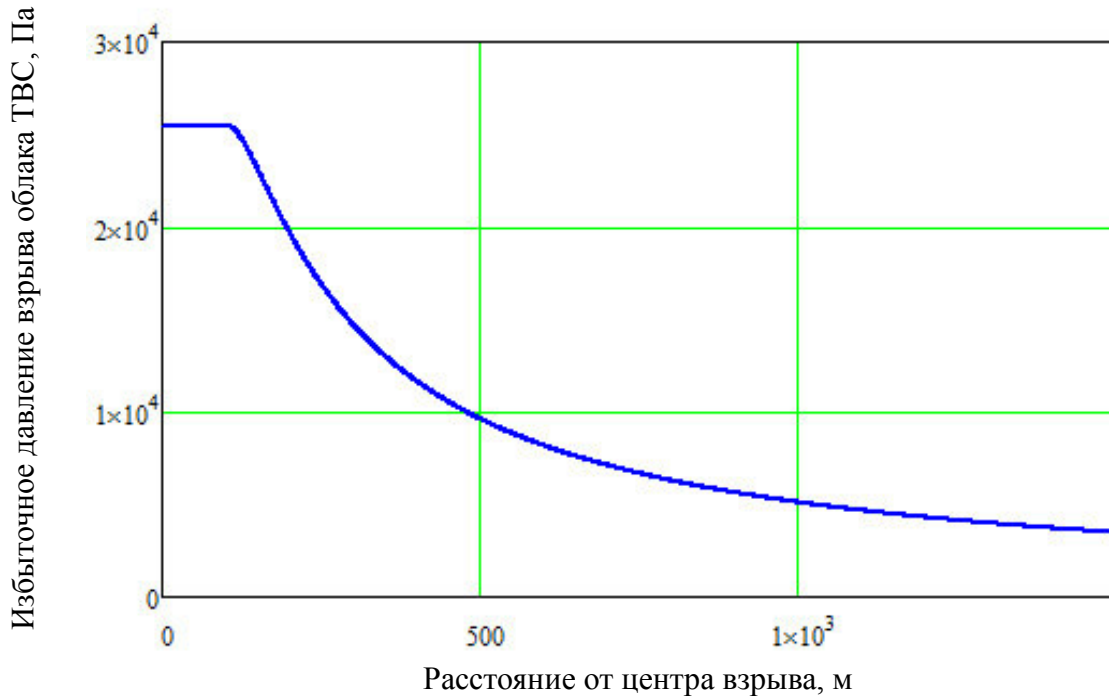


Рисунок - График изменения величины избыточного давления взрыва газовой смеси от расстояния.

Возможные последствия воздействия на человека воздушной ударной волны взрыва в открытом или закрытом пространстве (детерминированный критерий поражения ударной волной) приведены в таблице.

Таблица – Возможные последствия воздействия воздушной ударной волны на человека

| Последствия воздействия ударной волны | Избыточное давление Δp , кПа |
|--|--------------------------------------|
| <i>в зданиях:</i> | |
| Люди, находящиеся в неукрепленных зданиях, погибнут в результате прямого поражения ударной волны, под развалинами зданий или вследствие удара о твердые предметы | 190 |
| Люди, находящиеся в неукрепленных зданиях, либо погибнут, либо получат серьезные повреждения в результате действия взрывной волны либо при обрушении здания или перемещении тела взрывной волной | 69-76 |
| Люди, находящиеся в неукрепленных зданиях, либо погибнут или получат повреждения барабанных перепонок и легких под действием взрывной | 55 |

| Последствия воздействия ударной волны | Избыточное давление <i>Δp</i> , кПа |
|--|--|
| волны либо будут поражены осколками и развалинами здания | |
| Обслуживающий персонал получит серьезные повреждения с возможным летальным исходом в результате поражения осколками, развалинами здания, горящими предметами и т.п. Вероятность разрыва барабанных перепонок – 10% | 24 |
| Возможны временная потеря слуха или травмы в результате вторичных эффектов взрывной волны, таких как обрушение зданий, и третичного эффекта переноса тела. Летальный исход или серьезные повреждения от прямого воздействия взрывной волны маловероятны. | 16 |
| Отсутствие летального исхода или серьезных повреждений. Возможны травмы, связанные с разрушением стекол и повреждением стен здания | 5,9-8,3 |
| Порог выживания незащищенных людей (при меньшим значениям смертельные поражения людей маловероятны) | 65,9 |
| <i>на открытой местности:</i> | |
| Смертельные травмы | 100 |
| Тяжелые травмы (контузии) | 60-100 |
| Средние поражения (кровотечения, вывихи, сотрясения мозга) | 40-60 |
| Легкие поражения (ушибы, потеря слуха) | 10-40 |
| Безопасно | менее 5 |

Таким образом, результаты расчетов показывают, что возникающая при разрушениях магистральных газопроводов и взрывах ГВС ударная волна не представляет прямой угрозы для жизни человека, оказавшегося даже в непосредственной близости (>30 м) от центра разрыва, и не способна вызвать какие-либо повреждения зданий и сооружений, расположенных за пределами соответствующих нормативных разрывов.

Согласно методическим указаниям по проведению анализа риска для опасных производственных объектов газотранспортных предприятий ОАО «ГАЗПРОМ» (СТО РД Газпром 39-1.10-084-2003), взрывы газа в помещениях газокompрессорных станций не представляют серьезной опасности для пунктов управления технологическим процессом, а также оборудования и людей, находящихся за пределами этих помещений.

При разгерметизации подземных участков магистральных газопроводов также возможно факельное горение (образование горячей струи в условиях мгновенного воспламенения утечки газа) в искусственно созданном котловане (при ведении земляных работ).

1.11. Перечень мероприятий по защите от чрезвычайных природных и техногенных процессов, существующие и разрабатываемые проекты инженерной защиты территории

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) проводится по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- рациональное размещение производительных сил по территории страны с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

1.11.1. Рекомендации для размещения объектов капитального строительства

Создание новых и преобразование существующих систем расселения должно проводиться с учетом природно-климатических условий, существующей техногенной опасности, а также особенностей сложившейся сети населенных мест. Не должно допускаться размещение зданий и сооружений в опасных зонах отвалов породы шахт и оползней, в зонах, непосредственно прилегающих к активным разломам. В проектах планировки необходимо предусматривать ограниченное развитие потенциально опасных объектов экономики, их постепенный вывод из городов, перепрофилирование или

модернизацию, обеспечивающие снижение до приемлемого уровня, создаваемого функционированием этих объектов риска поражения населения, среды его обитания и объектов экономики.

При формировании систем населенных мест необходимо обеспечить снижение пожарной опасности застроек и улучшение санитарно-гигиенических условий проживания населения. Пожаро- и взрывоопасные объекты необходимо выносить за пределы населенных пунктов. При размещении и формировании населенных пунктов и систем населенных мест надо также учитывать размещение уже существующих подобных объектов.

При проектировании, строительстве и реконструкции сельских поселений следует предусматривать единую систему транспорта, представляющую удобные, быстрые и безопасные транспортные связи для удобства возможной эвакуации людей.

Населенные территории необходимо размещать с наветренной стороны (для ветров преобладающего направления) по отношению к производственным предприятиям, являющимися источниками загрязнения атмосферного воздуха, а также представляющим повышенную пожарную опасность.

Животноводческие предприятия, склады по хранению ядохимикатов, биопрепаратов, удобрений, пожаро- и взрывоопасные склады и производства, очистные сооружения должны располагаться с подветренной стороны по отношению к населенной территории.

Территории сельских поселений, курортные зоны и места массового отдыха размещаются выше по течению водотоков и водоемов относительно выпусков производственных и хозяйственно-бытовых вод.

За пределами территорий населенных пунктов и их зеленых зон в обособленных складских районах пригородной зоны с соблюдением санитарных, противопожарных норм осуществляется рассредоточенное размещение складов и перевалочных баз нефти и нефтепродуктов, складов взрывчатых материалов и базисных складов АХОВ.

При разработке проектов планировки населенных пунктов необходимо предусматривать безопасное размещение полигонов для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых и токсичных промышленных отходов.

Действительно, рационально размещенный объект фактически частично или полностью выводится из зоны действия поражающих факторов потенциального источника чрезвычайной ситуации. В случае реального возникновения бедствия ему или совсем не наносится ущерб, или этот ущерб и вообще последствия воздействия бывают столь незначительными, что чрезвычайная ситуация не возникает.

Таким образом, проведенное заблаговременно мероприятие по рациональному размещению оказывается экономически эффективным. Эта эффективность могла бы быть оценена величиной предотвращенного ущерба. Чаще всего этот гипотетический предотвращенный ущерб оценивают при принятии решения на выбор места размещения - новое строительство, при обосновании переноса объекта в более безопасное место и в других случаях, предшествующих практическим мерам.

Другая составляющая рационального безопасного размещения объектов - необходимость минимизации затрат на проведение мер по размещению.

Таким образом, рациональное размещение объектов экономики и социальной сферы с точки зрения их природной и техногенной безопасности, являясь важной мерой

предупреждения чрезвычайных ситуаций, одновременно играет роль механизма, снижающего потенциальные ущербы и в определенной степени страхующего от затрат на восстановление и перенос объектов.

1.11.2. Противопожарные мероприятия на территории поселения

На территории поселений наибольшую пожарную опасность несет возгорание жилой застройки.

Основными причинами пожаров являются неосторожное обращение с огнём, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования, поджоги.

Для сельских населенных пунктов характерна преимущественно одноэтажная деревянная застройка. Так же проблемой является то, что расстояния между домами и природными постройками не соответствуют требованиям пожарной безопасности, водопроводные сети с гидрантами изношены или отсутствуют, поэтому рекомендуется предусмотреть комплектование первичных средств пожаротушения, применяемых до прибытия пожарного расчета.

Расход воды на наружное пожаротушение принимается по СП 8.13130.2009, п.5.1, табл.1 и составляет 1х10 л/с (без учета расхода на тушение предприятий различного назначения). Расход воды для производственных предприятий, для зданий административного и общественного назначения принимаются отдельно для каждого из этих предприятий в зависимости от их площади.

В соответствии с №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», статьей 63 первичные меры пожарной безопасности должны включать в себя:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в

области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;
9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

Так же в соответствии с №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», статьей 76 о требованиях пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах:

1. Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут.

2. Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

В соответствии с Федеральным законом № 131, статья 14, п.9, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, относятся к вопросам местного значения поселения.

1.11.3. Аварийно – спасательные работы

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зонах ЧС планируется проводить с целью срочного оказания помощи населению, которое подверглось непосредственного или косвенному воздействию разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных аварий и катастроф, а также для ограничения масштабов, локализации или ликвидации возникших при этом ЧС.

Комплексом аварийно-спасательных работ необходимо обеспечить поиск и удаление людей за пределы зон действия опасных и вредных для их жизни и здоровья факторов, оказание неотложной медицинской помощи пострадавшим и их эвакуацию в лечебные учреждения, создание для спасенных необходимых условий физиологически нормального существования человеческого организма.

Применение комплекса мероприятий по защите населения в ЧС обеспечивается:

- организацией и осуществлением непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования состояния природной среды, возникновения и развития, опасных для населения природных явлений, техногенных аварий и катастроф с учетом особенностей подконтрольных территорий;

- своевременным оповещением инстанций, органов руководства и управления, а также должностных лиц об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также доведением до населения установленных сигналов и порядка действий в конкретно складывающейся обстановке;

- обучением населения действиям в ЧС и его психологической подготовкой;

- разработкой и осуществлением мер по жизнеобеспечению населения на случай природных и техногенных ЧС.

В соответствии с Федеральным законом № 131, статья 14, п.24, 25, к вопросам местного значения поселения относятся:

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения.

1.11.4. Инженерная подготовка территории

Комплекс мероприятий по защите территории от наводнений должен включать:

- регулирование стока рек (перераспределение максимального стока между водохранилищами, переброска стока между бассейнами и внутри речного бассейна);
- ограждение территорий дамбами (системами обвалования);
- увеличение пропускной способности речного русла (расчистка, углубление, расширение, спрямление русла);
- повышение отметок защищаемой территории (устройство насыпных территорий, свайных оснований, подсыпка на пойменных землях при расширении и застройке новых территорий);
- изменение характера хозяйственной деятельности на затопляемых территориях, контроль над хозяйственным использованием опасных зон;
- вынос объектов с затопляемых территорий;
- проведение защитных работ в период паводка;
- эвакуация населения и материальных ценностей из зон затопления;
- ликвидация последствий наводнения.
- строительство защитных сооружений (плотин, дамб, обвалований);
- реконструкция существующих защитных сооружений;
- использование противопаводковых емкостей существующих водохранилищ с целью срезки пика половодий, паводков и других природных явлений.

Благоустройство балок и предотвращение роста оврагов предлагается выполнить путем посадки древесно-кустарниковых насаждений, засыпки отвержков оврагов вклинивающихся в застройку. На отдельных участках предусматривается прокладка водосточных устройств. В целях прекращения роста оврагов рекомендуется устройство нагорных земляных валиков вдоль бровки отвержков оврага, террасирование склонов, задернованность крутых склонов, устройство открытых водостоков по тальвегам оврагов.

Для инженерной защиты зданий и сооружений от карста применяют следующие мероприятия или их сочетания:

- планировочные;
- водозащитные и противодиффузионные;
- геотехнические (укрепление оснований);
- конструктивные (отдельно или в комплексе с геотехническими);
- технологические;
- эксплуатационные (мониторинг состояния грунтов, деформаций зданий и сооружений).

Противокарстовые мероприятия должны:

- предотвращать активизацию, а при необходимости и снижать активность карстовых и карстово-суффозионных процессов;
- исключать или уменьшать в необходимой степени карстовые и карстово-суффозионные деформации грунтовых толщ;
- предотвращать повышенную фильтрацию и прорывы воды из карстовых полостей в подземные помещения и горные выработки;
- обеспечивать возможность нормальной эксплуатации территорий, зданий, сооружений, подземных помещений и горных выработок при допущенных карстовых проявлениях.

Противокарстовые мероприятия следует выбирать в зависимости от характера выявленных и прогнозируемых карстовых проявлений, вида карстующихся пород, условий их залегания и требований, определяемых особенностями проектируемой защиты и защищаемых территорий и сооружений.

Планировочные мероприятия должны обеспечивать рациональное использование закарстованных территорий и оптимизацию затрат на противокарстовую защиту. Они должны учитывать перспективу развития данного района и влияние противокарстовой защиты на условия развития карста.

Водозащитные и противодиффузионные противокарстовые мероприятия обеспечивают предотвращение опасной активизации карста и связанных с ней суффозионных и провальных явлений под влиянием техногенных изменений гидрогеологических условий в период строительства и эксплуатации зданий и сооружений.

Основным принципом проектирования водозащитных мероприятий является максимальное сокращение инфильтрации поверхностных, промышленных и хозяйственно-бытовых вод в грунт.

К водозащитным мероприятиям относятся:

- тщательная вертикальная планировка земной поверхности и устройство надежной дождевой канализации с отводом вод за пределы застраиваемых участков;
- мероприятия по борьбе с утечками промышленных и хозяйственно-бытовых вод, в особенности агрессивных;
- недопущение скопления поверхностных вод в котлованах и на площадках в период строительства, строгий контроль за качеством работ по гидроизоляции, укладке водонесущих коммуникаций и продуктопроводов, засыпке пазух котлованов.

Следует ограничивать распространение влияния водохранилищ, подземных водозаборов и других водопонизительных и подпорных гидротехнических сооружений и установок на застроенные и застраиваемые территории.

При проектировании водохранилищ, водоемов, каналов, шламохранилищ, систем водоснабжения и канализации, дренажей, водоотлива из котлованов и др. должны учитываться гидрологические и гидрогеологические особенности карста. При необходимости применяют противодиффузионные завесы и экраны, регулирование режима работы гидротехнических сооружений и установок и т.д.

Сооружения и мероприятия для защиты от подтопления

При необходимости инженерной защиты от подтопления следует предусматривать комплекс мероприятий, обеспечивающих предотвращение подтопления территорий и отдельных объектов в зависимости от требований строительства, функционального использования и особенностей эксплуатации, охраны окружающей среды и/или устранения отрицательных воздействий подтопления.

Защита от подтопления должна включать в себя:

- локальную защиту зданий, сооружений, грунтов оснований и защиту застроенной территории в целом;
- водоотведение;
- утилизацию (при необходимости очистки) дренажных вод;
- систему мониторинга за режимом подземных и поверхностных вод, за расходами (утечками) и напорами в водонесущих коммуникациях, за деформациями оснований, зданий и сооружений, а также за работой сооружений инженерной защиты.

Локальная система инженерной защиты, направленная на защиту отдельных зданий и сооружений, включает в себя дренажи, противодиффузионные завесы и экраны.

Территориальная система, обеспечивающая общую защиту застроенной территории (участка), включает в себя перехватывающие дренажи, противодиффузионные завесы, вертикальную планировку территории с организацией поверхностного стока, прочистку открытых водотоков и других элементов естественного дренирования, дождевую канализацию и регулирование режима водных объектов.

На территории населенных пунктов с высоким стоянием грунтовых вод, на заболоченных участках следует предусматривать понижение уровня грунтовых вод в зоне капитальной застройки путем устройства закрытых дренажей. На территории усадебной застройки населенных пунктов и на территориях стадионов, парков и других озелененных территорий общего пользования допускается открытая осушительная сеть.

Указанные мероприятия должны обеспечивать понижение уровня грунтовых вод на территории: капитальной застройки - не менее 2 м от проектной отметки поверхности: стадионов, парков, скверов и других зеленых насаждений - не менее 1 м.

На участках залегания торфа, подлежащих застройке, наряду с понижением уровня грунтовых вод следует предусматривать пригрузку их поверхности минеральными грунтами, а при соответствующем обосновании допускается выторфовывание. Толщина слоя пригрузки минеральными грунтами устанавливается с учетом последующей осадки торфа и обеспечения необходимого уклона территории для устройства поверхностного стока.

На территории микрорайонов минимальную толщину слоя минеральных грунтов следует принимать равной 1 м, на проезжих частях улиц толщина слоя минеральных грунтов должна быть установлена в зависимости от интенсивности движения транспорта.

Система инженерной защиты от подтопления является территориально единой, объединяющей все локальные системы отдельных участков и объектов.

Сооружения и мероприятия для защиты от затопления

В качестве основных средств инженерной защиты от затопления кроме обвалования, искусственного повышения поверхности территории следует предусматривать руслорегулирующие сооружения и сооружения по регулированию и отводу поверхностного стока, дренажные системы и другие сооружения инженерной защиты.

В состав проекта инженерной защиты территории следует включать организационно-технические мероприятия, предусматривающие пропуск весеннего половодья и дождевых паводков.

Инженерная защита осваиваемых территорий должна предусматривать образование единой системы территориальных и локальных сооружений и мероприятий.

При устройстве инженерной защиты от затопления следует определять целесообразность и возможность одновременного использования сооружений и систем инженерной защиты в целях улучшения водообеспечения и водоснабжения, эксплуатации промышленных и коммунальных объектов, а также в интересах энергетики, транспорта, городского, лесного, рыбного и охотничьего хозяйств, мелиорации, рекреации и охраны природы, предусматривая в проектах возможность создания вариантов сооружений инженерной защиты многофункционального назначения.

Мероприятия для защиты от морозного пучения грунтов

Инженерная защита от морозного (криогенного) пучения грунтов необходима для легких малоэтажных зданий и сооружений, линейных сооружений и коммуникаций (трубопроводов, ЛЭП, дорог, линий связи и др.).

Противопучинные мероприятия подразделяют на следующие виды:

- инженерно-мелиоративные (тепломелиорация и гидромелиорация);
- конструктивные;
- физико-химические (засоление, гидрофобизация грунтов и др.);
- комбинированные.

Тепломелиоративные мероприятия предусматривают теплоизоляцию фундамента, прокладку вблизи фундамента по наружному периметру подземных коммуникаций, выделяющих в грунт тепло.

Гидромелиоративные мероприятия предусматривают понижение уровня грунтовых вод, осушение грунтов в пределах сезонно-мерзлого слоя и предохранение грунтов от насыщения поверхности атмосферными и производственными водами, использование открытых и закрытых дренажных. Конструктивные противопучинные мероприятия предусматривают повышение эффективности работы конструкций фундаментов и сооружений в пучиноопасных грунтах и предназначаются для снижения усилий, выпучивающих фундамент, приспособления фундаментов и наземной части сооружения к неравномерным деформациям пучинистых грунтов.

Физико-химические противопучинные мероприятия предусматривают специальную обработку грунта вяжущими и стабилизирующими веществами.

При необходимости следует предусматривать мониторинг для обеспечения

надежности и эффективности применяемых мероприятий. Следует проводить наблюдения за влажностью, режимом промерзания грунта, пучением и деформацией сооружений в предзимний период и в конце зимнего периода. Состав и режим наблюдений определяют в зависимости от сложности инженерно-геокриологических условий, типов применяемых фундаментов и потенциальной опасности процессов морозного пучения на осваиваемой территории.

РАЗДЕЛ 2: ОБОСНОВАНИЕ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

Настоящий раздел содержит материалы по обоснованию вариантов решения задач территориального планирования территории Высокинского сельского поселения; обоснование предложений по территориальному планированию и этапы их реализации, а также перечень мероприятий по территориальному планированию.

Предложения по территориальному планированию и мероприятия направлены на создание и развитие территорий и объектов капитального строительства местного значения, на исполнение полномочий органа местного самоуправления Высокинского сельского поселения. Структура настоящего раздела соответствует структуре раздела 1 II части «Анализ состояния, проблем и перспектив комплексного развития территории сельского поселения. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Содержание разделов и схем генерального плана сельского поселения тесно связано с полномочиями органов местного самоуправления. Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г непосредственно к полномочиям администрации сельского поселения относятся следующие предложения по территориальному планированию:

- утверждение генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;
- предложения по размещению на территории Высокинского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения, включающие в себя следующие подразделы:

Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий

в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами жилой социальной инфраструктуры:

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами связи, торговли, общественного питания, бытового обслуживания:

- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами библиотечного обслуживания, культуры, народного художественного творчества, музеями поселений, объектами физкультуры и спорта:

- организация библиотечного обслуживания населения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения,
- охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта.

Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения территории поселения:

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Предложения по обеспечению территории сельского поселения местами сбора бытовых отходов:

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Предложения по обеспечению территории сельского поселения местами захоронения:

- содержание мест захоронения.

Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при размещении объектов капитального строительства федерального, регионального и муниципального значения, а также мероприятия по их снижению, приводятся в пунктах 1.11.-1.12. раздела 1 настоящей части. В разделе 2 предложений по территориальному планированию рассмотрены вопросы, касающиеся обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

2.1. Задачи и предложения по оптимизации административно-территориального устройства Высокинского сельского поселения

Задачами территориального планирования в сфере административно-территориального устройства является приведение границ муниципального образования и населенных пунктов поселения в соответствие требованиям федерального и регионального законодательства.

Административно-территориальное устройство должно основываться на принципах: учета исторически сложившейся системы расселения и тенденций ее развития; территориального единства; создания правовых, экономических, финансовых и организационных условий для формирования и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; учета природно-географических условий; рационального использования природных ресурсов и экономического потенциала территории, развития системы коммуникаций; развития социальной инфраструктуры, культурно-бытовых традиций и исконных видов хозяйственной деятельности населения.

Параметры территориального развития населенных пунктов сельского поселения установлены на основе анализа вариантов возможного развития планировочной структуры его населенных пунктов с учетом природных, ландшафтных, инженерно-геологических условий, состояния окружающей среды, структуры земельного фонда поселения, характеристик объектов электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в границах поселения, автомобильных дорог общего пользования и пр. инженерных сооружений в

границах указанных населенных пунктов, иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления поселения.

Изменение установленных границ сельского поселения не требуется, так как границы населенных пунктов не выходят за границы поселения.

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|---------|--|-----------------------------------|
| 1 | <p>Изменение границ д. Высокое путем включения двух участков из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 1 на схеме Генерального плана (юго-западная часть д. Высокое) – 12,2 га. • Участок 2 на схеме Генерального плана (восточная часть д. Высокое) – 35,4 га. | Расчетный срок |
| 2 | <p>Изменение границы п. Полянки путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 3 на схеме Генерального плана (юго-восточная часть п. Полянки) – 5,4 га. | Расчетный срок |
| 3 | <p>Изменение границы д. Мельнь путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 4 на схеме Генерального плана (западная часть д. Мельнь) – 40,5 га. | Расчетный срок |
| 4 | <p>Изменение границы д. Алешня путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок на схеме Генерального плана (западная часть д. Алешня) – 14,5 га. | Первая очередь |
| 5 | <p>Освоение участков под индивидуальное жилищное строительство в существующих границах населенных пунктов. В том числе в д. Мельнь имеются свободные земельные участки общей площадью 9,3769га, предназначенные для застройки.</p> | Первая очередь, расчетный срок |

| | | |
|---|--|----------------|
| 6 | Проведение комплекса мероприятий по установлению (изменению) границы населенных пунктов, в порядке, определенном действующим законодательством в соответствии с отображением на схеме генерального плана | Расчетный срок |
|---|--|----------------|

Территории, предлагаемые для жилищного строительства, отображены на схеме 1 «Положений о территориальном планировании».

2.2. Базовый прогноз численности населения Высокинского сельского поселения

Демографический прогноз имеет чрезвычайно важное значение для целей краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития территории. Он позволяет дать оценку основных параметров развития населения на основе выбранных гипотез изменения уровней рождаемости, смертности и миграционных потоков, таких как поло-возрастной состав, обеспеченность трудовыми ресурсами, дальнейшие перспективы воспроизводства и т.д.

При составлении прогноза численности населения генеральным планом учтена сложившаяся в поселении демографическая ситуация, комплексный потенциал сельского поселения, а так же общенациональная и областная политика в сфере демографии.

Анализ осуществляемых мер по сохранению человеческих ресурсов области показывает, что в силу значительной инерционности демографических процессов положительный эффект в этой сфере может быть достигнут только в среднесрочной или долгосрочной перспективе на основе реализации комплекса взаимодополняющих мероприятий по улучшению демографической ситуации, соответствующих программе экономического и социального развития области и муниципальных образований на среднесрочную перспективу.

Для современной демографической ситуации Высокинского сельского поселения характерны общероссийские и общеобластные тенденции, а именно: низкая рождаемость, высокий уровень смертности, небольшой миграционный приток и как следствие - сокращение численности населения .

При оценке причин современного демографического спада, необходимо учитывать два обстоятельства.

Во-первых, следует подчеркнуть, что переход к качественно новому режиму воспроизводства, связанному с сокращением рождаемости, был закономерным и обусловленным самим ходом демографического развития, это процесс объективный, совпадающий с глобальными тенденциями развитых стран.

Во-вторых, существовали дополнительные факторы, усилившие и ускорившие сокращение численности населения. В условиях рыночных реформ понижение рождаемости, рост смертности и сокращение численности населения в значительной степени были обусловлены реакцией демографической подсистемы на резкое понижение уровня и ухудшение качества жизни значительной части населения. Сложившиеся социально-экономические условия многие семьи оценивали как неблагоприятные для рождения детей, их потребность в детях не имела адекватных условий ее реализации.

Начиная с 1992 г., установился новый режим воспроизводства сельского населения, при котором смертность существенно превышает рождаемость. В последующие годы происходит лишь колебание масштабов естественной убыли, так, в последнее время отмечается тенденция ее некоторого снижения. Вместе с тем, сохраняется сформировавшийся ранее суженный режим замещения поколений, когда ни одно из поколений не оставляет равноценную замену.

Описанные демографические процессы и их возможные трансформации были положены в основу сценарных прогнозов численности и структуры населения Высокского поселения: базового, пессимистического и оптимистического. Рассмотрено несколько вариантов развития демографической ситуации. Они различаются тенденциями коэффициентов рождаемости, смертности и миграции населения и включают как экстраполяцию сложившихся демографических процессов, так и возможные их изменения под влиянием различных инновационных мер.

Базовый прогноз построен в предположении, что рождаемость и смертность в течение всего прогнозируемого периода останутся на уровне 2010 г.

Пессимистический прогноз отражает сложившиеся тенденции смертности населения, включая сверхсмертность в трудоспособных возрастах, при фиксированной рождаемости на уровне 2010 г.

Оптимистический вариант прогноза предполагает снижение смертности и рост рождаемости, аналогичные наблюдаемым по Орловской области в 1980-е годы под воздействием антиалкогольной политики и стимулирования рождаемости, с выходом на уровень конца 1980-х годов по показателям смертности – к 2014 г., рождаемости – к 2019 г. и последующей стабилизацией значений показателей на достигнутом уровне.

Базовый прогноз можно охарактеризовать как инерционный, два последующих оценивают диапазон изменения прогнозируемых демографических характеристик.

В соответствии с **базовым сценарием** численность населения из-за естественной убыли будет снижаться до 2020 г. со среднегодовым темпом 0,45%. Затем темпы снижения сократятся и к 2030 г. численность населения составит 976 чел. против 1135 чел. в 2010 г., а за счет положительного сальдо миграции численность достигнет 1428 чел.

Пессимистический прогноз, по сравнению с базовым, приводит к более значительному сокращению населения (до 836 чел. на начало 2030 г.) в сочетании с более высокими среднегодовыми темпами убыли (1,15% за период 2020-2030 гг.). Потери населения за счет высокой смертности по сравнению с 2010 г. оцениваются в 299 чел. В то же время, за счет снижения младенческой смертности несколько улучшится демографическая структура населения.

По оптимистическому сценарию численность населения к 2030 г. составит 1731 чел., что на 596 чел. больше, чем на начало 2010 г. Среднегодовые темпы спада по естественной убыли за 2010 – 2030 гг. в случае оптимистического сценария составляют 0,32%, для базового – 0,78%, пессимистического – 0,9%.

Моделируемый в оптимистическом сценарии рост рождаемости в сочетании со снижением смертности существенно изменит демографическую структуру населения. Возрастает доля пенсионных возрастов. За счет этого доля трудоспособных возрастов снизится. Но благодаря достигнутой относительно высокой численности молодежных

возрастов, будет создана база для последующего улучшения демографической структуры.

Приведенные результаты получены с учетом приблизительно стабильной миграции.

За расчетную для генерального плана численность и структуру населения принимаем по базовому прогнозу: общая численность населения к 2030 г. - 1428 чел.

| Наименование показателя, чел | Современное состояние 2011 год | 2020 год | 2030 год |
|------------------------------|-----------------------------------|----------|----------|
| Численность населения | 1135 | 976 | 1428 |

2.3. Предложения по усовершенствованию и развитию планировочной структуры сельского поселения, функциональное и градостроительное зонирование

2.3.1. Функциональное зонирование

Согласно ст.23 п.6 Гр К РФ на картах (схемах), содержащихся в генеральных планах, отображаются границы функциональных зон с параметрами планируемого развития таких зон.

С целью устойчивого развития территории Высокинского сельского поселения одним из основных мероприятий по территориальному планированию настоящим Генпланом определяется включение в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Для оптимального использования территории сельского поселения в документах территориального планирования определяются функциональные зоны, их границы и функциональное назначение. Функциональные зоны в существующих границах населенных пунктов поселения (см. схема 3) определяются по фактическому использованию.

Функциональные зоны в границах земельных участков, планируемых для включения в границы населенных пунктов, определяются как жилые, коммунально-складские, рекреационные, общественно-деловые.

Разработанное в Генеральном плане сельского поселения функциональное зонирование базируется на выводах комплексного градостроительного анализа, учитывает историко-культурную и планировочную специфику поселения, сложившиеся особенности использования земель поселения, требования охраны объектов природного и культурного наследия. При установлении территориальных зон учтены положения Градостроительного и Земельного кодексов Российской Федерации, требования специальных нормативов и правил, касающиеся зон с особыми условиями использования территории.

2.3.2. Градостроительное зонирование

На основании функционального зонирования, в рамках подготовки правил землепользования и застройки, производится градостроительное зонирование - зонирование в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов. Функциональные зоны получают статус территориальных зон после утверждения в правилах землепользования и застройки границ этих зон и установления градостроительных регламентов для каждой зоны. Градостроительным Кодексом РФ, ст. 35, установлен перечень

видов и состав территориальных зон населенных пунктов. Применительно к Высокинскому сельскому поселению это:

Жилые зоны:

1) зоны застройки индивидуальными жилыми домами;

В жилых зонах допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду. В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства и дачного хозяйства.

Общественно-деловые зоны:

1) зоны делового, общественного и коммерческого назначения;

2) зоны размещения объектов социального и коммунально-бытового назначения;

3) зоны обслуживания объектов, необходимых для осуществления производственной и предпринимательской деятельности;

4) общественно-деловые зоны иных видов.

Общественно-деловые зоны предназначены для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, социального и коммунально-бытового назначения, предпринимательской деятельности, объектов среднего профессионального образования, административных учреждений, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, объектов делового, финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан.

Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктуры:

1) коммунальные зоны - зоны размещения коммунальных и складских объектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, объектов транспорта, объектов оптовой торговли;

2) производственные зоны - зоны размещения производственных объектов с различными нормативами воздействия на окружающую среду;

3) иные виды производственной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур предназначены для размещения промышленных, коммунальных и складских объектов, объектов инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе сооружений и коммуникаций железнодорожного, автомобильного, трубопроводного транспорта, связи, а также для установления санитарно-защитных зон таких объектов в соответствии с требованиями технических регламентов.

Зоны сельскохозяйственного использования:

1) зоны сельскохозяйственных угодий - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами и другими);

2) зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения городского хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, личного подсобного хозяйства, развития объектов сельскохозяйственного назначения.

Зоны рекреационного назначения:

1) территории, занятые скверами, парками, прудами, пляжами;
2) территории, используемые и предназначенные для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Зоны специального назначения:

1) зоны, занятые кладбищами;
2) зоны, занятые объектами размещения отходов потребления;
3) зоны, занятые иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

Часть 15 ст. 35 Градостроительного Кодекса устанавливает, что органом местного самоуправления могут устанавливаться иные виды территориальных зон, выделяемые с учетом функциональных зон и особенностей использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Однако градостроительное зонирование потребует дополнительных мероприятий по определению координат характерных точек границ территориальных зон, поскольку, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 618 «Об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости»: «орган местного самоуправления представляет в орган кадастрового учета выписку из раздела правил землепользования и застройки, определяющего границы и содержание территориальных зон, перечень координат характерных точек границ территориальных зон в установленной системе координат, а также перечень видов разрешенного использования земельных участков для каждой территориальной зоны либо реквизиты правового акта, которым такой перечень утвержден».

2.3.3 Архитектурно-планировочное освоение

В рамках проекта генерального плана предлагается ряд мероприятий по усовершенствованию и развитию планировочной структуры сельского поселения, функциональному и градостроительному зонированию

Мероприятия по усовершенствованию и развитию планировочной структуры:

1. Максимальное сохранение сложившейся архитектурно-планировочной и объемно-пространственной структуры территории Высокинского сельского поселения при обеспечении условий улучшения состояния окружающей среды градостроительными средствами - первая очередь, расчетный срок;

2. Сохранение и развитие существующих планировочных связей, обеспечивающих

связанность территорий внутри поселения - первая очередь, расчетный срок;

3. Сохранение масштабности планировочных элементов Высокинского сельского поселения - первая очередь, расчетный срок;

4. Формирование структуры центров общественного значения в соответствии со сложившимся и планируемым транспортно-коммуникационным каркасом населения Высокинского сельского поселения, градостроительными и природными особенностями - первая очередь.

Мероприятия по функциональному и градостроительному зонированию:

4. Развитие жилой зоны:

4.1. Новое жилищное строительство за счет размещения индивидуальных домов усадебного типа с полным комплексом социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры на территориях, планируемых к выведению из зоны сельскохозяйственного использования — вторая очередь;

5. Развитие общественно-деловой зоны:

5.1. Формирование новых и развитие сложившихся общественных центров в населенном пункте, включающих: объекты административно-делового, торгового, культурно-развлекательного, коммунально-бытового и иного назначения — первая очередь;

5.2. Реконструкция существующих учреждений общественно-делового назначения, имеющих степень износа свыше 50% - первая очередь;

6. Развитие рекреационной зоны:

6.1. Создание в населенном пункте развитой системы озелененных пространств с целью организации рекреационного и спортивного обслуживания населения с использованием прибрежных территорий — первая очередь;

6.2. Создание многофункциональной системы зеленых насаждений - первая очередь.

6.2. Организация пляжей на пруду.

2.4. Предложения по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия местного значения на территории Высокинского сельского поселения

Согласно ст. 14 и ФЗ-131 к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относятся предложения:

- по охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 г. №315 «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников

истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. Постановления Правительства РФ от 07.11.2008 N 821) «Утвержденные границы зон охраны объекта культурного наследия, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон обязательно учитываются и отображаются в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки, документации по планировке территории (в случае необходимости в указанные документы вносятся изменения в установленном порядке)» (п.20). Для объектов культурного наследия, находящихся на территории Высокинского сельского поселения, не устанавливались территории объектов культурного наследия, границы охранных зон и режимы их использования.

Полномочия органов местного самоуправления поселения по охране и сохранению объектов культурного наследия, расположенных на его территории, распространяются только на памятники археологии местного (муниципального) значения.

В отношении объектов историко-культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Высокинского сельского поселения следующие мероприятия:

1. Содействие органов местного самоуправления муниципального образования проведению мероприятий по установлению границ территорий выявленных объектов культурного наследия - первая очередь;
2. Содействие органов местного самоуправления муниципального образования проведению разработки и утверждению проектов охранных зон объектов культурного наследия, назначение режимов использования территорий в границах охранных зон - первая очередь;
3. Содействие органов местного самоуправления муниципального образования обязательному проведению историко-культурной экспертизы в отношении земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению - первая очередь;

Дополнительно проектом генерального плана рекомендуются следующие мероприятия:

- проведение исследований и выявление на их основе объектов историко-культурного наследия, в т.ч. памятников архитектуры в пределах территории сельского поселения;

2.5. Предложения по размещению на территории Высокинского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения

2.5.1. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами

Материалы по обоснованию проекта генерального плана

инженерной инфраструктуры**Водоснабжение. Проектные решения**

Проектные решения водоснабжения Высокинского сельского поселения базируются на основе существующей, сложившейся системы водоснабжения в соответствии с увеличением потребности на основе разрабатываемого генерального плана, с учетом фактического состояния сетей и сооружений.

Система водоснабжения поселения централизованная, объединенная хозяйственно-питьевая противопожарная - по назначению, тупиковая – по конструкции.

Подача воды питьевого качества предусматривается населению на хозяйственно-питьевые нужды и полив, на технологические нужды производственных предприятий, на пожаротушение.

По данным администрации готов проект строительства водопровода в д.Высокое, протяженностью 4552м.

Определение расчетных расходов воды.

Расчетные расходы сведены в таблицы №1, 2. В числителе даны расходы на многоквартирную застройку, в знаменателе - на усадебную застройку.

Расходы воды питьевого качества в существующем жилом фонде.

| Районы нового строительства | Население тыс.чел. | Норма водопотребление л/сут*чел | Расходы воды, м ³ /сут | |
|---|--------------------|---------------------------------|-----------------------------------|---------------------------|
| | | | среднесуточные | максимально суточн. К=1,2 |
| Высокинское СП (1,135 тыс. чел.) | 1,135 | 230 | 261,05 | 313,26 |
| Поливочные нужды | 1,135 | 70 | 79,45 | 95,34 |
| Итого | | | 340,5 | 408,6 |

Таблица №2

Суммарные расходы воды. Расчетный срок.

| Наименование потребителей | Расчетный срок | |
|---------------------------|--|--|
| | Среднесуточный. расход воды М ³ /сут. | Максимальный сут. расход воды М ³ /сут. |
| | | |

| | | |
|--|--------|--------|
| Высокинское СП население (1,428 тыс.чел) | 328,44 | 394,13 |
| Поливочные нужды | 99,96 | 119,95 |
| Коммунально-бытовые предприятия, промышленность обслуживающая население прочие расходы (10%) | 32,84 | 39,41 |
| Итого | 461,24 | 553,49 |

Расходы воды на поливку улиц, проездов, площадей и зеленых насаждений определены по норме 70 л/сут*чел.

Расходы воды питьевого качества для предприятий местной промышленности, обслуживающей население, и прочие расходы приняты в размере 10% от расхода воды на нужды населения. Потребности в воде объектов располагаемых на перспективных площадях строительства, необходимо принимать, по мере реализации инвестиционных проектов.

Определение противопожарных расходов.

Расходы воды для нужд наружного пожаротушения принимаются в соответствии со СНиП 2.04.02-84.

На расчетный срок принято 2 одновременных пожара с расходом по 25 л/с каждый, с учетом расхода на внутреннее пожаротушение из внутренних пожарных кранов $q = 2,5$ л/с. Расходы воды на внутреннее пожаротушение приняты 10 л/с.

$$Q_{\text{пожарн.}} = 50 + 2,5 = 52,5 \text{ л/с.}$$

Продолжительность тушения пожара согласно СНиП 2.04.02-84 составляет 3 часа, расход воды в сутки будет $52,5 \times 3 \times 3,6 = 567$ куб.м./сут. Противопожарный запас хранится в резервуарах запаса воды водозаборных сооружений. На территории промпредприятий необходимо устраивать противопожарные резервуары запаса воды.

Свободные напоры.

Минимальный свободный напор в водопроводной сети с пожарными гидрантами должен быть не менее 10 м для возможности забора воды пожарными машинами.

Источники водоснабжения, схема водоснабжения.

Источником водоснабжения, являются подземные воды. Для добычи воды используются артезианские скважины.

Система водоснабжения сельского поселения, централизованная, объединенная для хозяйственно-питьевых и противопожарных нужд. Наружное пожаротушение предусматривается из подземных пожарных гидрантов, установленных на сетях. Трассировка водоводов и разводящих сетей ниже глубины промерзания.

Водопроводные сети.

Изношенность водопроводных сетей поселения в настоящее время достигает 90 %, поэтому для нормального водоснабжения необходимо провести реконструкцию существую-

щих сетей, с использованием новых технологий, и проложить новые водопроводные сети, для водоснабжения площадок нового строительства, в зонах водоснабжения от соответствующих водоводов.

В настоящее время водопроводная сеть представлена металлом, керамикой, ПНД материалами. Перспективные сети водопровода рекомендуется прокладывать из стальных, чугунных водопроводных труб из шаровидного графита, либо из пластмассовых напорных труб.

При выполнении комплекса мероприятий, а именно: реконструкция водопроводных сетей, замена арматуры и санитарно-технического оборудования, установки водомеров и др. возможно снижение удельной нормы водопотребления на человека порядка 20-30%.

Учитывая, что в жилом секторе потребляется наибольшее количество воды, мероприятия по рациональному и экономному водопотреблению должны быть ориентированы в первую очередь на этот сектор, для чего необходимо определить и внедрить систему экономического стимулирования.

Проектные предложения.

Исходя из изложенного в плане водоснабжения, необходимо предусмотреть:

- Сети водопровода рекомендуется принять из стальных, чугунных труб из шаровидного графита, либо из пластмассовых труб.
- Установка водомеров на вводах водопровода во всех зданиях для осуществления первичного учета расходования воды отдельными водопотребителями и ее экономии.
- Произвести реконструкцию существующих водоводов, в точках подключения новых районов, а также водоводов нуждающихся в замене и ремонте, с использованием современных технологий прокладки и восстановления инженерных сетей (санирование и тп).
- Произвести тампонаж брошенных и нерабочих скважин, для предотвращения возможного загрязнения водоносных горизонтов и последующего ухудшения качества воды.
- Оборудовать все объекты водоснабжения системами автоматического управления и регулирования.
- Произвести реконструкцию существующих водонасосных станций (ВНС), с учетом увеличения их производительности.
- По данным администрации готов проект строительства водопровода в д.Высокое, протяженностью 4552м.

Водоотведение

Проектные решения.

Проектные решения канализации Высокинского сельского поселения базируются на основе разрабатываемого генерального плана. Система канализации поселения рекомендуется предусматривать раздельной, при которой хозяйственно-бытовые, производственные и коммунальные стоки собираются и отводятся на очистные сооружения.

В д.Мельнь и д.Высокое имеются очистные сооружения, которые на данный момент не функционируют и требуют больших капитальных вложений.

Нормы и расходы сточных вод.

Расчетные расходы сточных вод, как и расходы воды, определены исходя из степени благоустройства жилой застройки и сохраняемого жилого фонда. При этом, в соответствии

со СНиП 2.04.03-85, удельные нормы водоотведения принимаются равными нормам водопотребления, без учета полива.

Расход стоков от промышленных предприятий, поступающий в систему канализации, принят с ростом на 10% от существующего стока.

Расходы хозяйственно-бытовых стоков в существующем жилом фонде.

| Районы нового строительства | Население тыс.чел. 1. <u>многоквартирная застройка</u> 2. <u>усадебная застройка</u> | Норма водопотребление л/сут*чел 1 2 | Расходы воды, 3 м /сут | |
|---|--|---|------------------------------|---------------------------|
| | | | средне-суточные | максимально-суточн. К=1,2 |
| Высокинское СП (1,135 тыс. чел.) | 1,135 | 230 | 261,05 | 313,26 |
| Итого | | | 261,05 | 313,26 |

Таблица №2

Суммарные расходы хозяйственно-бытовых стоков. Расчетный срок.

| Наименование потребителей | Расчетный срок | |
|--|---|--|
| | Среднесуточный. расход воды 3 м /сут. | Максимальный сут.расход воды 3 м /сут. |
| Высокинское СП население (1,428 тыс.чел) | 328,44 | 394,13 |
| Коммунально-бытовые предприятия, промышленность обслуживающая население прочие расходы (10%) | 32,84 | 39,41 |
| Итого | 361,28 | 433,54 |

Схема канализации.

Система канализации в поселении, практически отсутствует. Канализование зданий, имеющих внутреннюю канализацию, происходит в выгребы с последующим вывозом специальной техникой.

Канализование новых площадок строительства и существующего неканализованного жилого фонда рекомендуется предусмотреть через проектируемые самотечные коллекторы

диаметрами 150-300 мм. Самотечные сети канализации прокладывают из асбестоцементных или пластмассовых труб, напорные сети – из металлических труб в изоляции, железобетонных либо пластмассовых труб, с учетом новых технологий.

Проектные предложения.

Исходя из изложенного в плане водоснабжения, необходимо предусмотреть:

Проведение изыскательских мероприятий по размещению и строительству очистных сооружений

Ввести локальную очистку от специфических загрязняющих веществ промстоков на всех промышленных предприятиях, с целью уменьшения нагрузки на биологические очистные сооружения.

Проведение мероприятий по снижению водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий.

Канализование новых площадок строительства и существующего неканализованного жилого фонда предусмотреть через проектируемые самотечные коллекторы диаметрами 150-300 мм.

Самотечные сети канализации рекомендуется прокладывать из асбестоцементных или пластмассовых труб, напорные сети – из металлических труб в изоляции, железобетонных либо пластмассовых труб, с учетом новых технологий.

Газоснабжение. Проектные решения

Проектными решениями сохраняются направления использования газа при этом значительно увеличивается доля его использования.

Новое строительство включает усадьбную и многоквартирную застройку, а также социально значимые объекты.

Годовые расходы на существующий и проектируемый фонд:

| Потребители | Расчет | Годовой расход | Часовые расходы газа |
|---|---|-------------------------------|---------------------------|
| Бытовые нужды населения: • отопление, горячее водоснабжение и пищеприготовление; | 1428 x 300 м ³ /год | 428,4 тыс.м ³ /год | 214,2 м ³ /час |
| Предприятия соцкультбыта | Расходы определяются по мере реализации целевых и инвестиционных программ, на стадии проектирования | | |
| Итого: | | 428,4 тыс.м ³ /год | 214,2 м ³ /час |

Обеспечение газом новых жилых районов застройки, необходимо предусмотреть от

проектируемых газопроводов низкого давления подключаемых к существующим ШРП.

Кроме того план перспективного развития сельского поселения предусматривает перевод существующих потребителей сжиженного газа и твердого топлива на природный газ

Потребности в газе объектов располагаемых на перспективных площадях строительства, необходимо принимать, по мере реализации на них инвестиционных проектов.

Основные положения.

Источником газоснабжение Высокинского поселения развивается на базе природного газа. Распределение газа по поселению осуществляется по 2-х ступенчатой схеме высокое и низкое (до 0,005 Мпа). Связь между ступенями осуществляется через газорегуляторные пункты (ГРП, ШРП).

В систему основных мероприятий по дальнейшему развитию инфраструктуры газового хозяйства входят следующие положения:

- строительство магистральных газопроводов и газорегуляторных пунктов для районов нового строительства;
- строительство ШРП для проектируемых газовых котельных и прокладка к ним газопроводов;
- осуществить строительство и реконструкцию котельных на природном газе с заменой устаревшего оборудования на более новое, экономичное и энергоемкое с КПД > 90%;
- поэтапная перекладка ветхих газопроводов с использованием для подземной прокладки полиэтиленовых труб;
- поэтапный переход на использование сетевого газа объектов потребляющих сжиженный углеводородный газ (СУГ);
- развитие системы газоснабжения поселения следует осуществлять в увязке с перспективами градостроительного развития поселения и района.

Электроснабжение. Проектные решения

Предложения по развитию сетей.

Электрические нагрузки коммунально-бытовых потребителей поселения на перспективу определены по удельным показателям в соответствии с «Инструкцией по проектированию городских электрических сетей» РД 34.20.185-94 (изменения и дополнения 1999 г.) с учетом пищевого приготовления на газовых плитах. Распределение суммарного потребления электроэнергии населением при составе семьи 3 человека составит 421 кВт. ч. в год на одного человека. Рост электрических нагрузок по промышленным и сельскохозяйственным предприятиям принят из расчета прироста 2 % в год. Данные по годовому электропотреблению поселения на перспективу приведены в таблице.

| № п/п | Наименование потребителей | Численность населения (тыс. чел) | | | Годовое потребление электроэнергии (кВт. час) |
|-------|---------------------------|----------------------------------|------------|-------|---|
| | | Всего | сохраняемы | новое | |
| | | | | | |

Материалы по обоснованию проекта генерального плана

| | | | й жилой фонд | строительств во | |
|---|---|-------|--------------|--------------------|------------|
| 1 | Жилищно-коммунальный сектор | 1,428 | 1,135 | 0,293 | 601188 |
| 2 | С/х потребители | - | - | - | Нет данных |
| 3 | Соцкультбыт | - | - | - | Нет данных |
| 4 | Неучтенные нагрузки, потери в сетях, собственные нужды подстанций (20%) | - | - | - | 120237,6 |
| 5 | Всего по поселению: | - | - | - | 721425,6 |
| 6 | С учетом коэф. совмещения максимумов нагрузок К=0,8 | - | - | - | 577140,48 |

Годовое потребление электроэнергии составит: 577,14 тыс кВт. час.

Потребности в электроэнергии объектов располагаемых на перспективных площадях строительства, необходимо принимать, по мере реализации на них инвестиционных проектов.

При возникновении прироста потребления электроэнергии в случаях:

роста производственных мощностей промышленных и сельскохозяйственных предприятий или их перепрофилирования и переоборудования;

переоборудования систем электроснабжения жилого фонда с связи с использованием более энергопотребляющей бытовой техники,

для обеспечения надежного и бесперебойного электроснабжения, возможно развитие сетевых объектов путем реконструкции существующих подстанций с заменой трансформаторов на более мощные и установкой дополнительных трансформаторов.

Системы связи. Проектные решения

Генеральным планом на расчетный срок предусматривается развитие основного комплекса электрической связи и телекоммуникаций, включающего в себя:

- телефонную связь общего пользования;
- мобильную (сотовую) радиотелефонную связь;
- цифровые телекоммуникационные информационные сети и системы передачи данных;
- проводное вещание;
- эфирное радиовещание;

- телевизионное вещание.

Емкость сети телефонной связи общего пользования должна будет составлять к расчетному сроку при 100% телефонизации квартирного и общественного сектора порядка 98%.

Развитие телефонной сети фиксированной связи поселения предусматривается наращиванием номерной емкости АТС и модернизацией оборудования на базе современного цифрового.

Основными направлениями развития сетей фиксированной связи являются:

- постепенный переход от существующих сетей с технологией коммуникации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммуникации пакетов;
- телефонизация вновь строящихся объектов в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью услугами по передаче данных и видеоинформации.

Основными направлениями развития телекоммуникационных сетей являются:

- расширение сети «Интернет»;
- строительство широкополосных интерактивных телевизионных кабельных сетей и сетей подачи данных с использованием новых технологий;
- обеспечение доступа сельского населения к универсальным услугам связи.

Главными направлениями развития сетей сотовой подвижной связи (СПС) являются:

- постепенная замена аналоговых сетей цифровыми;
- повышение степени проникновения сотовой подвижности;
- рост числа абонентов.

Основными направлениями развития систем телевидения, радиовещания и СКТ являются:

- переход на цифровое телевидение стандарта DVB;
- реализация наземных радиовещательных сетей на базе стандарта цифрового телевизионного вещания DVD;
- объединение сетей кабельного телевидения в единую областную сеть с использованием волоконно-оптических линий.

Главными направлениями развития почтовой связи являются:

1. техническое перевооружение и внедрение информационных технологий почтовой связи;
2. улучшение скорости и качества обслуживания.

2.5.2. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры

В полномочия местного самоуправления входят вопросы содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных

сооружений в границах населенных пунктов, а также предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания.

Развитие транспортной инфраструктуры поселения является первоочередной социальной и градостроительно-инженерной задачей. Разрешение транспортных проблем возможно только при комплексном подходе к реконструкции и развитию всех элементов транспортной инфраструктуры.

Развитие улично-дорожной сети предлагается осуществлять за счет реконструкции существующих улиц.

Генеральным планом сохраняется существующая система обслуживания населения общественным пассажирским транспортом, при этом предлагается развитие сети автобусных маршрутов.

При реконструкции существующих магистралей предусматривается их благоустройство с устройством усовершенствованного покрытия, локальных мероприятий по совершенствованию геометрии пересечений улиц и дорог в одном уровне, устройство «карманов» для остановки общественного транспорта, а также уширение проезжей части улиц перед перекрестками. Это позволит при сравнительно небольших затратах добиться увеличения пропускной способности на 10-15%.

***Перечень мероприятий по обеспечению территории
Высокинского сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры.***

1. Асфальтирование дорог в настоящее время, имеющих грунтовое покрытие;
2. Обустройство остановочных павильонов на сложившихся остановках общественного транспорта - первая очередь;
3. Строительство дополнительных остановок общественного пассажирского транспорта – первая очередь;

В соответствии с Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (в редакции от 29.12.2010 г.), «О безопасности дорожного движения» №196-ФЗ от 10.12.1995 г. «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» от 08.11.2007 №257-ФЗ, распоряжением администрации Мценского района «О мероприятиях по подготовке проектно-сметной документации на строительство и ремонт автомобильных дорог» от 01.12.2011 №561, соглашением о межмуниципальном сотрудничестве между администрацией района и администрациями сельских поселений по вопросам развития дорожного хозяйства и транспорта в целях реализации полномочий администрации Мценского района и администраций сельских поселений в вопросах дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, осуществления муниципального контроля за их сохранностью и обеспечения безопасности дорожного движения на них, а также осуществления иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, отделом дорожного хозяйства и транспорта администрации с учетом предложений и во взаимодействии с администрациями сельских поселений и депутатами Мценского районного Совета народных депутатов:

В декабре 2011 года разработан проект Межмуниципальной программы

«Строительство и ремонт автомобильных дорог на 2012 – 2015 г.г.», принята в первом чтении постановлением Мценского района Совета народных депутатов от 29.12.2011 г. №140.

Общий объем финансирования реализации данной программы составляет 319 млн. 775 тыс. руб. и предполагается за счет комбинации источников, таких, как средства бюджетов различных уровней, а также средства от реализации инвестиционных соглашений и внебюджетные источники. Предполагаемое финансирование программы в 2012 году составляет 11 млн. 900 тыс. рублей.

Проектирование объектов строительства и ремонта

| Вид работ | Адрес объекта | Стоимость работ, тыс. руб. |
|---------------------------------|---|----------------------------|
| Строительство дорожного полотна | Деревня Высокое (ул. Школьная, проулок Солнечный) | 45 |
| Строительство дорожного полотна | Деревня Мелнь (ул. Квартальная) | 34 |

Автодороги районного значения к населенным пунктам

| Вид работ | Адрес объекта | Объем работ, км/кв. м/ (материал) | Стоимость работ, тыс. руб. |
|---|------------------------------|-----------------------------------|----------------------------|
| Строительство автомобильной дороги | Высокое - Знаменское | 4,5/27000/(А) | 16865 |
| Отсыпка дорожного полотна из местного щебня | Высокое - Полянки | 1/5000 | 135 |
| | Алешня – Горбунцово | 9/45000 | 1215 |
| | Саймоново – Елизаветинка | 7/35000 | 945 |
| | Алешня – Богданово | 5/25000 | 675 |
| | «Алешня - Горбунцово» победа | 2/10000 | 270 |
| Ремонт автомобильной дороги | Высокое – Кручь | 4,5/22500/(Щ) | 382,5 |
| | Прогресс – Бараново | 5/25000/(Щ) | 425 |
| | Тросное - Бараново | 2/10000/(Щ) | 1700 |
| ИТОГО | - | 40/204500 | 22612,5 |

Строительство и ремонт улиц в населенных пунктах

| Вид работ | Адрес объекта | Объем работ, км/кв. м/ (материал) | Стоимость работ, тыс. руб. |
|-------------------------|--|-----------------------------------|----------------------------|
| Строительство дорожного | Деревня Высокое (ул. Школьная, Проулок | 2000 (А) | 1500 |

| | | | |
|---|--|----------|--------|
| полотна | Солнечный) | | |
| | Деревня Мельнь (ул. Квартальная) | 1500 (А) | 1125 |
| | Деревня Алешня (ул. Черемушки, ул. Полевая) | 3000 (А) | 2250 |
| Отсыпка дорожного полотна из местного щебня | Село Знаменское | 1500 | 51 |
| | Поселок Полянки | 1500 | 51 |
| | Деревня Подъяковлево | 1800 | 61,2 |
| | Деревня Кручь | 2400 | 81,6 |
| | Поселок Дмитриевский | 2400 | 81,6 |
| | Деревня Елизаветинка | 1500 | 51 |
| | Поселок Горбовский | 1500 | 51 |
| | Деревня Соймоново | 2400 | 81,6 |
| | Деревня Мельнь (ул. Лесная, ул. Кожухова, ул. Луговая) | 6300 | 214,2 |
| | Деревня Тросное | 4500 | 153 |
| | Деревня Стрельниково | 2400 | 81,6 |
| | Деревня Бараново | 3000 | 102 |
| | Деревня Бугры | 2400 | 81,6 |
| | Деревня Алешня (ул. Заречная, ул. Грекова) | 3300 | 112,2 |
| | Деревня Богданово | 2400 | 81,6 |
| | Деревня Горбунцово | 2400 | 81,6 |
| | Поселок Братский | 1500 | 51 |
| | Поселок Победа | 1500 | 51 |
| Деревня Хутор Одинок | 1500 | 51 | |
| ИТОГО | | 52700 | 6445,8 |

Конкретное финансирование программы будет определяться решениями о бюджете района и соответствующих сельских поселений, а также ежегодным план-графиком по реализации настоящей программы. В настоящее время отделом дорожного хозяйства и транспорта администрации района во взаимодействии с администрациями сельских поселений ведется работа по составлению плана графика на 2012 год.

По состоянию на 24.01.2012 года в правительство Орловской области направлены письма:

- 21.12.11 руководителю Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области А.С.Бойко за №14-1170 с информацией о необходимости строительства и ремонта автодорог, объектов инженерно-транспортной инфраструктуры и потребности предоставления субсидий Мценскому району на:

- строительство и ремонт дорог к населенным пунктам из местного щебня – 16 млн. 886 тыс. рублей;

- строительство и ремонт улично-дорожной сети с асфальтным покрытием населенных пунктов центральных усадеб сельских поселений – 59 млн. 236 тыс. рублей;

Информация об улично-дорожной сети центральных усадеб сельских поселений, нуждающихся в ремонте.

| Наименование населенного пункта | Протяженность участка, пог. м | Ориентировочная стоимость ремонта, тыс. руб. | Численность жителей, чел. |
|---|-------------------------------|--|---------------------------|
| Деревня Высокое (ул. Школьная, проулок Солнечный) | 500 | 1500*** | 414 |

- строительство и ремонт дорог к населенным пунктам с асфальтным покрытием – 150 млн. 332 тыс. рублей;

- 15.12.2011 за №14-1153 о потребности финансирования капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов населенных пунктов – 120 млн. 946 тыс. рублей;

Для Высокинского с/п (3 многоквартирных дома, площадь ремонта 3000 м²) - 2млн. 250 тыс. рублей.

По Высокинскому сельскому поселению: об инвестировании в 2012 году: ремонт дорожного полотна местным щебнем (Высокое - Кручь), протяженностью 4,5 км, стоимость работ – 382 тыс. руб., (Прогресс - Бараново), протяженностью 9,5 км, стоимость работ – 807,5 тыс. руб., проектирование работ – 45 тыс. руб. – ООО «Авангард Агро»

Отделом ДХ и Т подготовлено письмо в «Проект Плюс» для разработки технического задания и коммерческого предложения на разработку ПСД.

Анализ программы дорог к населенным пунктам 2012-2015 г.г.

| Всего населен. пунктов | К-во н. п. без дорог с твердым покрытием | % н. п. без дорог от общего количества | Всего проживает человек | Человек без дороги к н. п. | % человек от общего количества без дороги к н. п. | Протяженность грунтовых дорог, км |
|------------------------|--|--|-------------------------|----------------------------|---|-----------------------------------|
| 25 | 14 | 56 | 1155 | 126 | 10,9 | 64 |
| 25 | 9 | 36 | | 54 | 4,7 | 40 |

2.5.3. Строительство и модернизация жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям администрации сельского поселения относятся предложения по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий,

жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

К основным задачам в области жилищного строительства относятся:

- Максимальное обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда сельского поселения при обязательном выполнении экологических, санитарно-гигиенических и градостроительных требований.
- Комплексное благоустройство жилых кварталов.

Генеральным планом предлагается как освоение свободных от застройки территорий, так и реконструкция, модернизация и капитальный ремонт существующего жилищного фонда.

Кроме того, предусматриваются следующие мероприятия:

- Строительство усадебных домов по программе «доступное жилье», предназначенных для молодых специалистов, молодых семей;
- При реконструкции и формировании жилой застройки на территории общественных центров следует ориентироваться на переход от типового к авторскому адресному проектированию и строительству домов с улучшенной планировкой и увеличением их площади;
- Строительство нового жилищного фонда в сельском поселении на экологически безопасных территориях с учетом системы нормативных планировочных ограничений;
- Комплексная застройка и благоустройство районов нового жилищного строительства с полным инженерным оборудованием территории и строительством объектов социальной сферы
- Основная цель первоочередных мероприятий по новому жилищному строительству - комплексное формирование жилых районов с максимальным благоустройством, развитием социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Перечень основных мероприятий по обеспечению Высокинского сельского поселения объектами жилой инфраструктуры.

1. Обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда сельского поселения, при обязательном выполнении экологических, санитарно-гигиенических и градостроительных требований, с учетом сложившегося архитектурно-планировочного облика сельского поселения - первая очередь;
2. Реконструкция, модернизация и капитальный ремонт муниципального жилого фонда - первая очередь;
3. Комплексное благоустройство жилых кварталов - первая очередь;
4. Снос ветхого жилого фонда с последующим возведением индивидуальной жилой застройки на освободившихся территориях - расчетный срок;
5. Освоение участков под индивидуальную жилую застройку в существующих границах

населенных пунктов и участков, предлагаемых к включению в границы населенных пунктов, а именно:

6.

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|---------|--|-----------------------------------|
| 1 | <p>Изменение границ д. Высокое путем включения двух участков из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 1 на схеме Генерального плана (юго-западная часть д. Высокое) – 12,2 га. • Участок 2 на схеме Генерального плана (восточная часть д. Высокое) – 35,4 га. | Расчетный срок |
| 2 | <p>Изменение границы п. Полянки путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 3 на схеме Генерального плана (юго-восточная часть п. Полянки) – 5,4 га. | Расчетный срок |
| 3 | <p>Изменение границы д. Мельнь путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 4 на схеме Генерального плана (западная часть д. Мельнь) – 40,5 га. | Расчетный срок |
| 4 | <p>Изменение границы д. Алешня путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок на схеме Генерального плана (западная часть д. Алешня) – 14,5 га. | Первая очередь |
| 5 | <p>Освоение участков под индивидуальное жилищное строительство в существующих границах населенных пунктов. В том числе в д. Мельнь имеются свободные земельные участки общей площадью 9,3769га, предназначенные для застройки.</p> | Первая очередь, расчетный срок |

| | | |
|---|--|----------------|
| 6 | Проведение комплекса мероприятий по установлению (изменению) границы населенных пунктов, в порядке, определенном действующим законодательством в соответствии с отображением на схеме генерального плана | Расчетный срок |
|---|--|----------------|

2.5.4. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относятся:

- предложения по библиотечному обслуживанию населения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта;
- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

На территории поселения планируется формирование общественных зон с комплексом инфраструктуры, отвечающей современным требованиям.

Развитие таких видов обслуживания как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, находящихся в стадии перехода на рыночные отношения, происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те, или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона. Существующие нормы расчета предприятий и учреждений обслуживания, разработанные в период, предшествовавший новым экономическим условиям (СНиП 2.07.01-89*), настоящим проектом учтены в качестве усредненной ориентировочной нормативной базы.

На территории поселения наблюдается дефицит предприятий обслуживания — бань, комбинатов бытового обслуживания. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры:

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|------|---|------------------|
| 1 | Строительство станции технического обслуживания (д. Высокое) | Первая очередь |
| 2 | Реконструкция детского сада (д. Мельнь) | Первая очередь |
| 3 | Строительство предприятия бытового обслуживания (д. Алешня) | Расчетный срок |
| 4 | Строительство банно-оздоровительного комплекса (п. Полянки) | Первая очередь |
| 5 | Строительство магазинов продовольственных и непродовольственных товаров | Первая очередь |
| 6 | Строительство торгово-развлекательного комплекса (д. Высокое) | Расчетный срок |
| 7 | Строительство торгово-развлекательного комплекса (с. Знаменское) | Расчетный срок |
| 8 | Строительство банно-оздоровительного комплекса (д. Стрельниково) | Первая очередь |
| 9 | Строительство культурно-развлекательного комплекса (д. Мельнь) | Расчетный срок |
| 10 | Строительство спортивной площадки (д. Мельнь) | Расчетный срок |
| 11 | Строительство спортивной площадки (с. Знаменское) | Расчетный срок |
| 12 | Строительство спортивной площадки (д. Богданово) | Расчетный срок |

Предлагаемые территории для размещения вышеперечисленных объектов отображены на карте 2.1 («Схеме функционального зонирования Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области»).

2.5.5. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относятся:

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

- организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Создание рекреационных зон и установление их правового режима осуществляются при зонировании территорий в соответствии с ЗК РФ (глава XV) и Градостроительным кодексом РФ (глава IV). Указанными законодательными актами предусматривается, что рекреационные зоны выделяются при определении территориальных зон, а их правовой режим устанавливается градостроительными регламентами.

По границам участков таких зданий как школы, предлагается устройство двухрядных зеленых изгородей из кизильника блестящего. Также для устройства защитных полос можно использовать древесные насаждения из пород с плотной кроной: различные виды липы, клен остролистный, рябина обыкновенная и дуболистная, береза бородавчатая.

На участках проектируемой жилой зоны строительство должно сопровождаться работами по благоустройству и озеленению территории.

Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения

1. Благоустройство участков, прилегающих к общественным зданиям, существующим участкам рекреационного озеленения - первая очередь;

2. Устройство пешеходных тротуаров по улицам населенных пунктов сельского поселения - первая очередь;

3. Формирование лесных насаждений на неиспользуемых сельскохозяйственных землях (полезащитные полосы) — первая очередь;

4. Организация общественного места для купания – санкционированного пляжа, - первая очередь;

5. Развитие многоуровневой сети объектов отдыха на базе комплексного использования рекреационных ресурсов - расчетный срок.

6. Строительство зон отдыха в д.Высокое, д.Мельнь, д.Горбунцово, д.Богданово.

7. Восстановление сада в с.Знаменское.

2.5.6. Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения коммунально-складскими объектами и объектами промышленного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства

Краткий анализ агропромышленного комплекса Высокинского сельского поселения

Сельское хозяйство является основной отраслью материального производства Высокинского сельского поселения. Климатические условия территории поселения позволяют заниматься выращиванием различных сельскохозяйственных культур, разведением крупного рогатого скота, свиней и птицы. Население Высокинского поселения почти полностью обеспечено молочно-мясными продуктами собственного производства.

Материалы по обоснованию проекта генерального плана

Пахотные земли в основном имеют средний уровень плодородия. На хорошо окультуренных землях здесь возможно получение высоких устойчивых урожаев.

В животноводстве наблюдается негативная тенденция сокращения поголовья крупного рогатого скота, как в сельхозпредприятиях так и в хозяйствах населения. Причины этого – низкорентабельное производство мяса и молока в сельскохозяйственных предприятиях, сокращение сельского населения.

На перспективу при условии активной реализации конкурентных преимуществ сельского поселения основными направлениями развития агропромышленного комплекса могут стать следующие мероприятия:

1. Развитие зернового хозяйства, строительство зерносушильных пунктов, элеваторов (зернохранилищ), позволяющих хранить урожай и реализовывать его постепенно в соответствии со складывающейся на зерновом рынке ситуацией.

2. Строительство откормочных комплексов крупного рогатого скота сооружение комбикормовых и убойных цехов, переработка мяса. Получение и реализация в торговые сети конечной товарной продукции с высокой добавленной стоимостью.

3. Развитие кормопроизводства. Расширение посевных площадей под кормовыми культурами в соответствии с потребностями животноводства района. Создание комбикормового производства, которое, в свою очередь, будет стимулировать производство зерновых и зернобобовых культур.

4. Реконструкция и модернизация промышленных предприятий на основе применения новейших технологий и современного оборудования (за счет этого произойдет улучшение состояния окружающей среды, обеспечение на действующих предприятиях требований экологических нормативов, сокращение разрешенных санитарно-защитных зон)

Все мероприятия по развитию объектов промышленного, коммунально-складского и сельскохозяйственного назначения на территории сельского поселения являются рекомендательными и должны реализовываться за счет инвесторов. Техничко-экономические показатели всех предлагаемых объектов должны рассчитываться по мере нахождения инвесторов для каждой конкретной площадки строительства.

Кроме того, целесообразно размещение инвестиционных площадок для развития инфраструктуры придорожного сервиса (комплексы придорожного обслуживания с АЗС, кафе, мини-мотелей и др.).

2.5.7. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами специального назначения — местами сбора бытовых отходов и местами захоронений

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. На территории поселения расположены несанкционированные

свалки. Проектом рекомендуется ликвидация несанкционированных мест складирования ТБО и организация мусороперегрузочных станций. Рекомендуемая санитарно-защитная зона для такого объекта в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» составляет 100 м.

Кроме того, проектом рекомендуется совершенствование системы сбора и транспортировки бытовых отходов, которое включает:

1. Планово-регулярная система включает подготовку отходов к погрузке в собирающий мусоровозный транспорт, организацию временного хранения отходов (и необходимую сортировку), сбор и вывоз отходов с территорий домовладений, организаций, зимнюю и летнюю уборку территорий, утилизацию и обезвреживание специфических отходов и вторичных ресурсов, утилизацию и обезвреживание отходов на специальных сооружениях.

2. Организация селективного сбора отходов (бумага, стекло, пластик, текстиль, металл) в местах их образования, упорядочение и активизация работы предприятий, занимающихся сбором вторичных ресурсов.

3. Нормы накопления отходов принимаются на расчетный срок – 2,2м³ на 1 человека в год (440 кг/чел/год).

4. Предусматривается рост ТБО вследствие улучшения благосостояния жителей.

5. В приведенных нормах 5 % составляют крупногабаритные отходы на расчетный срок - 15кг (75м³) на 1 человека в год.

6. Специфические отходы (лечебных учреждений) включены в норму. Эти отходы являются весьма опасными вследствие содержания в них токсичных химических веществ и инфекционных начал; обращение с ними регламентируется СанПин 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений».

7. Отходы транспортируются на мусороперегрузочные станции.

Мероприятия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация мест захоронения

1. Разработка генеральной схемы системы сбора и транспортировки бытовых отходов на территории сельского поселения - первая очередь;
2. Закрытие несанкционированных свалок ТБО - первая очередь;
3. Строительство мусороперегрузочных станций - первая очередь;
4. Расширение территории трех существующих кладбищ – первая очередь;
5. Благоустройство территории существующих кладбищ:
 - уборка и очистка территории — первая очередь;
 - устройство мест сбора мусора — первая очередь.

Места размещения объектов спецназначения на территории Высокинского сельского поселения отображены на карте 2.1 («Схеме функционального зонирования Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области»).

2.5.8. Предложения по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения и по обеспечению первичных мер пожар-

ной безопасности в границах населенных пунктов поселения

Основной задачей гражданской обороны сельского поселения является предупреждение или снижение возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий, обеспечение жизнедеятельности населенных пунктов и создание оптимальных условий для восстановления нарушения производства.

Возникновение аварий и катастроф природного и техногенного характера оказывает негативное влияние на обстановку на территории поселения. Поскольку ЧС возникает, как правило, непредвиденно, необходимо принятие всех возможных мер по защите от них населения и территорий.

По количеству пострадавших и максимальному ущербу имуществу 1-е место занимают дорожно-транспортные происшествия, 2-е место – пожары, 3-е место - происшествия связанные с погодными условиями.

1. Чрезвычайные ситуации природного характера.

- Метеорологические явления
- Гидрогеологические явления и процессы
- Геологические процессы и явления
- Природные пожары

2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера - чрезвычайные ситуации, вызванные авариями:

- на автомобильном транспорте;
- на объектах системы газораспределения;
- на пожаро-взрывоопасных объектах.
- на коммунальных системах жизнеобеспечения

Выполнение мероприятий по защите населения от опасностей, поражающих факторов современных средств поражения и опасностей ЧС природного и техногенного характера, а также вторичных поражающих факторов, которые могут возникнуть при разрушении потенциально опасных объектов, достигается:

- своевременным оповещением населения об угрозе радиоактивного, химического, бактериологического заражения и катастрофического затопления, предупреждением населения о принятии необходимых мер защиты;
- созданием фонда защитных сооружений ГО - предоставлением населению убежищ и противорадиационных укрытий для обеспечения защиты;
- проведением радиационной, химической и бактериологической разведки, дозиметрического и химического контроля;
- защитой продовольствия, пищевого сырья, водоисточников и систем водоснабжения от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами, проведением других мероприятий, предупреждающих употребление населением зараженного продовольствия и воды;
- обучением населения способам защиты от оружия массового поражения и других

средств нападения;

- проведением противоэпидемических, санитарно-гигиенических и пожарно-профилактических мероприятий, уменьшающих опасность возникновения и распространения инфекционных заболеваний и пожаров;
- проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- санитарной обработкой людей и обеззараживанием одежды, средств индивидуальной защиты, техники, транспорта, территории и сооружений;
- комплектование первичных средств пожаротушения, применяемых до прибытия пожарного расчета.

Решение вопросов по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне и защите населения сельского поселения возлагается на Главу поселения. Более подробно мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а так же факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера освещаются в пунктах 1.11.-1.12. раздела 1 настоящей части.

Очередность реализации генерального плана:

- Первая очередь — 2021 г.
- Вторая очередь — 2031 г. (расчетный срок).

2.6. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ. ПРИРОДООХРАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Территория Высокинского сельского поселения, как и вся территория Мценского муниципального района, подвержена высокой антропогенной нагрузке.

Санитарное состояние атмосферного воздуха

Основными факторами, влияющими на санитарное состояние атмосферного воздуха являются: выбросы от стационарных источников, выбросы от передвижных источников, климатические особенности территории.

По климатическим особенностям Мценский район, на территории которого расположено Высокинское сельское поселение, относится ко II зоне, где метеорологические условия в целом благоприятны для проживания населения и ведения хозяйственной деятельности. В этой зоне условия благоприятны для рассеивания вредных примесей.

Основным источником загрязнения атмосферы является автомобильный транспорт. Выбросы двигателей автомобилей, содержащие двуокись азота, окись углерода, сернистый ангидрид и углеводороды, оказывают негативное воздействие на видимость и прозрачность атмосферного воздуха, а так же на возрастание величины рН. Основной причиной загрязнения воздушного бассейна выбросами автотранспорта является увеличение количества автотранспорта, а так же его изношенность и некачественное топливо.

Загрязнение воздушного бассейна расположенных на территории поселения газопроводов осуществляется в результате стравливания газа на компрессорных станциях во время ремонтных и монтажных работ или в результате аварийных разрывов.

Функционирование всех видов транспорта вызывает повышенное техногенное

воздействие на окружающую среду, а при наступлении ЧС представляет собой серьёзную угрозу природной среде и здоровью населения. В связи с этим, одной из важнейших проблем функционирования существующих и создания новых транспортных коридоров является проблема обеспечения их экологической безопасности.

Исследования, проведенные в 2006 г. федеральным управлением Роспотребнадзор, не выявили превышений ПДК в зоне влияния промышленных предприятий на территории Высокинского сельского поселения.

Санитарное состояние и рациональное использование водных ресурсов.

Состояние поверхностных вод.

Качественный состав воды рек формируется под влиянием природных и антропогенных факторов.

Природными факторами формирования рек на территории Высокинского сельского поселения являются: литологическое строение подстилающих поверхностей, залесенность, распаханность водоразделов.

Основными антропогенными источниками загрязнения поверхностных вод рек поселения являются: сточные воды предприятий, хозяйственно-бытовые сточные воды, дождевые и талые воды, смыв с сельскохозяйственных угодий.

Вода неудовлетворительного качества по микробиологическим показателям зарегистрирована в реках (2 пробы). Реки загрязнены органическими веществами, аммонийным азотом, фосфатами, нефтепродуктами. В весенний период в реке фиксируются превышения предельно допустимых концентраций по меди. Соединения меди могут появиться в воде в результате коррозии медных изделий и сооружений, используемых в технике.

Места для массового отдыха населения на территории поселения не определены. Контроль за состоянием открытых водоемов и качеством воды в них ведется в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод», лабораторные исследования проводятся лабораториями филиала ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Орловской области в г.Мценск».

Ливневая канализация в поселении отсутствует, дождевые и талые стоки отводятся по рельефу. Имеется централизованная канализация от промышленных объектов.

Причинами ухудшения качества воды в поверхностных источниках водоснабжения служат следующие факторы: сточные воды с промышленных предприятий, сточные воды с очистных сооружений, неорганизованные стоки с сельскохозяйственных территорий, ливневые стоки с территорий населенных пунктов.

С поверхностным стоком в водные объекты выносятся внесенные в почву минеральные удобрения и пестициды, представляющие для водоемов наибольшую опасность. Создание лесозащитных насаждений является одним из главных мероприятий по предотвращению загрязнения водоемов поверхностным стоком. Среди дополнительных мероприятий следует отметить создание прибрежных водоохраных зон. Водоохраные зоны способствуют снижению выноса остатков пестицидов, минеральных удобрений и почвы в

водные объекты.

Питьевое водоснабжение. Состояние подземных вод

Источниками централизованного питьевого водоснабжения являются подземные источники: артезианские скважины и каптажи родников. Состояние подземных вод определяют эксплуатационный отбор подземных вод и поступление в водоносные горизонты техногенных стоков и инфильтрата. Техногенные комплексы и объекты представлены предприятиями: транспортного производства, коммунально-бытовой сферы. Распределение техногенной нагрузки имеет локально-точечный характер для населенных пунктов и локально-линейный вдоль транспортных магистралей. На этих участках в результате проникновения сбросов сточных вод или инфильтратов складировуемых отходов, особенно в условиях, когда водоносные горизонты являются незащищенными, наблюдается загрязнение подземных вод.

Населению питьевая вода подается из источников водоснабжения без предварительной водоподготовки.

Санитарно-техническое состояние большинства шахтных колодцев оценивается как неудовлетворительное, они не оборудованы глиняными замками, навесами, крышками, бетонными отмостками. Не проводится ежегодная очистка колодцев от ила и грязи (после весеннего паводка).

Практически по всем скважинам поселения отсутствуют ограждения зон строгого режима, скважины не оборудованы контрольно-измерительной аппаратурой, кранами для отбора проб воды. Территории зон строгого режима не окашиваются, павильоны артезианских скважин замусорены, отсутствует герметизация отверстий на оголовках скважин, что может привести к загрязнению вод подземного горизонта. Часть водопроводов пребывает в нерабочем состоянии. Водоразборные колонки, установленные на водопроводах, находятся в неисправном состоянии, часть из них снята с сети. Оголовки смотровых колодцев полуразрушены, колодцы заполнены поверхностными стоками, что приводит к попаданию загрязненных стоков в водопроводную сеть. Ухудшение качества питьевой воды связано с высоким износом сетей водоснабжения.

Снижение или исключение техногенного загрязнения подземных вод может быть достигнуто правильной эксплуатацией и своевременным ремонтом скважин; своевременным тампонажем выведенных из эксплуатации скважин, а также путем рационального перераспределения водоотбора; внедрения систем подготовки воды перед подачей потребителю.

Наряду с загрязнением подземных вод, важным аспектом является вопрос об их истощении. Истощению подземных вод способствует эксплуатация шахтных колодцев.

Санитарное состояние почвенного покрова

Почва, как объект антропогенного загрязнения и как один из факторов среды обитания, оказывает прямо и опосредованно влияние на состояние здоровья населения.

Основным источником химического загрязнения почвы является деятельность

человека. Значительный вклад в химическое загрязнение почвы токсичными веществами вносят выбросы предприятий и автотранспорт. Источниками техногенного поступления в почву тяжелых металлов происходит с ядохимикатами и удобрениями.

На территории сельского поселения подвержены антропогенному воздействию земли сельскохозяйственного назначения, крайне велика степень распаханности территории. Для сельскохозяйственных угодий характерно протекание эрозионных процессов. Растущие овраги полностью разрушают почвенный покров и выводят из сельскохозяйственного использования значительные площади ценных земель, расчлениают землю на мелкие конфигурации, разрушают дороги, затрудняют использование техники.

Защита почв от эрозии является составной частью проблемы охраны окружающей среды. Поэтому первоочередной задачей при ведении сельского хозяйства следует считать почвозащитную систему земледелия, предусматривающую повсеместное внедрение комплекса противоэрозионных мероприятий, направленных на устранение или значительное ослабление эрозионной опасности или ликвидацию ее последствий и сохранение почвенного плодородия.

В качестве мер, обеспечивающих защиту почв от загрязнения, эрозии и других деграционных процессов, предлагается организация комплекса биоинженерных сооружений. В состав биоинженерных сооружений входят различные виды лесных защитных насаждений, а так же простейшие гидротехнические сооружения. Надежную защиту почв обеспечивает только комплекс проводимых мероприятий. Ассортимент и агротехника возделываемых лесных культур определяется при этом рельефом, свойствами пород, природно-климатическими условиями.

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Орловской области в г. Мценск» исследуются пробы почвы по химическим, бактериологическим и паразитологическим показателям. Отбор проб проводился в зонах влияния промпредприятий - на границах санитарно-защитных зон и жилых зон.

Сельскохозяйственные отходы

Сельское хозяйство представлено растениеводством и животноводством. К сельскохозяйственным отходам относят: органические отходы животноводства, полеводства и тепличных хозяйств, а также, применяемые в полеводстве удобрения и т.д.

К числу наиболее распространенных и опасных отходов в экологическом отношении относятся отходы, образуемые при содержании животных и птиц, в том числе: помет птичий свежий, навоз от свиней свежий. При их хранении и обработке образуются дурно пахнущие газы и такие вредные вещества, как аммиак, амины, нитраты и др. Стоки от навозохранилищ при поступлении в водоемы неизбежно нарушают экологическое равновесие и значительно ухудшают органолептические и химические свойства воды.

Биологические отходы

В соответствии с "Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов", утвержденными Минсельхозпродом Российской

Федерации 04 декабря 1995 № 13-7-2/469, биологические отходы подлежат утилизации путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах), обеззараживания в биотермических ямах, уничтожения сжиганием или, в исключительных случаях, захоронения в специально отведенных местах.

Места, отведённые для захоронения биологических отходов (скотомогильники), должны иметь одну или несколько биотермических ям.

Уничтожение биологических отходов путем захоронения в землю категорически запрещается. Размещение скотомогильника (биотермических ям) в водоохранной, лесопарковой и заповедной зонах категорически запрещается.

По данным, предоставленным Администрацией Высокинского сельского поселения на территории поселения находится один скотомогильник.

Транспортные отходы

Транспортными отходами являются:

- снятые с эксплуатации, механически поврежденные, брошенные и разукомплектованные транспортные средства: кузова легковых, грузовых, специальных автомобилей, автобусов, сельскохозяйственные и строительно-дорожные машины, полуприцепы;
- не подлежащие к использованию компоненты транспортных средств: двигатели, шасси, шины, электрооборудование, включая аккумуляторы и электролиты, подшипники качения, оборудование для технического обслуживания и ремонта транспортных средств, другие агрегаты и узлы;
- расходные в процессе использования транспортных средств и бытовой техники конструкционные и эксплуатационные материалы;
- отходы эксплуатации и переработки техники, промасленные ветошь и опилки, осадок очистных сооружений и оборотного водоснабжения транспортных предприятий.

Медицинские отходы

Под медицинскими отходами (далее - отходы ЛПУ) понимаются все виды отходов, образующихся в больницах, поликлиниках, диспансерах, станциях скорой медицинской помощи, станциях переливания крови, учреждениях длительного ухода за больными, ветеринарных лечебницах, аптеках, оздоровительных учреждениях, санитарно-профилактических учреждениях, учреждениях судебно-медицинской экспертизы, медицинских лабораториях.

К отходам, образующимся на территории лечебно-профилактического учреждения, в зависимости от класса опасности предъявляются различные требования по сбору, хранению и транспортированию.

Наиболее опасные отходы, которые относятся к классам Б и В должны быть подвергнуты термическому обезвреживанию.

Твердые бытовые отходы. Санитарная очистка территории

Вопрос охраны почвы остается очень актуальным, т.к. на территории сельского поселения для захоронения ТБО используются отведенные непригодные земельные участки. Свалки оказывают негативное влияние в первую очередь на подземные воды и почвы, а так же на воздушный бассейн. Проектом генерального плана предлагается ликвидация несанкционированных свалок и устройство мусороперегрузочных станций с рекомендуемой санитарно-защитной зоной 100 м.

Кроме того, необходимо осуществлять постоянный контроль над состоянием почвогрунтов непосредственно на территории создаваемого участка компостирования, а так же прилегающих к ней территорий, с целью выявления и предотвращения загрязнения окружающей среды.

Инженерная подготовка территории

Инженерно-геологические условия территории поселения определяются структурно-тектоническими особенностями её строения, физико-механическими и несущими свойствами грунтов, залегающих в основании фундаментов зданий и сооружений, гидрогеологическими условиями, наличием физико-геологических процессов, степенью техногенной нагрузки на территорию.

Ниже приведены мероприятия по инженерной подготовке территории Высокинского сельского поселения, включающие понижение уровня грунтовых вод:

- кольцевой дренаж, площадной комбинированный дренаж;
- устройство перехватывающих канав;
- устройство дренажа по днищам оврагов;
- на пойменных участках строительство осушительной сети.

Радиационная обстановка

Радиационный фон поселения складывается из естественных источников (наличие в приземном слое воздуха радиоизотопов радона, присутствие в земной коре радиоизотопов урана, тория, калия) и облучения населения при медицинских исследованиях.

Мценский район подвергся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС. 102 населенных пункта отнесены к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом, где годовая эффективная доза радиации составляет 1 мЗв – 5 мЗв. Перечень этих населенных пунктов в разрезе сельских поселений приводится ниже:

Высокинское поселение - Алешня, Байдино, Братский, Бугры, Высокое, Горбовский, Горбунцово, Дмитриевский, Елизаветинка, Знаменское, Кручь, Образцово, Победа, Подъяковлево, Полянки, Соймоново, Стрельниково, Тросное, Хапово, Хаустово, Хутор

Одиноко.

Во всех населенных пунктах района проводится дозиметрический контроль гамма-фона (табл. 4.5.2), а с 2006 г. введен социально-гигиенический мониторинг по 9 контрольным точкам-населенным пунктам). Средний уровень гамма фона соответственно составил 012 мкЗв/час в 2004 г., 0,12 мкЗв/час в 2005 г., 0,11 мкЗв/час в 2006 г.

Состояние и формирование природно-экологического каркаса

Экологический каркас – это система природных территорий с особым правовым статусом и более строгими (по сравнению с другими природными территориями) ограничениями хозяйственного использования земель и природных ресурсов в их пределах.

Понятие «природный каркас» включает в себя в первую очередь заповедники, различные заказники, памятники природы и наиболее ценные рекреационные территории. Природно-экологический каркас территории формируется не только из существующих природоохранных объектов, но из таких специфических комплексов, как защитные леса, искусственно созданные насаждения. Все эти объекты составят в совокупности единую систему поддержания экологического баланса территории и сохранения многообразия природно-территориального комплекса.

Основными элементами природно-экологического каркаса являются:

- ключевые территории;
- транзитные зоны;
- экологические коридоры;
- буферные зоны

Оценка природно-территориального комплекса

Защитные и искусственно созданные лесные насаждения

Леса естественного и искусственного происхождения на территории Высокинского сельского поселения являются составной частью природного комплекса и выполняют важные средообразующие и экологические функции.

Система защитных лесонасаждений включает: полевые – ветро- и стокорегулирующие лесные полосы; противоэрозионные – приовражные полосы; насаждения в гидрографической сети.

Искусственно созданные зеленые насаждения:

- Посадки в пределах селитебных территорий – озелененные объекты общего пользования, насаждения жилой застройки, участков общественных организаций и учреждений;
- Защитное озеленение вдоль транспортных магистралей;
- Растительность сельскохозяйственных угодий.

Лесной фонд на территории сельского поселения

Лесной фонд расположен в центральной части поселения и представлен двумя крупными массивами.

Водоохранные зоны рек и озер

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации размер водоохранной зоны реки Алешня, протекающей по территории поселения составляет 200 м. Ширина водоохраных зон ручьев, прудов, озер, за исключением озер, с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров.

Водоохранные зоны рек и озер РФ относятся к землям природоохранного назначения, где допускается ограниченная хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима охраны этих земель в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, соблюдение режима данных зон необходимо в целях охраны рек и водоемов, как территорий, выполняющих транзитные и защитные функции, а также как источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Мероприятия по охране окружающей среды

Природоохранные мероприятия

Анализ оценки воздействия на окружающую среду при реализации генерального плана показал необходимость проведения комплекса следующих природоохранных мероприятий для улучшения состояния окружающей среды.

1. Атмосферный воздух

В целях обеспечения благоприятной экологической обстановки по состоянию атмосферного воздуха, рекомендуются следующие мероприятия:

- Производство расчетов проектов СЗЗ предприятий и введение СЗЗ в действие, вид деятельности и класс опасности предприятий должны соответствовать заявленным;
- Организация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и оснащение источников выбросов газопылеулавливающими установками, своевременная паспортизация вентиляционных устройств и газопылеочистных установок с оценкой их эффективности;
- Осуществление перевода автотранспорта на газовое топливо, с применением каталитических фильтров;
- Озеленение санитарно-защитных зон с двухъярусной посадкой зеленых насаждений.

2. Поверхностные воды

Основной задачей при реализации Генерального плана в отношении охраны поверхностных вод является предотвращение загрязнения водотоков сельского поселения. Рекомендуемыми мероприятиями по охране водных объектов сельского поселения являются:

- Строительство современных очистных сооружений;
- Строительство централизованной системы водоотведения;

- Обеспечение сбора и очистки поверхностных стоков с территории жилой и промышленной застройки в населенном пункте, в первую очередь на предприятиях по переработке сельскохозяйственной продукции;
- Соблюдение правил водоохранного режима на водосборах водных объектов;
- Расчистка русел рек на территории поселения.

3. Подземные воды

Основными проблемами в отношении подземных вод при реализации Генерального плана являются: истощение водоносных горизонтов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения поселения и загрязнение подземных вод.

Для предотвращения дальнейшего снижения уровней водоносных горизонтов, эксплуатируемых в целях питьевого водоснабжения, и загрязнения подземных вод необходимы:

- Ликвидация непригодных к дальнейшей эксплуатации скважин, наличие зон санитарной охраны на действующих водозаборах;
- Проведение систем учета и контроля над потреблением питьевой воды;
- Изучение качества подземных вод и гидродинамического режима на водозаборах и в зонах их влияния;
- Обеспечение сельского поселения централизованной системой водопровода;
- Обеспечение качества питьевой воды, подаваемой населению, путем внедрения средств очистки.

4. Почвы

В настоящее время основную нагрузку на почвенный покров испытывает земли автодорог поселения. Источниками техногенного поступления в почву тяжелых металлов также являются средства химизации сельского хозяйства. С целью предотвращения деградации почвенного покрова территории Генеральным планом предлагается:

- Создание вдоль автомобильных дорог лесных полей защитных полос;
- внесение минеральных удобрений на основе нормативов затрат на планируемую урожайность, агрохимическую характеристику почв, состояния и химического состава растений, что обеспечивает агротехническую эффективность вносимых удобрений;
- Принятие мер по сохранению плодородия почв, посредством защиты их от эрозии, на основе агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений.

5. Обращение с отходами

Организации схемы обращения с отходами должна включать в себя следующие мероприятия:

- Строительство мусороперегрузочных станций;
- Утилизация транспортных отходов;
- Утилизация производственных отходов;
- Разработка генеральной схемы санитарной очистки на территории поселения, в составе которой должны быть предусмотрены следующие первоочередные меры:
- выявление всех несанкционированных свалок и их рекультивация;

- внедрение комплексной механизации санитарной очистки поселения;
- организация селективного сбора отходов в жилых образованиях в сменные контейнеры;
- заключение договоров на сдачу вторичного сырья на дальнейшую переработку за пределами населенных пунктов.

6. Растительность и животный мир

Основными природоохранными мероприятиями в отношении растительного и животного мира сельского поселения являются:

- Максимальное сохранение участков защитных лесных насаждений;
- Создание оптимальных условий для поддержания видового разнообразия животного мира.

7. Территории природно-экологического каркаса

Основными задачами при формировании природно-экологического каркаса являются:

- Сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности.

РАЗДЕЛ 3: ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

Настоящий раздел содержит проектные варианты решения задач территориального планирования Высокинского сельского поселения - перечень мероприятий по территориальному планированию и этапы их реализации.

Мероприятия по территориальному планированию (далее по тексту - мероприятия) направлены, в том числе на создание, развитие территорий и объектов капитального строительства местного значения для реализации полномочий органа местного самоуправления Высокинского сельского поселения.

Содержание проекта Генерального плана Высокинского сельского поселения связано с полномочиями органов местного самоуправления. Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. непосредственно к полномочиям администрации сельского поселения относятся:

- утверждение Генерального плана сельского поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана документации по планировке территории;
- осуществление земельного контроля над использованием земель сельского поселения.

Содержание разделов и схем Генерального плана Высокинского сельского поселения в рамках полномочий органов местного самоуправления (ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г.) определяет круг проблем сельского поселения и проектных мероприятий, направленных на решение перечисленных проблем:

- организация в границах сельского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в

области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах сельского поселения;
- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в сельском поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- создание условий для обеспечения жителей сельского поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- организация библиотечного обслуживания населения;
- создание условий для организации досуга и обеспечение жителей сельского поселения услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения, находящихся на территории сельского поселения;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- создание условий для массового отдыха жителей сельского поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- благоустройство и озеленение территории сельского поселения;
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- оказание содействия гражданам в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

В настоящем разделе содержится перечень мероприятий по территориальному планированию (мероприятий) с указанием последовательности их выполнения.

Очередность реализации генерального плана:

- Исходный год — 2011
- Первая очередь — 2021 г.
- Вторая очередь — 2031 г. (расчетный срок).

3.1. Административное деление Высокинского сельского поселения

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|---------|--|---------------------|
| 1 | <p>Изменение границ д. Высокое путем включения двух участков из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 1 на схеме Генерального плана (юго-западная часть д. Высокое) – 12,2 га. • Участок 2 на схеме Генерального плана (восточная часть д. Высокое) – 35,4 га. | Расчетный срок |
| 2 | <p>Изменение границы п. Полянки путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 3 на схеме Генерального плана (юго-восточная часть п. Полянки) – 5,4 га. | Расчетный срок |
| 3 | <p>Изменение границы д. Мельнь путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участок 4 на схеме Генерального плана (западная часть д. Мельнь) – 40,5 га. | Расчетный срок |
| 4 | Изменение границы д. Алешня путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной | Первая очередь |

| | | |
|---|---|--------------------------------|
| | <p>жилой застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> Участок на схеме Генерального плана (западная часть д. Алешня) – 14,5 га. | |
| 5 | <p>Освоение участков под индивидуальное жилищное строительство в существующих границах населенных пунктов. В том числе в д.Мелынь имеются свободные земельные участки общей площадью 9,3769га, предназначенные для застройки.</p> | Первая очередь, расчетный срок |
| 6 | <p>Проведение комплекса мероприятий по установлению (изменению) границы населенных пунктов, в порядке, определенном действующим законодательством в соответствии с отображением на схеме генерального плана</p> | Расчетный срок |

3.2. Мероприятия по усовершенствованию и развитию планировочной структуры Высокинского сельского поселения, функциональному и градостроительному зонированию

Перечень мероприятий по усовершенствованию и развитию планировочной структуры сельского поселения, функциональному и градостроительному зонированию

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|---|--|--------------------------------|
| Мероприятия по усовершенствованию и развитию планировочной структуры | | |
| 1. | Максимальное сохранение сложившейся архитектурно-планировочной и объемно-пространственной структуры территории Высокинского сельского поселения при обеспечении условий улучшения состояния окружающей среды градостроительными средствами | Первая очередь |
| 2. | Сохранение и развитие существующих планировочных связей, обеспечивающих связность территорий внутри поселения | Первая очередь, расчетный срок |
| Мероприятия по функциональному и градостроительному зонированию | | |
| 3 | Развитие жилой зоны: | |
| | 3.1 Новое жилищное строительство за счет размещения индивидуальных домов усадебного типа с полным комплексом социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры на территориях, планируемых к выведению земель из зоны сельскохозяйственного использования | Вторая очередь |
| 5. | Развитие общественно-деловой зоны: | |
| | 5.1 Формирование новых и развитие сложившихся общественных центров включающих: объекты административно-делового, торгового, культурно-развлекательного, коммунально-бытового и иного назначения | Первая очередь |
| | 5.2 Реконструкция существующих учреждений общественно-делового назначения, имеющих степень износа свыше 50% | Первая очередь |
| 6. | Развитие рекреационной зоны: | |
| | 6.1 Создание в населенных пунктах развитой системы озелененных пространств с целью организации рекреационного и спортивного обслуживания населения с использованием прибрежных территорий | Первая очередь |
| | 6.2 Создание многофункциональной системы зеленых насаждений | Первая очередь |

3.3. Мероприятия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия местного значения на территории Высокинского сельского поселения.

В отношении объектов историко-культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Высокинского сельского поселения предлагаются следующие мероприятия:

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|---------|---|--------------------------------|
| 1. | Содействие органов местного самоуправления муниципального образования проведению мероприятий по установлению границ территорий выявленных объектов культурного наследия. | Первая очередь |
| 2. | Содействие органов местного самоуправления муниципального образования проведению разработки и утверждению проектов охранных зон объектов культурного наследия, назначение режимов использования территорий в границах охранных зон. | Первая очередь |
| 3. | Содействие органов местного самоуправления муниципального образования обязательному проведению историко-культурной экспертизы в отношении земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению. | Первая очередь |
| 4. | Обязательное проведение историко-культурной экспертизы в отношении земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению | Первая очередь, расчетный срок |

3.4. Мероприятия по размещению на территории Высокинского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения

3.4.1. Предложения по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры

Перечень мероприятий по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры:

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|-------------------------|---|--------------------------------|
| 1. Водоснабжение | | |
| 1.1. | Водоснабжение площадок нового строительства осуществлять прокладкой новых водопроводных сетей в зонах водоснабжения от соответствующих водоводов | Первая очередь, расчетный срок |
| 1.2. | Сети водопровода принимаются из стальных, чугунных труб из шаровидного графита, либо из пластмассовых труб | Первая очередь, расчетный срок |
| 1.3. | Установка водомеров на вводах водопровода во всех зданиях для осуществления первичного учета расходования воды отдельными водопотребителями и ее экономии | Первая очередь |
| 1.4. | Реконструкция существующих водоводов в точках подключения новых районов с использованием современных технологий прокладки и восстановления инженерных сетей | Первая очередь |
| 1.5. | Оборудование всех объектов водоснабжения системами автоматического управления и регулирования | Первая очередь |
| 1.6. | Реконструкция существующих водонасосных станций и существующих водозаборов, с учетом увеличения их производительности | Первая очередь |
| 1.7. | Предусмотреть и благоустроить территорию зон санитарной охраны на водозаборах | Первая очередь |
| 2. Водоотведение | | |
| 2.1. | Проведение изыскательских мероприятий по размещению и строительству очистных сооружений | Первая очередь, расчетный срок |
| 2.2. | Ввести локальную очистку от специфических загрязняющих веществ промстоков на всех промышленных предприятиях, с целью уменьшения нагрузки на биологические очистные сооружения | Первая очередь |
| 2.3. | Проведение мероприятий по снижению водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий | Первая очередь |

| | | |
|--------------------------|--|--------------------------------|
| 2.4. | Канализование новых площадок строительства и существующего неканализованного жилого фонда предусмотреть через проектируемые самотечные коллекторы диаметрами 150-300 мм с отводом через существующие сети канализации. | Первая очередь |
| 2.5. | Самотечные сети канализации рекомендуется прокладывать из асбестоцементных или пластмассовых труб, напорные сети – из металлических труб в изоляции, железобетонных либо пластмассовых труб, с учетом новых технологий. | Первая очередь |
| 3. Газоснабжение | | |
| 3.1. | Строительство магистральных газопроводов и газорегуляторных пунктов для районов нового строительства. | Первая очередь |
| 3.2. | Создание проектной документации и строительство газопровода высокого давления | Первая очередь |
| 3.3. | Строительство и реконструкция котельных на природном газе с заменой устаревшего оборудования на более новое, экономичное и энергоемкое с КПД > 90%. | Первая очередь |
| 3.4. | Поэтапная перекладка ветхих газопроводов с использованием для подземной прокладки полиэтиленовых труб. | Первая очередь, расчетный срок |
| 3.5. | Поэтапный переход на использование сетевого газа объектов, потребляющих сжиженный углеводородный газ (СУГ). | Первая очередь, расчетный срок |
| 3.6. | Развитие системы газоснабжения поселения осуществляется в увязке с перспективами градостроительного развития поселения и района. | Первая очередь, расчетный срок |
| 4. Теплоснабжение | | |
| 4.1. | Применение газа на всех источниках теплоснабжения (котельных, локальных систем отопления в малоэтажной застройке района), как более дешёвого и экологического вида топлива. | Первая очередь, расчетный срок |
| 4.2. | Реконструкция и переоборудование изношенных котельных и тепловых сетей социально значимых объектов. | Первая очередь |
| 4.3. | Внедрение приборов и средств учёта и контроля расхода тепловой энергии и топлива. | Первая очередь, расчетный срок |
| 4.4. | Применение для строящихся и реконструируемых тепловых сетей прокладку труб повышенной надёжности (с долговечным антикоррозийным покрытием, высокоэффективной тепловой изоляцией из сверхлёгкого пенобетона или пенополиуретана и | Первая очередь |

| | | |
|---|--|--------------------------------|
| | наружной гидроизоляции). | |
| 4.5. | Использование для районов нового строительства блок-модульных котельных (БМК) полной заводской готовности, для индивидуальной застройки — автономные генераторы тепла, работающие на газе | Первая очередь |
| 5. Электроснабжение | | |
| 5.1. | Потребности в электроэнергии объектов, располагаемых на перспективных площадях строительства, принимаются, по мере реализации на них инвестиционных проектов | Первая очередь, расчетный срок |
| 5.2. | Переоборудование систем электроснабжения жилого фонда в связи с использованием более энергопотребляющей бытовой техники | Расчетный срок |
| 5.3. | Развитие сетевых объектов путем реконструкции существующих подстанций с заменой трансформаторов на более мощные и установкой дополнительных трансформаторов. | Расчетный срок |
| 6. Связь | | |
| <i>Развитие сетей фиксированной связи</i> | | |
| 6.1. | Постепенный переход от существующих сетей с технологией коммуникации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммуникации пакетов. | Расчетный срок |
| 6.2. | Телефонизация вновь строящихся объектов в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью услугами по передаче данных и видеоинформации. | Первая очередь |
| <i>Развития телекоммуникационных сетей</i> | | |
| 6.3. | Расширение сети «Интернет». | Первая очередь |
| 6.4. | Строительство широкополосных интерактивных телевизионных кабельных сетей и сетей подачи данных с использованием новых технологий. | Первая очередь, расчетный срок |
| 6.5. | Обеспечение доступа городского населения к универсальным услугам связи. | Расчетный срок |
| <i>Развитие сетей сотовой подвижной связи</i> | | |
| 6.6. | Постепенная замена аналоговых сетей цифровыми. | Расчетный срок |
| 6.7. | Повышение степени проникновения сотовой подвижности | Первая очередь, расчетный срок |

| | | |
|--|---|--------------------------------|
| 6.8. | Увеличение числа абонентов | Первая очередь, расчетный срок |
| Развитие систем телевидения, радиовещания и СКТ | | |
| 6.8. | Переход на цифровое телевидение стандарта DVB. | Расчетный срок |
| 6.9. | Реализация наземных радиовещательных сетей на базе стандарта цифрового телевизионного вещания DVD. | Расчетный срок |
| 6.10. | Объединение сетей кабельного телевидения в единую областную сеть с использованием волоконно-оптических линий. | Расчетный срок |
| Развитие почтовой связи | | |
| 6.11. | Техническое перевооружение и внедрение информационных технологий почтовой связи. | Расчетный срок |
| 6.12. | Улучшение скорости качества обслуживания. | Первая очередь |

3.4.2. Мероприятия по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры

Перечень мероприятий по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры.

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|-------------|---|-------------------------|
| 1. | Асфальтирование дорог внутри населенных пунктов с грунтовым покрытием | Первая очередь |
| 2. | Обустройство остановочных павильонов на сложившихся остановках общественного транспорта | Расчетный срок |
| 3. | Строительство дополнительных остановочных пунктов | Первая очередь |

3.4.3. Мероприятия по обеспечению территории Высокинского сельского поселения объектами жилой инфраструктуры

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|-------------|---|-------------------------|
| 1. | Обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда сельского поселения, при обязательном выполнении экологических, санитарно-гигиенических и градостроительных требований, с учетом сложившегося архитектурно-планировочного облика сельского поселения. | Первая очередь |

| | | |
|----|---|----------------|
| 2. | Реконструкция, модернизация и капитальный ремонт муниципального жилого фонда. | Первая очередь |
| 3. | Комплексное благоустройство жилых кварталов. | Первая очередь |
| 4. | Снос ветхого жилого фонда с последующим возведением индивидуальной жилой застройки на освободившихся территориях. | Расчетный срок |
| 5. | Проведение мероприятий по инвентаризации существующего жилого фонда сельского поселения | Первая очередь |
| 6. | Освоение участков под индивидуальную жилую застройку в существующих границах населенных пунктов и участков, предлагаемых к включению в границы населенных пунктов | |

Территории, предлагаемые для размещения объектов жилищного строительства, отображены на карте 2.1 («Схеме функционального зонирования Высокинского сельского поселения Мценского муниципального района Орловской области»).

3.4.4. Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|-------------|---|-------------------------|
| 1 | Строительство станции технического обслуживания (д. Высокое) | Первая очередь |
| 2 | Реконструкция детского сада (д. Мелынь) | Первая очередь |
| 3 | Строительство предприятия бытового обслуживания (д. Алешня) | Расчетный срок |
| 4 | Строительство банно-оздоровительного комплекса (п. Полянки) | Первая очередь |
| 5 | Строительство магазинов продовольственных и непродовольственных товаров | Первая очередь |
| 6 | Строительство торгово-развлекательного комплекса (д. Высокое) | Расчетный срок |
| 7 | Строительство торгово-развлекательного комплекса (с. Знаменское) | Расчетный срок |
| 8 | Строительство банно-оздоровительного комплекса (д. | Первая очередь |

| | | |
|----|--|----------------|
| | Стрельниково) | |
| 9 | Строительство культурно-развлекательного комплекса (д. Мелынь) | Расчетный срок |
| 10 | Строительство спортивной площадки (д. Мелынь) | Расчетный срок |
| 11 | Строительство спортивной площадки (с. Знаменское) | Расчетный срок |
| 12 | Строительство спортивной площадки (д. Богданово) | Расчетный срок |

- **3.4.5. Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения**

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|------|--|------------------|
| 1. | Благоустройство и устройство внутриквартальных зон отдыха и детских игровых площадок на территории населенных пунктов. | Первая очередь |
| 2. | Благоустройство участков, прилегающих к общественным зданиям, существующим участкам рекреационного озеленения. | Первая очередь |
| 3. | Устройство пешеходных тротуаров по улицам населенных пунктов сельского поселения. | Первая очередь |
| 4. | Формирование лесных насаждений на неиспользуемых сельскохозяйственных землях (полезащитные полосы) | Первая очередь |
| 5. | Организация общественного места для купания | Первая очередь |
| 6. | Развитие многоуровневой сети объектов отдыха на базе комплексного использования рекреационных ресурсов. | Расчетный срок |

3.4.6. Мероприятия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация мест захоронения

- Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям сельского поселения относится содержание мест захоронения.
- В целях санитарной очистки территории территориальное планирование должно обеспечивать:
 - организацию мест для сбора твердых бытовых отходов;
 - организацию вывоза бытовых отходов и мусора.

| № пп | Наименование мероприятия | Сроки реализации |
|------|--------------------------|------------------|
|------|--------------------------|------------------|

| | | |
|---|---|----------------|
| 1 | Разработка генеральной схемы системы сбора и транспортировки бытовых отходов на территории сельского поселения. | Первая очередь |
| 2 | Рекультивация несанкционированных свалок ТБО с последующим нормативным озеленением. | Первая очередь |
| 3 | Строительство мусороперегрузочных станций | Первая очередь |
| 4 | Расширение территории существующих кладбищ | Первая очередь |
| 5 | Благоустройство территории кладбищ: уборка и очистка территории; устройство мест сбора мусора. | Первая очередь |

3.4.7. Мероприятия по охране окружающей среды

| № пп | Наименование мероприятия |
|---------------------------|--|
| Атмосферный воздух | |
| 1 | Произведение расчетов проектов СЗЗ предприятий и введение СЗЗ в действие, вид деятельности и класс опасности предприятий должны соответствовать заявленным требованиям. |
| 2 | Организация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и оснащение источников выбросов газопылеулавливающими установками, своевременная паспортизация вентиляционных устройств и газопылеочистных установок с оценкой их эффективности. |
| 3 | Осуществление перевода автотранспорта на газовое топливо, с применением каталитических фильтров. |
| Поверхностные воды | |
| 4 | Строительство современных очистных сооружений; строительство централизованной системы водоотведения |
| 5 | Обеспечение сбора и очистки поверхностных стоков с территории жилой и промышленной застройки в населенных пунктах, в первую очередь на предприятиях по переработке сельскохозяйственной продукции |
| 5 | Соблюдение правил водоохранного режима на водосборах водных объектов |
| 7 | Расчистка русел рек на территории поселения |
| Подземные воды | |
| 8 | Ликвидация непригодных к дальнейшей эксплуатации скважин, наличие зон санитарной охраны на действующих водозаборах |

| | |
|---|---|
| 9 | Проведение систем учета и контроля над потреблением питьевой воды; |
| 10 | Изучение качества подземных вод и гидродинамического режима на водозаборах и в зонах их влияния; |
| 11 | Обеспечение сельского поселения централизованной системой водопровода; |
| 12 | Обеспечение качества питьевой воды, подаваемой населению, путем внедрения средств очистки. |
| Почвы | |
| 13 | Создание вдоль автомобильных дорог лесных полос; |
| 14 | Внесение минеральных удобрений на основе нормативов затрат на планируемую урожайность, агрохимическую характеристику почв, состояния и химического состава растений, что обеспечивает агротехническую эффективность вносимых удобрений; |
| 15 | Принятие мер по сохранению плодородия почв, посредством защиты их от эрозии, на основе агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений |
| Обращение с отходами | |
| 16 | Утилизация транспортных отходов |
| 17 | Утилизация производственных отходов |
| 18 | Разработка генеральной схемы санитарной очистки на территории поселения |
| 29 | Внедрение комплексной механизации санитарной очистки поселения; |
| 20 | Организация селективного сбора отходов в жилых образованиях в сменные контейнеры |
| 21 | Заключение договоров на сдачу вторичного сырья на дальнейшую переработку за пределами населенных пунктов |
| Растительность и животный мир | |
| 22 | Максимальное сохранение участков защитных лесных насаждений |
| 23 | Создание оптимальных условий для поддержания видового разнообразия животного мира |
| Территории природно-экологического каркаса | |
| 24 | Сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности |

Мероприятия по охране окружающей среды должны проводиться на протяжении всех проектных этапов генерального плана.

3.4.8. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Мероприятия по защите населения от опасностей, поражающих факторов современных средств поражения и опасностей ЧС природного и техногенного характера, а также вторичных поражающих факторов, которые могут возникнуть при разрушении потенциально опасных объектов.

| № п/п | Наименование мероприятия |
|---|--|
| 1. Проведение аварийно – спасательных работ | |
| 1.1 | Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения. |
| 1.2 | Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения. |
| 2. Противопожарные мероприятия на территории поселения | |
| 2.1 | Разработка и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности. |
| 2.2 | Разработка и организация выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности. |
| 2.3 | Разработка плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением. |
| 2.4 | Обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара. |
| 2.5 | Обеспечение связи и оповещения населения о пожаре. |

| | |
|---|---|
| 2.6 | Организация обучения населения мерам пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний. |
| 2.7 | Противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов. |
| 2.8 | Мониторинг пожарной опасности в лесах. |
| 2.9 | Разработка планов тушения лесных пожаров. |
| 3. Лечебно-эвакуационное обеспечение | |
| 3.1 | Создание необходимых чрезвычайных резервных фондов лекарственных препаратов, медикаментов и медицинского имущества. |
| 3.2 | Заблаговременной специальной подготовкой руководящего состава и формирований сил службы ЭМП (обучение, тренировка, соответствующее оснащение); |
| 3.3 | Обеспечение готовности транспорта (автомобильного, речного, авиационного, железнодорожного), предполагаемого к участию в лечебно-эвакуационных мероприятиях, и оснащение его соответствующей медицинской техникой и оборудованием. |
| 3.4 | Координация действий всех формирований (спасательных, службы ЭМП и других медицинских учреждений), четким определением их сфер деятельности в ЧС, объемов работ, взаимодействия и подчинением единому центру руководства аварийно-спасательными работами. |
| 3.5 | Определение пунктов сбора, лечебных учреждений и готовностью их к принятию пораженных. |
| 3.6 | Обеспечение взаимодействия между местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, милицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС. |