

ПОЛОЖЕНИЕ

«О порядке регулирования тарифов и надбавок на услуги организаций коммунального комплекса».

1. Общие положения.

1.1. Положение «О порядке регулирования тарифов и надбавок на услуги организаций» (далее Положение) разработано с целью создания единого подхода к регулированию цен и тарифов на территории Мценского района.

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.03 г. № 131-ФЗ, Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» № 210-ФЗ от 30.12.2004 г.

1.3. В настоящем Положении отражены общие принципы регулирования тарифов и надбавок, принципы формирования регулируемых тарифов, методы регулирования тарифов и надбавок и порядок их установления.

1.4. Настоящим Положением регулируются отношения, возникающие в результате взаимодействия органа регулирования и организаций всех форм собственности в случаях, установленных федеральным законодательством.

1.5. В настоящем Положении используются понятия и термины, установленные Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» №210-ФЗ, а также Постановлением Правительства «Об утверждении основ ценообразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства» от 17.02.2004г. №89.

2. Общие принципы регулирования тарифов и надбавок.

2.1. Общими принципами регулирования тарифов и надбавок являются:

1) достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг и интересов организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций;

2) установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций, необходимые для реализации их производственных и инвестиционных программ;

3) стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности производства товаров (оказания услуг) и применение энергосберегающих технологий;

4) создание условий, необходимых для привлечения инвестиций;

5) полное возмещение затрат организаций, связанных с реализацией их производственных и инвестиционных программ;

6) установление условий обязательного изменения тарифов на товары и услуги;

7) обеспечение доступности для потребителей и иных лиц информации о формировании тарифов и надбавок.

3. Полномочия органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок на услуги организаций коммунального комплекса.

3.1. Воинский сельский Совет народных депутатов осуществляет следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций:

1) утверждает программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

- 2) утверждает инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры и других организаций;
- 3) устанавливает надбавки к ценам (тарифам) для потребителей;
- 4) устанавливает систему критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций;
- 5) устанавливает тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- 6) обнародует информацию о тарифах и надбавках, об инвестиционных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения этих программ;

3.2. Администрация поселения осуществляет следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций:

- 1) определяет уполномоченное на решение вопросов в области регулирования тарифов и надбавок структурное подразделение администрации или формирует внутриведомственную комиссию;
- 2) заключают с организациями коммунального комплекса договоры в целях развития систем коммунальной инфраструктуры, определяющие условия выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;
- 3) принимает решения и выдает предписания в пределах своих полномочий, установленных Федеральным законом № 210-ФЗ, которые обязательны для исполнения организациями коммунального комплекса;
- 4) определяет метод регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- 5) утверждает технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;
- 6) обнародует информацию о производственных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения этих программ.

4. Методы регулирования цен и тарифов.

4.1. Методами регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, которые используются в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, являются:

1) установление фиксированных тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса на очередной период исходя из сложившейся себестоимости товаров и услуг этой организации в истекший период действия тарифов с учетом стоимости заложенных в производственную программу мероприятий по повышению эффективности деятельности организации коммунального комплекса, предусматривающих улучшение качества производимых ею товаров (оказываемых услуг) и проведение при необходимости мероприятий по реконструкции эксплуатируемой этой организацией системы коммунальной инфраструктуры;

2) установление предельных тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса, определяемых на основе анализа динамики предыдущей деятельности организации и анализа деятельности аналогичных организаций коммунального комплекса;

3) индексация установленных тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях объективных изменений условий деятельности организации коммунального комплекса, влияющих на стоимость производимых ею товаров (оказываемых услуг).

4.2. В процессе регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса могут использоваться различные сочетания методов регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предусмотренных пунктом 4.1 настоящего Положения.

5. Основные принципы формирования регулируемых цен и тарифов.

5.1. Расчет и формирование цен и тарифов осуществляется исходя из принципа обязательного раздельного учета объемов услуг, доходов и расходов организациями, осуществляющими регулирующую деятельность.

Определение состава расходов и оценка экономической обоснованности производятся в соответствии с методиками, разрабатываемыми федеральным органом исполнительной власти, отраслевыми министерствами и ведомствами, администрацией района и главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

5.2. Установление тарифов осуществляется, как правило, не чаще одного раза в год.

5.3. Изменение тарифов в течение года возможно в исключительных случаях и по основаниям, установленным разделом 6 настоящего положения, которые невозможно было предусмотреть при установлении тарифов.

5.4. Тарифы на жилищно-коммунальные услуги устанавливаются на срок регулирования начало которого, как правило, соответствует началу финансового года.

5.5. Тарифы могут устанавливаться как на определенный срок регулирования, так и на неопределенный срок.

5.6. До утверждения бюджета района на очередной финансовый год устанавливаются цены и тарифы на жилищно-коммунальные услуги и утверждаются производственные и инвестиционные программы организаций, работающих в сфере ЖКХ.

Изменение этих цен и тарифов на услуги ЖКХ в течение года осуществляется с внесением соответствующих изменений в бюджет района.

5.7. Установление цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, осуществляется с учетом заключения независимой экспертизы, проводимой в соответствии с порядком, утверждаемым главой администрации района.

6. Основание для установления регулируемых цен и тарифов.

6.1. Установление цен и тарифов производится по инициативе организаций или администрации района.

6.2. Основанием для установления цен и тарифов являются:

а) изменение более чем на 5 процентов расходов по услугам, оказываемым организациями, по сравнению с расходами, принятыми при установлении действующих тарифов;

б) изменение более чем на 5 процентов суммы налогов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) изменение более чем на 10 процентов ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации и ставок коммерческих банков по долгосрочным кредитам;

г) принятие администрацией района долгосрочных целевых программ производственного развития и технического перевооружения муниципальных предприятий и учреждений;

д) появление новых организаций в соответствующей сфере услуг;

е) результаты проверки хозяйственной деятельности организаций администрацией района или по её поручению экспертной организацией.

7. Досрочный пересмотр тарифов и надбавок.

7.1. Основаниями для досрочного пересмотра тарифов на товары и услуги являются:

1) объективное изменение условий деятельности организации, влияющее на стоимость товаров и услуг этой организации;

2) нарушение организацией утвержденной производственной программы, выявленное по результатам мониторинга выполнения этой программы;

3) предписание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

7.2. Основаниями для досрочного пересмотра надбавок к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса и тарифов организации коммунального комплекса на

подключение является объективное изменение условий деятельности организации коммунального комплекса, влияющее на стоимость производимых ею товаров (оказываемых услуг).

7.3. Основаниями для досрочного пересмотра надбавки к цене (тарифу) для потребителей и тарифа на подключение к системам коммунальной инфраструктуры являются:

- 1) изменение инвестиционной программы организации коммунального комплекса;
- 2) досрочный пересмотр надбавки к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса и (или) тарифа организации коммунального комплекса на подключение.

7.4. В случае объективного изменения условий деятельности организации и вынесения регулирующим органом решения о доступности для потребителей предоставляемых указанной организацией товаров и услуг тарифы на товары и услуги этой организации подлежат досрочному пересмотру.

7.5. В случае объективного изменения условий деятельности организации и вынесения регулирующим органом решения о недоступности для потребителей предоставляемых указанной организацией товаров и услуг подлежит изменению производственная программа этой организации без пересмотра тарифов на товары и услуги этой организации.

7.6. При досрочном пересмотре тарифов на товары и услуги организации в случае объективного изменения условий ее деятельности установленная дата окончания периода действия тарифов на товары и услуги этой организации изменению не подлежит.

7.7. Досрочный пересмотр тарифов на товары и услуги организаций, тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, а также надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса производится в течение не более двух календарных месяцев со дня возникновения основания для досрочного пересмотра тарифов и надбавок.

7.8. Досрочный пересмотр тарифов и надбавок может производиться не чаще одного раза в год.

8. Порядок рассмотрения и утверждения тарифов.

8.1. Регулирование тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса включает согласование производственной программы организации коммунального комплекса и установление тарифов на товары и услуги этой организации в размере, обеспечивающем поступление денежных средств от реализации товаров (оказания услуг) организации коммунального комплекса в объеме, необходимом для выполнения данной производственной программы этой организации, с учетом обеспечения доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса.

8.2. Организация коммунального комплекса разрабатывает на очередной период действия тарифов на производимые ею товары (оказываемые услуги) производственную программу, определяет финансовые потребности, необходимые для ее реализации, и производит предварительный расчет тарифов на свои товары и услуги в размере, обеспечивающем эти финансовые потребности.

8.3. Предприятия и организации для рассмотрения обоснованности расчета цен и тарифов на товары и услуги, надбавок, производственной программы, а также для определения доступности для потребителей товаров и услуг направляют в регулирующий орган не менее чем за три календарных месяца до даты окончания текущего периода действия тарифов на товары и услуги следующие документы:

- пояснительную записку, обосновывающую необходимость изменения цен и тарифов, предложения об их уровне;
- данные об основных технико-экономических показателях (себестоимость, прибыль и ее использование);
- сметы расходов и калькуляции на действующие и предлагаемые к согласованию цены, тарифы, надбавки;
- расчеты и расшифровки по всем статьям затрат;
- анализ финансово-хозяйственной деятельности в целом по организации, в том числе по видам деятельности и по статьям затрат;
- производственную и инвестиционную программы;

- расчет финансовых потребностей для реализации производственной и инвестиционной программ.

8.4. В случае необоснованности производственной программы или ее несоответствия показателям производственной деятельности организации коммунального комплекса, определяемым на основании мониторинга выполнения производственной программы данной организации коммунального комплекса, регулирующий орган (или уполномоченное структурное подразделение) вправе дать предложения этой организации коммунального комплекса по изменению ее производственной программы и вернуть указанную производственную программу и указанные в частях 8.2 и 8.3 настоящей статьи расчеты организации коммунального комплекса для устранения выявленных несоответствий.

8.5. В случае несоответствия рассчитанных тарифов на товары и услуги орган регулирования вправе самостоятельно произвести расчет указанных тарифов.

8.6. В случае, если рассчитанные тарифы исключают обеспечение доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса, организация коммунального комплекса по согласованию с регулирующим органом осуществляет изменение своей производственной программы и проводит перерасчет тарифов на свои товары и услуги.

8.7. По завершении проверки обоснованности предоставленных организацией коммунального комплекса расчетов финансовых потребностей, необходимых для реализации ее производственной программы, и соответствующих этим потребностям тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса регулирующий орган согласовывает производственную программу и устанавливает соответствующие этой программе тарифы на товары и услуги организации коммунального комплекса.

8.8. Тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса на очередной период их действия должны быть установлены не менее чем за один календарный месяц до даты окончания текущего периода их действия.

8.9. Цены и тарифы на услуги подлежат официальному опубликованию в печатном органе с указанием даты введения их в действие.

9. Полномочия органов, осуществляющих контроль цен (тарифов).

Контроль за соблюдением порядка регулирования цен и тарифов на территории района организациями коммунального комплекса осуществляет орган регулирования в соответствии с Положением об уполномоченном органе по регулированию цен и тарифов.

10. Права и обязанности организаций, применяющих регулируемые цены (тарифы).

10.1. Организации имеют право:

- получать в установленном порядке от регулирующего органа информацию по вопросам ценообразования и контроля цен и тарифов;
- получать копии справок проведенных проверок в отношении организации;
- давать письменные объяснения по фактам выявленных нарушений государственной дисциплины цен и тарифов;
- обжаловать в установленном порядке действия (бездействия) органов местного самоуправления, осуществляющих контроль соблюдения организациями государственной дисциплины цен (тарифов), и их должностных лиц.

10.2. Организации обязаны:

- соблюдать дисциплину цен (тарифов);
- представлять на утверждение (согласование) разработанные цены (тарифы);
- оформлять документацию по формированию цен (тарифов) на производимую ими продукцию (оказываемые услуги) в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством;
- не препятствовать законной деятельности и выполнять законные требования должностных лиц и работников органов, осуществляющих контроль соблюдения организациями государственной дисциплины цен (тарифов), в том числе:

- предоставлять в установленном порядке документы и иную необходимую информацию по вопросам формирования и применения цен (тарифов).

10.3. Муниципальные предприятия, оказывающие жилищно-коммунальные услуги и применяющие регулируемые цены (тарифы), представляют ежемесячно отчетные данные о себестоимости жилищно-коммунальных услуг в порядке, установленном уполномоченным структурным подразделением администрации района.

10.4. Организации несут и иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством в сфере ценообразования и контроля цен (тарифов).

11. Ответственность организаций за нарушение порядка применения регулируемых цен (тарифов).

Организации, допустившие нарушения настоящего Положения, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О Положении «О порядке регулирования тарифов и надбавок на услуги организаций»

В целях реализации положений Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.03 г. № 131-ФЗ, Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ и для создания единого подхода к регулированию цен и тарифов на территории Мценского района, Мценский районный Совет народных депутатов

ПОСТАНОВИЛ:

1. Утвердить Положение «О порядке регулирования тарифов и надбавок на услуги организаций» (прилагается).
2. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2006 года.
3. Постановление Мценского районного Совета народных депутатов от 13.08.2004 г. №267 «Об утверждении Положения о порядке регулирования цен и тарифов» считать утратившим силу.
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Мценский край».

Председатель районного Совета

И. А. Грачев

Исполнил: начальник отдела по экономике и торговле

_____ Федорина Л. Н.

2-55-08

Визировали:

_____ Агеева З. Н.

_____ Батин И. Ф.

_____ Кузин И. Я.

_____ Титов С. А.

_____ Щеголева Н. А.

_____ Антонова Г. А.

_____ Архипов А. В.

_____ Никитина Т. И.