

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

АДМИНИСТРАЦИЯ МЦЕНСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

22.10.2013

№ 772

Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в Мценском районе на 2014–2017 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 01 октября 2013 года), Законом Орловской области от 09 января 2008 года № 736-ОЗ «О муниципальной службе в Орловской области», Решением Мценского районного Совета народных депутатов от 28 октября 2011 года № 61 «Об утверждении Положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Мценском районе», Постановлением администрации Мценского района от 20 июля 2012 года № 638 «Об утверждении Порядка разработки проекта бюджета, комплексной программы и прогноза социально-экономического развития Мценского района на очередной финансовый год и плановый период», Постановлением администрации Мценского района от 12 августа 2013 года № 566 «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Мценского района и о создании комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Мценского района» администрация Мценского района п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в Мценском районе на 2014–2017 годы» согласно приложению.
2. Начальнику отдела информационных технологий администрации Мценского района С. М. Ерохину разместить настоящее Постановление на официальном сайте администрации Мценского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Настоящее Постановление вступает в силу с 01 января 2014 года.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на начальника отдела по организационной работе администрации Мценского района С. Е. Лазарева.

И. о. главы администрации

С. А. Чернышин

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В МЦЕНСКОМ РАЙОНЕ
НА 2014–2017 ГОДЫ»**

Паспорт Программы

| | |
|------------------------------------|--|
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Мценском районе на 2014-2017 годы» |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 01 октября 2013 года), Закон Орловской области от 09 января 2008 года № 736-ОЗ «О муниципальной службе в Орловской области», Постановление администрации Мценского района от 20 июля 2012 года № 638 «Об утверждении Порядка разработки проекта бюджета, комплексной программы и прогноза социально-экономического развития Мценского района на очередной финансовый год и плановый период», Постановление администрации Мценского района от 12 августа 2013 года № 566 «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Мценского района и о создании комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Мценского района» |
| Заказчик Программы | Администрация Мценского района |
| Разработчики Программы | Отдел по организационной работе администрации Мценского района |
| Руководитель Программы | Начальник отдела по организационной работе администрации Мценского района |
| Исполнители Программы | Структурные подразделения и органы специальной компетенции администрации Мценского района |

| | |
|---|---|
| Цели Программы | <ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности и результативности муниципальной службы; - создание условий для развития и совершенствования муниципальной службы. |
| Задачи Программы | <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование организации муниципальной службы; - профессиональное развитие муниципальных служащих; - формирование и совершенствование системы кадрового обеспечения муниципальной службы, правовых и организационных механизмов её функционирования; - повышение престижа муниципальной службы и авторитета муниципальных служащих; - обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы; - создание системы непрерывной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих за счёт средств бюджета Мценского района; - формирование кадрового резерва; - формирование единого Реестра муниципальных служащих; - внедрение и совершенствование механизмов формирования кадрового резерва, проведения аттестации и ротации муниципальных служащих. |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы | <ul style="list-style-type: none"> - количество муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации за счёт средств бюджета Мценского района за 2014-2017 годы; - формирование единого Реестра муниципальных служащих; - формирование кадрового резерва, проведение аттестации муниципальных служащих. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2014-2017 годы |
| Перечень подпрограмм (если таковые необходимы) | - |
| Объёмы и источники финансирования Программы | Мероприятия финансируются за счёт денежных средств из бюджета Мценского района |

| | |
|---|---|
| <p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности</p> | <ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности кадровой политики в системе муниципальной службы в целях улучшения ее кадрового состава; - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - повышение творческой инициативы и общественной активности муниципальных служащих; - формирование кадрового резерва; - планомерность, последовательность и непрерывность процесса обучения муниципальных служащих; - формирование единого Реестра муниципальных служащих; - проведение аттестации муниципальных служащих |
|---|---|

Раздел 1. Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программными методами

Программа разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со ст. 35 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которым развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы.

Местное самоуправление представляет собой один из элементов политической системы современной России, обеспечивающих реализацию принципа народовластия, и является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства.

Механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. В связи с этим развитие и совершенствование муниципальной службы является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления является подготовка кадров. Повышение уровня знаний и овладение профессиональными навыками муниципальными служащими оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность принимаемых решений.

Необходимость улучшения качества профессиональной подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих заслуживает первостепенного внимания.

В целях повышения результативности деятельности муниципальных служащих необходимо развивать систему повышения квалификации муниципальных служащих в органах местного самоуправления Мценского района.

В современных условиях развитие системы местного самоуправления и муниципальной службы как его неотъемлемой составляющей

осуществляется на основе комплексного подхода. Он подразумевает не только повышение образовательного и профессионального уровня муниципальных служащих, но и оценку персонала путем проведения аттестации, систему мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы, организационно-методическому и аналитическому сопровождению в сфере муниципальной службы, рациональное использование кадрового потенциала муниципальных служащих.

С целью определения уровня профессиональных знаний, соответствия муниципальных служащих замещаемым должностям муниципальной службы проводится аттестация муниципальных служащих.

Вместе с тем, в развитии муниципальной службы прослеживаются следующие проблемы:

- отсутствие достаточного количества высококвалифицированных специалистов;

- отсутствие системности в работе с кадровым резервом как основным источником обновления и пополнения кадрового состава муниципальной службы.

Обозначенные проблемы взаимосвязаны и должны решаться системно. Реализация мероприятий Программы будет способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности в представительных и исполнительных органах местного самоуправления Мценского района, позволит создать оптимальные организационно-правовые предпосылки развития муниципальной службы в Мценском районе.

Решение проблемы развития муниципальной службы без использования программно-целевого метода может привести к снижению результативности мероприятий, проводимых разрозненно, бессистемно и непоследовательно при внедрении на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы, формировании высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы и, как следствие, к снижению профессионализма муниципальных служащих и эффективности муниципального управления в Мценском районе в целом.

В ходе реализации мероприятий целевой Программы могут возникнуть определенные риски. Существует вероятность изменения федерального законодательства по вопросам муниципальной службы. Также возможны изменения количества муниципальных служащих, которым необходимо повышение квалификации, средств, необходимых на оплату образовательных услуг. Внутренние риски (недостаточная квалификация, недостаточная координация работ) напрямую зависят от деятельности структурных подразделений администрации Мценского района и могут быть предотвращены путем проведения мероприятий по повышению квалификации, утверждения плана работы по реализации целевой Программы.

Раздел 2. Основные цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Цели Программы:

- повышение эффективности и результативности муниципальной службы;
- создание условий для развития и совершенствования муниципальной службы.

Задачи Программы:

- совершенствование организации муниципальной службы;
- профессиональное развитие муниципальных служащих;
- формирование и совершенствование системы кадрового обеспечения муниципальной службы, правовых и организационных механизмов ее функционирования;
- повышение престижа муниципальной службы и авторитета муниципальных служащих;
- обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы;
- создание системы непрерывной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления Мценского района;
- поддержание единого Реестра муниципальных служащих в актуальном состоянии;
- совершенствование механизмов формирования кадрового резерва, проведения аттестации и ротации муниципальных служащих.

Реализация поставленных задач позволит сформировать у муниципальных служащих необходимые профессиональные знания, умения и навыки, позволяющие эффективно выполнять должностные обязанности в органах местного самоуправления Мценского района.

Раздел 3. Система программных мероприятий, индикаторы оценки результатов реализации основных мероприятий

Достижение целей и решение задач Программы осуществляются путём реализации мероприятий по следующим направлениям:

- совершенствование нормативной правовой базы по вопросам развития муниципальной службы;
- создание условий для профессионального развития и подготовки кадров органов местного самоуправления Мценского района;
- обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышения эффективности деятельности муниципальных служащих;
- внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в Мценском районе.

Индикаторами и показателями, позволяющими оценить ход реализации Программы, являются:

- количество муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации (с получением удостоверения) за 2014–2017 годы;
- поддержание единого Реестра муниципальных служащих в актуальном состоянии;
- проведение аттестации муниципальных служащих, обновление кадрового резерва.

Мероприятия и прогнозируемые объёмы финансирования Программы указаны в приложении к Программе.

Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование Программы в 2014-2017 годах осуществляется за счёт денежных средств из бюджета Мценского района.

Раздел 5. Механизм реализации Программы и координация программных мероприятий

Текущее управление реализацией Программы осуществляется заказчиками Программы - администрацией Мценского района в лице отдела по организационной работе администрации Мценского района, который выполняет следующие функции:

- разрабатывает в пределах своих полномочий проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы;
- ежегодно подготавливает в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняет затраты на реализацию этих мероприятий, а также механизм реализации Программы;
- анализирует реализацию Программы и обобщает информацию о выполнении запланированных мероприятий Программы.

Раздел 6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Результатами реализации Программы являются:

- повышение эффективности кадровой политики в системе муниципальной службы в целях улучшения ее кадрового состава;
- повышение профессионального уровня 16 муниципальных служащих;
- повышение творческой инициативы и общественной активности муниципальных служащих;
- планомерность, последовательность и непрерывность процесса обучения муниципальных служащих;
- поддержание единого Реестра муниципальных служащих в актуальном состоянии;
- проведение аттестации муниципальных служащих.

Реализация Программы может быть досрочно прекращена в случае:

- недостаточного финансирования реализации отдельных мероприятий Программы;
- несоответствия результатов выполнения Программы плановым индикативным показателям;
- изменения действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Орловской области о муниципальной службе.

Раздел 7. Оценка эффективности реализации Программы

Индикаторами и показателями, позволяющими оценить ход реализации Программы, являются:

- количество муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации:
 - 2014 г. – 4;
 - 2015 г. – 4;
 - 2016 г. – 4;
 - 2017 г. – 4;
- наличие необходимого количества муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы – 100 %;
- снижение количества муниципальных служащих, не соответствующих установленным квалификационным требованиям к замещаемым должностям муниципальной службы;
- создание базы данных кадрового резерва;
- выявление и разрешение конфликта интересов на муниципальной службе – 100 %;
- организация проведения аттестации муниципальных служащих – 100 %.

Приложение
к муниципальной программе «Развитие
муниципальной службы в Мценском
районе на 2014–2017 годы»

**МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОБЪЕМЫ
ФИНАНСИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В МЦЕНСКОМ РАЙОНЕ
НА 2014–2017 ГОДЫ»**

| N п/п | Мероприятия | Сроки испол- нения | Исполнители | Прогнозируемый объём финансирования (тыс. руб.) муниципальный бюджет | | | | Ожидаемый результат мероприятия |
|--|--|--------------------------|--|---|------|------|------|--|
| | | | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | |
| 1. Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам развития муниципальной службы | | | | | | | | |
| 1.1 | Разработка и принятие муниципальных правовых актов в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Орловской области | 2014 - 2017 г | Отдел по организационной работе администрации Мценского района, юридический отдел администрации Мценского района | - | - | - | - | Совершенствование и развитие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы |
| 1.2 | Оказание муниципальным образованиям поселений района методической помощи в разработке и приведении в соответствие муниципальных правовых актов федеральному законодательству и Орловской области | 2014 - 2017 г. | Юридический отдел администрации Мценского района, отдел по организационной работе администрации Мценского района | - | - | - | - | Изучение передового опыта, получение новых знаний в области организации муниципальной службы |

| | | | | | | | | |
|---|---|-----------------------|--|------|------|------|------|---|
| 1.3 | Разработка и издание методических, справочных и информационных материалов по вопросам развития муниципальной службы | 2014 - 2017 г | Отдел по организационной работе администрации Мценского района, юридический отдел администрации Мценского района | - | - | - | - | Обобщение информационных данных по вопросам развития муниципальной службы, совершенствование нормотворческой деятельности |
| 2. Создание условий для профессионального развития и подготовки кадров | | | | | | | | |
| 2.1 | Направление муниципальных служащих на курсы повышения квалификации | 2014-2017 г | Отдел по организационной работе администрации Мценского района | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | Обновление теоретических и практических знаний и навыков муниципальных служащих |
| 2.2 | Подготовка и проведение учебы кадров органов местного самоуправления в администрации района | Ежеквартально | Отдел по организационной работе администрации Мценского района | - | - | - | - | Обновление теоретических знаний |
| 3. Обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышение эффективности деятельности муниципальных служащих | | | | | | | | |
| 3.1 | Организация прохождения практики студентов высших учебных заведений в администрации района | По мере необходимости | Отдел по организационной работе администрации Мценского района | - | - | - | - | Создание условий для формирования кадрового состава |

| | | | | | | | | |
|---|---|-----------------------|---|---|---|---|---|--|
| 3.2 | Формирование единой базы данных муниципальных служащих (Реестр муниципальных служащих) | Постоянно | Отдел по организационной работе администрации Мценского района, органы специальной компетенции администрации Мценского района | - | - | - | - | Обеспечение оперативной работы с банком данных о кадровом резерве |
| 3.3 | Анализ работы структурных подразделений и органов специальной компетенции администрации Мценского района по формированию и эффективному использованию кадрового резерва | Постоянно | Отдел по организационной работе администрации Мценского района | - | - | - | - | Создание условий для формирования кадрового состава, подготовленного к реализации и функции муниципального управления |
| 3.4 | Организация проведения аттестации муниципальных служащих | По мере необходимости | Аттестационная комиссия | - | - | - | - | Обеспечение условий для объективной оценки результатов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих в целях актуализации их возможностей |
| 4. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в | | | | | | | | |

| Мценском районе | | | | | | | | |
|-----------------|---|-------------|--|------|------|------|------|---|
| 4.1 | Размещение информации на официальном сайте Мценского района о работе комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе | 2014-2017 г | Отдел информационных технологий администрации Мценского района | - | - | - | - | Обеспечение информирования населения Мценского района о выявленных фактах конфликта интересов на муниципальной службе |
| 4.2 | Создание системы контроля за соблюдением муниципальными служащими установленных требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы | 2014-2017 г | Структурные подразделения, органы специальной компетенции администрации Мценского района | - | - | - | - | Предупреждение нарушений муниципальной службами законодательства Российской Федерации и Орловской области о противодействии коррупции на муниципальной службе |
| | Итого по Программе | | | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | |
| | Всего | | | 80,0 | | | | |